# Il finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale: dalla determinazione del Fabbisogno alle allocazioni sulle Aziende Sanitarie

A cura di

CREA Sanità

con la collaborazione di

CONFEDERAZIONE FEDERSANITÀ ANCI REGIONALI

SALUTEQUITÀ

# Sommario

Indice delle figure ....3
Indice delle tabelle ....6
Credits ....11
Abbreviazioni ....12
*Executive summary* Obiettivi dello studio ....14
Presentazione ....23
Premessa: gli obiettivi della ricerca e chiavi di lettura ....29
1. Il processo di finanziamento: analisi qualitativa ....34
1.1. Il processo di finanziamento a livello nazionale ....34
1.1.1. Le fonti di finanziamento ....35
1.1.2. La determinazione del Fabbisogno Nazionale Standard ("iniziale") ....36
1.1.3. Dal FSN "iniziale" alla definizione dell'importo da distribuire ....39
1.1.4. La suddivisione del FSN in base alle priorità del SSN ....39
1.1.5. Il riparto regionale ....43
1.2. Il processo di finanziamento a livello regionale ....46
1.2.1. Struttura dei SSR e flussi del finanziamento ....46
1.2.2. La suddivisione delle risorse e il riparto alle Aziende sanitarie ....75
2. I flussi di finanziamento: analisi quantitativa ....92
2.1. Livello nazionale ....92
2.1.1. FSN, stanziamento "iniziale" ....92
2.1.2. FSN Stanziamento "finale" ....93
2.1.3. La suddivisione in base alle priorità del SSN ....96
2.1.4. Il riparto regionale ....98
2.2. Livello regionale ....105
2.2.1. L'accertamento delle risorse a livello regionale ....105
2.2.2. La suddivisione regionale fra risorse accentrate e distribuite alle Aziende sanitarie ....134
2.2.3. Il riparto sulle Aziende Sanitarie (di erogazione) ....176
2.2.4. Analisi temporale delle norme di riparto ....229
3. Riflessioni conclusive ....252



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

3.1. La determinazione del FSN ....253
3.2. FSN e programmazione ....257
3.3. I vincoli di destinazione: l'allocazione sui LEA ....258
3.4. I vincoli di destinazione: la suddivisione in indistinto, finalizzato e vincolato ...260
3.5. Il riparto regionale ....262
3.6. La pattuizione del riparto: gli impatti sulle Regioni. ....269
3.7. Le "nuove" fonti di finanziamento: l'impatto sul FSN ....271
3.8. Riparto Regionale: le quote accentrate ....272
3.9. Riparto Regionale: il finanziamento delle Aziende ospedaliere ....275
3.10. Il riparto Regionale: i criteri di attribuzione alla Aziende sanitarie territoriali ...278
3.11. Note finali ....280



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

# Indice delle figure

Figura 1.1. Processo di finanziamento ....42
Figura 1.2. Suddivisione importo da distribuire....42
Figura 1.3. Piemonte: Flussi finanziamento interni....48
Figura 1.4. Valle D'Aosta: flussi finanziamento interni ....49
Figura 1.5.Lombardia: Flussi finanziamento interni ....51
Figura 1.6. P.A. di Bolzano: flussi finanziamento interni ....52
Figura 1.7. P.A. di Trento: flussi finanziamento interni ....53
Figura 1.8. Veneto: flussi finanziamento interni....54
Figura 1.9. Friuli-Venezia Giulia: flussi finanziamento interni....56
Figura 1.10. Liguria: flussi finanziamento interni....57
Figura 1.11. Emilia-Romagna: Flussi finanziamento interni....58
Figura 1.12. Toscana: Flussi finanziamento interni....60
Figura 1.13. Umbria: Flussi finanziamento interni....61
Figura 1.14. Marche: Flussi finanziamento interni....62
Figura 1.15.Lazio: Flussi finanziamento interni....64
Figura 1.16. Abruzzo: Flussi finanziamento interni....65
Figura 1.17. Molise: Flussi finanziamento interni ....66
Figura 1.18. Campania: Flussi finanziamento interni ....67
Figura 1.19. Puglia: Flussi finanziamento interni....69
Figura 1.20. Basilicata: Flussi finanziamento interni....70
Figura 1.21. Calabria: Flussi finanziamento interni ....71
Figura 1.22. Sicilia: Flussi finanziamento interni....73
Figura 1.23.Sardegna: Flussi finanziamento interni ....74
Figura 2.1 Valle D'Aosta: FSR confronto CSR vs LL. Regionali ....109
Figura 2.2. P.A. di Bolzano: FSP confronto CSR vs DD. provinciali....113
Figura 2.3. P.A. di Trento: FSP confronto CSR vs DD. provinciali....116
Figura 2.4. Friuli-Venezia Giulia: Suddivisione finanziamento ....119
Figura 2.5. Friuli-Venezia Giulia: FSR confronto CSR vs DD. Regionali....120
Figura 2.6. Sardegna: FSR confronto CSR vs LL. Regionali....133
Figura 2.7. Piemonte: ripartizione FSR indistinto ....135



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Figura 2.8. Lombardia: Integrazione FSR ..... 137
Figura 2.9. Lombardia: Ripartizione risorse ..... 139
Figura 2.10. Veneto: Integrazione FSR ..... 141
Figura 2.11. Veneto: Ripartizione risorse ..... 143
Figura 2.12. Friuli-Venezia Giulia: Ripartizione risorse ..... 145
Figura 2.13. Liguria: Integrazione FSR ..... 146
Figura 2.14. Liguria: Ripartizione risorse ..... 147
Figura 2.15. Emilia-Romagna: Integrazione FSR ..... 148
Figura 2.16. Emilia-Romagna: Ripartizione risorse ..... 150
Figura 2.17. Toscana: Integrazione FSR ..... 150
Figura 2.18. Toscana: Ripartizione risorse ..... 152
Figura 2.19. Umbria: Assegnazione FSR ..... 153
Figura 2.20. Umbria: Ripartizione risorse ..... 155
Figura 2.21. Marche: Assegnazione FSR ..... 156
Figura 2.22. Marche: Ripartizione risorse ..... 158
Figura 2.23. Lazio: Ripartizione risorse ..... 160
Figura 2.24. Abruzzo: Assegnazione FSR ..... 161
Figura 2.25. Abruzzo: Ripartizione risorse ..... 162
Figura 2.26. Molise: Ripartizione risorse ..... 163
Figura 2.27. Campania: Ripartizione risorse ..... 165
Figura 2.28. Puglia: Integrazione FSR ..... 166
Figura 2.29. Puglia: Quote ripartite ..... 168
Figura 2.30. Calabria: Integrazione FSR ..... 169
Figura 2.31. Calabria: Quote ripartite ..... 171
Figura 2.32. Sicilia: Integrazione FSR ..... 172
Figura 2.33. Sicilia: Ripartizione risorse ..... 173
Figura 2.34. Sardegna: Integrazione FSR ..... 174
Figura 2.35. Sardegna: Ripartizione risorse ..... 176
Figura 2.36. Piemonte: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 180
Figura 2.37. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 186
Figura 2.38. Veneto: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 190
Figura 2.39. Friuli Venezia-Giulia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 193



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Figura 2.40. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni .....195
Figura 2.41. Emilia-Romagna: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni .....199
Figura 2.42. Toscana: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni.....202
Figura 2.43. Umbria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni .....204
Figura 2.44. Marche: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni.....206
Figura 2.45. Lazio: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni.....210
Figura 2.46. Abruzzo: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni.....213
Figura 2.47. Campania: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni .....216
Figura 2.48. Puglia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni.....219
Figura 2.49. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni .....222
Figura 2.50. Sicilia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni.....225
Figura 2.51. Sardegna: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni .....228
Figura 3.1. Spesa pubblica nei Paesi EU15: Variazioni medie annue 2019-2022.....256
Figura 3.2. Differenze fra quota capitaria pura e pesata .....264
Figura 3.3. Impatto DM n. 61/2023 .....265
Figura 3.4. Impatto delle variazioni della quota di riparto per l'Assistenza Farmaceutica.....270
Figura 3.5: Impatto delle variazioni della quota di riparto per gli Accantonamenti..271



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

# Indice delle tabelle

Tabella 1.1. Percentuali riparto LEA ....44
Tabella 1.2. Pesi riparto – Anno 2011 ....45
Tabella 1.3. Piemonte: Suddivisione finanziamento *2019* ....75
Tabella 1.4. Piemonte: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto ....76
Tabella 1.5. Valle D'Aosta: Assegnazione ai LEA ....80
Tabella 1.6. Veneto: Assegnazione ai LEA ....81
Tabella 1.7. Emilia-Romagna: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto ....82
Tabella 1.8. Umbria: Assegnazione ai LEA ....85
Tabella 1.9. Lazio: Assegnazione ai LEA ....85
Tabella 1.10. Campania: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto ....86
Tabella 1.11 Puglia: Assegnazione dei LEA e criteri di riparto ....88
Tabella 1.12. Basilicata: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto ....88
Tabella 1.13. Calabria: Assegnazione ai LEA ....90
Tabella 1.14. Sicilia: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto ....90
Tabella 2.1. FSN: Stanziamento iniziale ....92
Tabella 2.2. Scostamento fra FSN stanziato e previsioni contenute nelle precedenti Leggi di Bilancio ....93
Tabella 2.3. Stanziamento "finale" ....95
Tabella 2.4. Suddivisione FSN per priorità del SSN ....97
Tabella 2.5. Riparto regionale del Fondo Indistinto ....98
Tabella 2.6. Riparto delle Quote Premiali alle Regioni ....101
Tabella 2.7. Riparto complessivo ....103
Tabella 2.8. Piemonte: Accertamento del FSR ....105
Tabella 2.9. Valle d'Aosta: Determinazione FSR ....106
Tabella 2.10. Valle D'Aosta: FSR ....107
Tabella 2.11. Valle D'Aosta: FSR confronto CSR vs LL. Regionali ....108
Tabella 2.12. Lombardia: Accertamento del FSR ....109
Tabella 2.13. P.A. di Bolzano: Determinazione FSP ....110
Tabella 2.14. P.A. di Bolzano: FSP ....111
Tabella 2.15. P.A. di Bolzano: FSP confronto CSR vs DD. provinciali ....112



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Tabella 2.16. P.A. di Trento: Determinazione FSP ..... 114
Tabella 2.17. P.A. di Trento: FSP ..... 115
Tabella 2.18. P.A. di Trento: FSP confronto CSR vs DD. provinciali ..... 115
Tabella 2.19. Veneto: Accertamento del FSR ..... 117
Tabella 2.20. Friuli-Venezia Giulia: Determinazione FSR ..... 118
Tabella 2.21. Friuli Venezia-Giulia: FSR ..... 119
Tabella 2.22. Friuli-Venezia Giulia: FSR confronto CSR vs DD. Regionali ..... 120
Tabella 2.23. Liguria: Accertamento FSR ..... 121
Tabella 2.24. Emilia-Romagna: Accertamento FSR ..... 121
Tabella 2.25. Toscana: Accertamento FSR ..... 122
Tabella 2.26. Umbria: Accertamento FSR ..... 123
Tabella 2.27. Marche: Accertamento FSR ..... 124
Tabella 2.28. Lazio: Accertamento FSR ..... 125
Tabella 2.29. Abruzzo: Accertamento FSR ..... 126
Tabella 2.30. Molise: Accertamento FSR ..... 127
Tabella 2.31. Campania: Accertamento FSR ..... 127
Tabella 2.32. Puglia: Accertamento FSR ..... 128
Tabella 2.33. Calabria: Accertamento FSR ..... 129
Tabella 2.34. Sicilia: Determinazione FSR ..... 130
Tabella 2.35 Sicilia: Compartecipazione Stato-Regione ..... 131
Tabella 2.36. Regione Sardegna: Determinazione FSR ..... 131
Tabella 2.37. Sardegna: FSR ..... 132
Tabella 2.38. Sardegna: FSR confronto CSR vs LL. Regionali ..... 133
Tabella 2.39. Piemonte: Assegnazione FRS ..... 134
Tabella 2.40. Piemonte: Allocazione risorse vincolate ..... 136
Tabella 2.41. Lombardia: Integrazione e riparto FSR ..... 137
Tabella 2.42. Lombardia: Allocazione risorse vincolate ..... 140
Tabella 2.43. Veneto: Integrazione e riparto FSR ..... 142
Tabella 2.44. Friuli Venezia-Giulia: Integrazione e riparto FSR ..... 144
Tabella 2.45. Liguria: Integrazione e riparto FSR ..... 146
Tabella 2.46. Emilia-Romagna: Integrazione e riparto FSR ..... 149
Tabella 2.47. Toscana: Integrazione e riparto FSR ..... 151



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Tabella 2.48. Umbria: Integrazione e riparto FSR ..... 153
Tabella 2.49. Marche: Integrazione e riparto FSR ..... 156
Tabella 2.50. Lazio: Integrazione e riparto FSR ..... 158
Tabella 2.51. Abruzzo: Integrazione e riparto FSR ..... 160
Tabella 2.52. Molise: Riparto FRS ..... 162
Tabella 2.53. Campania: Riparto FSR ..... 164
Tabella 2.54. Puglia: Integrazione e riparto FSR ..... 166
Tabella 2.55. Calabria: Integrazione e riparto FSR ..... 169
Tabella 2.56. Sicilia: Integrazione e riparto FSR ..... 172
Tabella 2.57. Sardegna: Riparto FRS ..... 175
Tabella 2.58. Piemonte: Riparto risorse sulle Aziende ..... 177
Tabella 2.59: Piemonte: Quota Capitaria 2022 ..... 178
Tabella 2.60. Piemonte: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 178
Tabella 2.61. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende ..... 180
Tabella 2.62: Lombardia: Quota Capitaria 2022 ..... 182
Tabella 2.63. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 183
Tabella 2.64. Veneto: Riparto risorse sulle Aziende ..... 188
Tabella 2.65. Veneto: Quote Capitarie 2022 ..... 188
Tabella 2.66. Veneto: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 189
Tabella 2.67. Friuli Venezia-Giulia: Riparto risorse sulle Aziende ..... 191
Tabella 2.68. Friuli-Venezia Giulia: Quote Capitarie 2022 ..... 191
Tabella 2.69. Friuli Venezia-Giulia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 192
Tabella 2.70. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende ..... 193
Tabella 2.71. Liguria: Quote Capitarie 2022 ..... 194
Tabella 2.72. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 194
Tabella 2.73. Emilia-Romagna: Riparto risorse sulle Aziende ..... 196
Tabella 2.74. Emilia-Romagna: Quote Capitarie 2022 ..... 197
Tabella 2.75. Emilia-Romagna: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 197
Tabella 2.76. Toscana: Riparto risorse sulle Aziende ..... 200
Tabella 2.77. Toscana: Quote Capitarie 2022 ..... 201
Tabella 2.78. Toscana: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 201
Tabella 2.79. Umbria: Riparto risorse sulle Aziende ..... 203



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Tabella 2.80. Umbria: Quote Capitarie 2022 ..... 203
Tabella 2.81. Umbria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 204
Tabella 2.82. Marche: Riparto risorse sulle Aziende ..... 205
Tabella 2.83. Marche: Quote Capitarie 2022 ..... 205
Tabella 2.84. Marche: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 206
Tabella 2.85. Lazio: Riparto risorse sulle Aziende ..... 207
Tabella 2.86. Lazio: Quote Capitarie 2022 ..... 208
Tabella 2.87. Lazio: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 208
Tabella 2.88. Abruzzo: Riparto risorse sulle Aziende ..... 211
Tabella 2.89. Abruzzo: Quote Capitarie 2022 ..... 211
Tabella 2.90. Abruzzo: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 212
Tabella 2.91. Campania: Riparto risorse sulle Aziende ..... 213
Tabella 2.92. Campania: Quote Capitarie 2022 ..... 214
Tabella 2.93. Campania: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 215
Tabella 2.94. Puglia: Riparto risorse sulle Aziende ..... 217
Tabella 2.95. Puglia: Quote Capitarie 2022 ..... 217
Tabella 2.96. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 218
Tabella 2.97. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende ..... 220
Tabella 2.98. Calabria: Quote Capitarie 2022 ..... 220
Tabella 2.99. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni ..... 221
Tabella 2.100. Sicilia: Riparto risorse sulle Aziende ..... 223
Tabella 2.101. Sicilia: Quote Capitarie 2022 ..... 223
Tabella 2.102. Sicilia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 224
Tabella 2.103. Sardegna: Riparto risorse sulle Aziende ..... 226
Tabella 2.104. Sardegna: Quote Capitarie 2022 ..... 227
Tabella 2.105. Sardegna: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni ..... 227
Tabella 2.106. Piemonte: Tempi delibere di assegnazione ..... 230
Tabella 2.107. Valle D'Aosta: Tempi delibere di assegnazione ..... 231
Tabella 2.108. Lombardia: Tempi delibere di assegnazione ..... 232
Tabella 2.109. P.A. di Bolzano: Tempi delibere di assegnazione ..... 233
Tabella 2.110. P.A. di Trento: Tempi delibere di assegnazione ..... 234
Tabella 2.111. Veneto: Tempi delibere di assegnazione ..... 235



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Tabella 2.112. Friuli-Venezia Giulia: Tempi delibere di assegnazione.....236
Tabella 2.113. Liguria: delibere di assegnazione .....237
Tabella 2.114. Emilia-Romagna: Tempi delibere di assegnazione .....238
Tabella 2.115. Toscana: Tempi delibere di assegnazione .....239
Tabella 2.116. Umbria: Tempi delibere di assegnazione .....240
Tabella 2.117. Marche: Tempi delibere di assegnazione .....241
Tabella 2.118. Lazio: Tempi delibere di assegnazione .....242
Tabella 2.119. Abruzzo: Tempi delibere di assegnazione .....243
Tabella 2.120. Molise: Tempi delibere di assegnazione .....244
Tabella 2.121. Campania: Tempi delibere di assegnazione .....245
Tabella 2.122. Puglia: Tempi delibere di assegnazione .....246
Tabella 2.123. Basilicata: Tempi delibere di assegnazione .....247
Tabella 2.124. Calabria: Tempi delibere di assegnazione.....248
Tabella 2.125. Sicilia: Tempi delibere di assegnazione .....249
Tabella 2.126. Sardegna: Tempi delibere di assegnazione.....250
Tabella 3.1. FSN: Variazioni e rapporto con il PIL .....254
Tabella 3.2: FSN: Composizione e variazioni .....261
Tabella 3.3. Quote capitarie: Numeri indice Italia = 100 .....267
Tabella 3.4. Spesa sanitaria pro-capite 2022 .....268
Tabella 3.5. FSN, IVA e IRAP: Variazioni.....272
Tabella 3.6. Modalità accentramento regionale risorse .....273
Tabella 3.7. Quote riparto per AO/AOU/IRCCS.....276
Tabella 3.8. Variazioni delle quote di riparto per ASL e AO .....277
Tabella 3.9. Quote capitarie Aziende Sanitarie territoriali (2022) .....278



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Credits

Tonino Aceti, Salutequità
Fabrizio d'Alba, Federsanità - Confederazione delle Federsanità Anci regionali
Claudio Lo Giudice, C.R.E.A. Sanità
Daniela d'Angela, Università di Roma "Tor Vergata", C.R.E.A. Sanità
Barbara Polistena, Università di Roma Tor "Vergata", C.R.E.A. Sanità
Federico Spandonaro, Università di Roma "Tor Vergata", C.R.E.A. Sanità

Si ringraziano Confindustria DM e Farmindustria per il supporto incondizionato fornito che ha permesso la realizzazione della ricerca.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Abbreviazioni

| | |
|---|---|
| A.Li.Sa | Azienda Sanitaria Ligure |
| AO | Azienda/e Ospedaliera/e |
| AOU | Azienda/e Ospedaliera/e Universitaria/e |
| ARCS | Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute |
| ARES | Azienda Regionale per l'Emergenza Sanitaria |
| AREUS | Azienda Regionale dell'Emergenza e Urgenza della Sardegna |
| ARPA | Agenzia Regionale Protezione e Ambiente |
| AS | Azienda Sanitaria |
| ASL | Azienda Sanitaria Locale |
| ASP | Azienda Sanitaria Provinciale |
| ASREM | Azienda Sanitaria Regionale del Molise |
| ASST | Aziende Socio-Sanitarie Territoriali |
| ASU | Azienda Sanitaria Universitaria |
| ASUR | Azienda Sanitaria Unica Regionale Marche |
| ATS | Aziende Territoriali Sanitarie |
| AULSS | Azienda Unità Locale Socio-Sanitaria |
| CE | Conto Economico |
| CIPE | Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica |
| CNT | Centro Nazionale Trapianti |
| CRI | Croce Rossa Italiana |
| CSR | Conferenza Stato-Regioni |
| D.L. | Decreto-legge |
| D.Lsg. | Decreto Legislativo |
| DCA | Decreto del Commissario ad Acta |
| DEA | Dipartimento Emergenza e Accettazione |
| DGP | Delibera della Giunta Provinciale |
| DGR | Delibera della Giunta Regionale |
| DM | Decreto Ministeriale |
| FIASO | Federazione Italiana Aziende Sanitarie Ospedaliere |
| FRNA | Fondo Regionale per la Non Autosufficienza |
| FSN | Fabbisogno Sanitario Nazionale |
| FSP | Fabbisogno Sanitario Provinciale |
| GSA | Gestione Sanitaria Accentrata |
| II.ZZ.SS. | Istituti zooprofilattici Sperimentali |
| INRCA | Istituto Nazionale di Ricovero e Cura per gli Anziani |
| IRAP | Imposta Regionale sulle Attività Produttive |
| IRCCS | Istituti di Ricerca e Cura a Carattere Scientifico |
| IRPEF | Imposta sul Reddito delle Persone Fisiche |
| IVA | Imposta sul Valore Aggiunto |
| LEA | Livelli Essenziali di Assistenza |
| LEP | Livelli Essenziali delle Prestazioni |
| MEF | Ministero dell'Economia e delle Finanze |
| MinSal | Ministero della Salute |
| MMG | Medico/i di Medicina Generale |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

| | |
|---|---|
| MRCT | Ministero per i Rapporti con le Regioni e per la Coesione Territoriale |
| NADEF | Note di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanze |
| NSIS | Nuovo Sistema Informativo Sanitario |
| NUE | Numero Unico delle Emergenze |
| p.p. | punti percentuali |
| P.A. | Provincia Autonoma |
| PLS | Pediatra/i di Libera scelta |
| PS | Pronto Soccorso |
| SDO | Scheda di Dimissione Ospedaliera |
| SEPI | Servizio Sovrazonale di Epidemiologia |
| SIAN | Servizi di Igiene degli Alimenti e Nutrizione |
| SPRESAL | Servizi di Prevenzione e di Sicurezza negli Ambienti di Lavoro |
| SSN | Servizio Sanitario Nazionale |
| SSP | Servizio Sanitario Provinciale |
| SSR | Servizio Sanitario Regionale |
| UBE | Unità Bovine Equivalenti |
| USL | Unità Sanitaria Locale |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## *Executive summary*

## Obiettivi dello studio

Il processo di finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale (SSN) ha un ruolo cruciale nella *governance* del sistema sanitario.

In primo luogo, perché attraverso i meccanismi di finanziamento si realizzano le redistribuzioni che generano il meccanismo solidaristico che è alla base del nostro SSN.

Il finanziamento è condizione essenziale per garantire l'accesso alle prestazioni e, quindi, per realizzare le finalità equitative dell'intervento pubblico.

Ma il finanziamento ha un ruolo cruciale anche nella generazione dei corretti incentivi al perseguimento dell'efficienza nella realizzazione delle attività del SSN: ruolo che si è rafforzato con gli interventi costituzionali che, dal 2001, hanno introdotto e sviluppato il federalismo, in particolare quello fiscale, nell'ordinamento italiano.

L'importanza dell'analisi della regolamentazione del finanziamento del SSN (e conseguentemente dei SSR – Servizi Sanitari Regionali) è resa evidente dall'importanza che il settore ha rivestito nell'introduzione del Federalismo: basti pensare al fatto che le risorse dei bilanci regionali sono in larghissima misura destinate ai SSR; ma anche all'importanza che, nell'evoluzione dei rapporti fra livello centrale e regionale, ha avuto il principio della legislazione concorrente adottato per la Sanità; come anche l'esperienza dei cosiddetti piani di rientro e i commissariamenti delle Regioni, finalizzati ad una maggiore responsabilizzazione regionale, sia sul versante dell'equilibrio finanziario, sia della effettiva garanzia di erogazione del Livelli Essenziali di Assistenza (LEA); e questi ultimi, sono stati gli antesignani dei Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP) che oggi sono alla base di una nuova fase del Federalismo, che tende al riconoscimento di forme di autonomia differenziate.

Si potrebbe continuare a lungo con gli esempi, ma gli argomenti citati dovrebbero essere sufficienti per "giustificare" l'importanza dello studio dei processi di finanziamento.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Studio che, anche a causa di una elevata complessità regolatoria, almeno sul versante dei processi regionali appare piuttosto carente. Non di meno le scelte regionali in tema di allocazione delle risorse hanno un contenuto strategico molto rilevante: nuovamente tanto in termini di perseguimento di obiettivi di equità, quanto di perseguimento della efficienza allocativa e tecnica.

Nel 2015, C.R.E.A. Sanità aveva condotto con FIASO (Federazione Italiana Aziende Sanitarie e Ospedaliere) una ricerca intitolata "*I sistemi di finanziamento regionali della Aziende Sanitarie e Ospedaliere*": a conferma di quanto precedentemente argomentato, nella presentazione delle ragioni della ricerca si richiamava proprio la centralità del sistema di finanziamento nell'analisi evolutiva del SSN, la necessità di colmare le carenze informative sui processi regionali, e l'importanza di scandagliare gli orientamenti strategici e le culture organizzative delle Aziende sanitarie pubbliche.

Per quanto di nostra conoscenza, dopo la pubblicazione del lavoro citato, le cui elaborazioni peraltro si riferivano agli anni 2011 e 2012, non ci sono stati più approfondimenti sul tema con lo stesso livello di dettaglio ed estensione che, essendo passati oltre 10 anni, hanno "rigenerato" una carenza informativa, soprattutto a livello regionale.

Quanto precede sembra da solo poter giustificare la decisione di C.R.E.A. Sanità, Federsanità-ANCI e Salutequità, di replicare e aggiornare la ricerca del 2015, avvalendosi del contributo non condizionato di Confindustria Dispositivi Medici e Farmindustria.

Peraltro, anche alcune importanti modifiche normative, intervenute successivamente alla precedente ricerca, hanno reso opportuno replicare le analisi. In particolare, tra queste si citano la messa a regime delle indicazioni del D.Lgs. n. 68/2011, che ha introdotto il concetto di Fabbisogno Sanitario, e la conseguente implementazione delle metodologie di calcolo dei costi *standard* dei LEA. Vanno anche citati gli effetti del D.Lgs. n. 118/2011, che ha



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

introdotto la Gestione Sanitaria Accentrata (GSA): non è forse un caso che nella precedente ricerca si era evidenziato come fosse pratica comune di molte Regioni di accentrare risorse, oltre che per sostenere le funzioni regionali centralizzate, anche per avere un margine operativo per riequilibrare eventuali disavanzi finanziari intraregionali. Una pratica che non è stata superata, ma che ha cambiato modalità per effetto della "formalizzazione" della GSA.

Riteniamo che si possa anche aggiungere la novità introdotta in molte Regioni della presenza delle cosiddette "Aziende Zero" (con denominazioni regionali varie): aziende nuovamente deputate a gestire le funzioni centrali/trasversali, in alcuni casi anche con imputazione della GSA.

Questo spiega perché la nuova edizione della ricerca, pur confermando l'ambizione di ricostruire tutto il percorso fatto delle risorse per arrivare alle Aziende sanitarie di erogazione, dedica una attenzione rilevante anche al processo centrale di definizione dei fabbisogni e allocazione delle risorse individuate.

Per quanto concerne l'estensione dell'analisi, si è deciso di andare oltre il biennio, adottato come riferimento nella precedente ricerca, andando ad effettuare l'analisi di un quinquennio, ovvero sino al 2019, ultimo anno "pre-COVID".

Si è fatta questa scelta anche in ossequio al fatto che negli anni della pandemia (2020 e 2021, ma con alcuni "strascichi" anche nel 2022) il finanziamento ha subito delle modifiche legate allo stato emergenziale: impatti certamente interessanti, ma che si è tentato di fare in modo non condizionassero i giudizi sul processo: in altri termini si è estesa l'analisi sino a prima del COVID e al primo anno (2023) in qualche modo "indenne" dagli effetti della pandemia.

In termini di metodo, la ricerca prima analizza e descrive qualitativamente il processo di finanziamento, poi quantifica i flussi di finanziamento, per arrivare infine a produrne una sintesi.

I processi/flussi sono stati analizzati sia a livello nazionale che a livello regionale.

In particolare, l'analisi del livello nazionale ha affrontato 1) il tema della determinazione del Fabbisogno Sanitario Nazionale



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

(FSN), 2) il processo di integrazione del FSN e determinazione delle risorse ripartibili, 3) la suddivisione del FSN in base alla priorità del SSN 4) i criteri di riparto alle Regioni; a seguire l'analisi del livello regionale, dopo avere descritto la struttura dei SSR, ha affrontato 5) il tema dell'accertamento delle risorse disponibili a livello regionale, 6) dei criteri di riparto intra-regionali, 7) la definizione delle risorse ripartibili alle Aziende e Enti regionali, 8) il riparto fra le Aziende, 9) le tempistiche degli interventi normativi regionali.

Come anticipato, la complessità dei processi retrostanti il finanziamento a livello nazionale e regionale sono tali da non permettere di considerare esaustiva la ricerca: il principale limite del lavoro svolto rimane l'incapacità di reperire, per alcune Regioni, parte delle informazioni sopra elencate.

Non di meno la ricerca conferma che la trasparenza del processo rimane insufficiente, e che l'*accountability* delle Regioni in tema di finanziamento è da ritenersi fortemente variabile: questa ultima nota indica la direzione per futuri approfondimenti e, principalmente, evidenzia l'importanza di superare le analisi estemporanee, passando ad un monitoraggio (quindi continuo) dei processi oggetto della ricerca.

Un'ultima nota per il lettore riguarda la parte regionale: si è cercato, per ogni fase, di costruire una scheda per ogni Regione; le schede non sono di fatto materiale di lettura, rappresentando essenzialmente il materiale di riferimento sul quale sono state costruite le riflessioni critiche

## Risultati principali

L'analisi condotta sul processo di finanziamento e dei flussi finanziari generati, riteniamo abbia generato nuove e rilevanti evidenze, pur nella consapevolezza di non aver potuto esaurire le tematiche degne di interesse a causa della complessità del processo di finanziamento, che meriterebbe ulteriori approfondimenti.

Volendo estrapolare dal lavoro le questioni di maggiore rilevanza, ci sembra che esse afferiscano: 1) all'analisi macroeconomica del finanziamento a livello nazionale, 2) ai vincoli



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

di destinazione sui LEA, 3) agli andamenti della composizione del finanziamento nazionale, 4) alle conseguenze sul riparto Regionale, 5) alla definizione delle quote accentrate regionalmente, 6) all'analisi dei flussi di allocazione sulle Aziende Sanitarie.

Su primo tema si segnala come il *trade-off* fra stima dei fabbisogni e compatibilità macro-economiche non sembra ancora aver trovato una sua modalità di coniugazione, "tradendo" nei fatti lo spirito del D.lgs. 68/2011.

Lo studio ha cercato di capire in che misura possa essere stata effettivamente garantita la "coerenza" fra due obiettivi che, in via di principio, rischiano di essere in conflitto fra loro, concludendo che i dati disponibili sembrano far propendere, ancorché sia "indimostrabile", per la tesi per cui il vincolo finanziario, negli anni 2019-2023, abbia prevalso su quello del fabbisogno per i LEA. Con la conseguenza che, se le risorse non seguono il reale incremento dei fabbisogni, di fatto si scarica sul *management* regionale e delle Aziende Sanitarie il compito di trovare una "coerenza" fra finanziamento e diritto di accesso ai LEA: responsabilità probabilmente scaricata impropriamente sul *management*, e sempre più onerosa, in quanto la ricerca di ulteriori efficientamenti, è sempre più difficile da realizzarsi dato l'enorme *gap* di spesa fra l'Italia e gli altri Paesi europei.

In tema di meccanismi di riparto, lo studio evidenzia il rischio di una progressiva perdita della loro cogenza, come anche della loro funzione equitativa.

Risultano, infatti, sempre più oggetto di negoziazione fra le Regioni e sempre meno il frutto di evidenze oggettive.

Lo studio ha evidenziato una tendenza a prioritarizzare i bisogni sulla base della forza delle rivendicazioni di specifici settori di interesse, e non di un piano strategico sulle necessità di integrazione dei LEA, come evidenziato dalla crescita delle quote finalizzate, i cui avanzi non sono di fatto vincolati.

Inoltre, anche gli accantonamenti, nati come "*quota premiale*" destinata a incentivare comportamenti regionali virtuosi, hanno negli anni perso questa caratteristica, divenendo oggetto di



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

mediazione "politica" fra le Regioni, come si evidenzia dalla loro effettiva attribuzione.

Negli anni considerati si assiste, quindi, all'espressione di una forza centrifuga che tende ad aumentare le quote di riparto regionale attribuite fuori dai criteri rigidi adottati per il riparto delle quote indistinte, adottando invece logiche di distribuzione legate ad accordi politici.

Va, altresì, sottolineato come i criteri di riparto siano rimasti immutati nel tempo, rimanendo sostanzialmente congelati alle indicazioni del D.Lgs. n. 68/2011. Staticità che si rileva tanto nei vincoli di destinazione quanto nei criteri di allocazione, dimostrando un effettivo scollegamento fra l'evoluzione dei processi di erogazione, condizionati dall'invecchiamento e impattati dall'innovazione tecnologica e organizzativa, e la destinazione delle risorse.

L'esito finale del riparto appare discutibile: solo per citare un dato di sintesi, confrontando le attuali differenze nella spesa privata regionale con quelle indotte dal riparto nel finanziamento, emerge come i processi di perequazione adottati "spostino" meno del 40% di quanto sarebbe necessario per annullare le differenze indotte dai comportamenti di spesa dei cittadini che esitano in spese private.

Si conferma, quindi, che sarebbe ormai giunto il momento di ripensare completamente gli algoritmi del riparto, non solo adottando metodi di stima più corretti di tipo statistico, ma anche introducendo fattori di correzione, quali le differenze di oneri regionali derivanti dalla spesa privata, che hanno una dimensione quantitativa ben maggiore dei fattori di pesatura fin qui utilizzati (e anche delle correzioni, quali la deprivazione, adottate di recente).

Molto netto è anche lo scostamento fra programmazione centrale e regionale: varie Regioni hanno adottato un *set* di criteri per definire le allocazioni molto più dettagliato di quello nazionale: a titolo di esempio, a fronte delle sei quote di allocazione nazionali delle risorse, il Piemonte ne adotta 11 per la Prevenzione, 5 per l'Ospedaliera, 11 per la Distrettuale, per un totale di 27, l'Emilia-



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Romagna ne adotta 3 per la Prevenzione, 1 per l'Ospedaliera, 9 per la Distrettuale, per un totale di 13.

Ancor più variabile è l'applicazione dei criteri per il riparto interno delle risorse: per il Piemonte si contano 16 criteri aggiuntivi oltre quelli adottati a livello nazionale, per l'Emilia-Romagna 14, per la Campania 5 e per la Basilicata 4 in più.

A livello regionale, va poi registrata una scarsa trasparenza sui criteri di allocazione e persino di accertamento delle risorse ripartibili localmente: ad esempio, solo poche Regioni esplicitamente considerano i saldi di mobilità, come anche le risorse provenienti dai Fondi per i farmaci innovativi, nel processo di determinazione delle risorse regionali.

Analogamente, solo poche Regioni esplicitano i propri criteri di riparto fra le Aziende e, quelle che lo fanno, si discostano sensibilmente dalle indicazioni nazionali, sia in termini di vincoli di destinazione, quanto di criteri di allocazione.

Anche l'istituzione della GSA, e lo sviluppo delle cosiddette "Aziende Zero", presenta criticità in termini di trasparenza dei flussi effettivi di finanziamento: in particolare, in termini di destinazione degli avanzi delle risorse accentrate e di logiche che muovono queste scelte.

L'introduzione della GSA rende complesso verificare l'utilizzo finale delle risorse accentrate: infatti, i Conti Economici della GSA riportano le uscite per natura e non per Ente/Azienda destinataria, impedendo la ricostruzione della loro destinazione, in particolare in che misura gli avanzi possano essere dedicati al ripiano delle perdite di esercizio o ad altre funzioni (peraltro, alcune Regioni registrano accantonamenti per il ripiano di disavanzi programmati).

La difficolta di reperire informazioni sull'utilizzo delle risorse accentrate per garantire l'equilibrio finanziario delle Aziende è resa complessa anche dal progressivo allungamento dei tempi di riparto definitivo delle risorse alle Regioni: in vari casi l'Atto di riparto della CSR si è posizionato fra novembre e dicembre, ad esercizio ormai praticamente concluso.

Malgrado la difficoltà incontrata nel reperimento delle informazioni, lo studio sembra poter confermare che la natura di



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Azienda Pubblica (non soggetta al rischio di fallimento) implichi un finanziamento che, in ultima istanza, rimane a piè di lista.

In questa ottica, l'istituzione della GSA ha permesso di razionalizzare da un punto di vista contabile la gestione delle risorse accentrate, ma con il rischio di far perdere trasparenza sull'eventuale utilizzo di una parte di tali risorse per garantire, ex post, l'equilibrio finanziario delle Aziende.

Con questa chiave di lettura, il finanziamento assegnato ex ante assume una funzione fondamentalmente di *benchmark,* utilizzabile per il monitoraggio delle *performance* aziendali rispetto agli obiettivi regionali, costituendo al più un meccanismo di incentivo a perseguire un equilibrio di bilancio.

Infine, si è constatato come, sebbene nel disegno originario del D.Lgs. n. 502/1992 fosse prevista l'attribuzione del finanziamento alle Aziende territoriali, a loro volta chiamate ad acquistare prestazioni tariffate presso le strutture di erogazione, ivi comprese le Aziende Ospedaliere, nei fatti è prevalente un finanziamento diretto e crescente delle Aziende Ospedaliere da parte della Regione.

Sembra quindi che le tariffe dei DRG (e analogamente delle tariffe per le attività di specialistica ambulatoriale) non siano rappresentative dei costi (pieni) ospedalieri sostenuti, così che le Regioni, per garantirne l'equilibrio finanziario, ricorrono a finanziamenti indipendenti dalla attività svolta.

Il fenomeno dello spostamento a priori delle risorse verso la componente ospedaliera è particolarmente degno di nota considerando che appare in contraddizione con la dichiarata volontà, contenuta negli atti di programmazione del SSN, di potenziare l'assistenza territoriale.

Peraltro, malgrado i dichiarati propositi di potenziamento del territorio, le quote destinate alle funzioni territoriali sono in competizione con altre voci a rapida crescita (in particolare quelle destinata alla farmaceutica distrettuale), quanto meno dimostrando un ritardo di adeguamento dei criteri di finanziamento alle "nuove" strategie assistenziali.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

In conclusione, il processo di stima del fabbisogno risulta affetto da varie contraddizioni, che hanno portato ad una evoluzione verso un riparto sempre più oggetto di negoziazione fra le Regioni e sempre meno legato a evidenze oggettive. Una "superfetazione" di interventi che ha ormai reso molto "disordinato" il processo, con impatti in termini equitativi, ma anche sull'efficienza delle allocazioni che andrebbero ulteriormente approfonditi.

A livello regionale prevale il "fai da te", con scelte di finanziamento interne, variamente articolate, in termini tanto di processo, che di prioritarizzazione degli interventi, nonché di algoritmi di riparto. A livello regionale manca, inoltre, una sufficiente trasparenza sui flussi.

Una maggiore *accountability* sarebbe, quindi, opportuna per poter valutare se, e in che misura, le risorse riescano ad arrivare effettivamente sul territorio in proporzione ai fabbisogni della popolazione: condizione essenziale per garantire equità e, allo stesso tempo, attribuire un significato ai risultati di esercizio delle aziende.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Presentazione

*Fabrizio d'Alba (Pres. Federsanità Nazionale, Dir. Gen. Policlinico Umberto I – Roma)*

Ormai si è prossimi alla fase del completamento delle iniziative del PNNR sia sotto il profilo della creazione delle nuove strutture territoriali che per quanto riguarda la implementazione e la messa a prova delle tecnologie e dei sistemi funzionali e necessari alla gestione del paziente anche da remoto.

Di fatto quindi si sta completando l'attività propedeutica alla creazione delle condizioni per dare alla piena attuazione delle previsioni del DM 77.

In questa fase, coerentemente con la "nuova" visione di presa in carico territoriale e di prossimità delle cure, gli investimenti sono stati focalizzati sugli interventi funzionali allo sviluppo di tale visione.

Si può certamente affermare quindi che la scelta allocativa delle risorse in conto capitale è stata coerente con la visione e il disegno strategico di sviluppo del nostro SSN.

Sotto il versante delle scelte allocative delle risorse oggi si dovrebbe aprire una nuova fase nella quale, anche per quelle in conto esercizio, si dovrebbe garantire coerenza tra la allocazione delle risorse correnti e le scelte di programmazione a lungo periodo in modo da dare progressiva, piena operatività alle strutture, servizi e funzioni territoriali.

Da molti anni si parla di spostare attività dall'ospedale al territorio ma, anche la ricerca dimostra, che a tale affermazione non è seguita la prima iniziativa di programmazione coerente con la stessa ovvero la modifica della ripartizione della quota di finanziamento indistinto del FSN che dal 2011 (D.L. 68/2011) non vede alcuna modifica nelle quote dello stesso destinate rispettivamente all'assistenza distrettuale (51%), assistenza ospedaliera (44%) e prevenzione (5%).

Finita quindi nel 2026 la fase di realizzazione degli investimenti PNNR l'attesa è che venga effettuata una attività di analisi attuale



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

e prospettica utile ad eventualmente rivedere la ripartizione di cui in precedenza.

Modificare le scelte allocative non rappresenta soltanto un'attività di finanza pubblica; le scelte sulle risorse determinano e guidano le scelte di politica sanitaria dei Sistemi e delle Aziende, orientano le scelte dei soggetti che sono chiamati a fare programmazione, permettono di mettere a terra le iniziative per coloro che fanno gestione.

La questione dei LEA si inserisce nella più ampia tematica della consistenza del Fondo Sanitario e sulla possibilità dello stesso di creare le condizioni di dare risposta ai bisogni dei cittadini a risorse attuali.

Nella dialettica tra le Regioni e nei "confronti" tra le stesse l'attenzione, in questa fase, è posta sulla possibilità/impossibilità per le Regioni di prevedere nuovi LEA per attività e servizi "sensibili" per i cittadini delle stesse.

Anche la ricerca però ci costringe a fare una riflessione sul fatto che, stante la non possibilità prospettica a condizioni vigenti di prevedere un consistente incremento del FSN sia in termini assoluti che in termini di quota del bilancio dello Stato e viste le difficoltà in molte aree del Paese di garantire ai cittadini i LEA "ordinari", si debba criticamente considerare la necessità di rivedere:

- i servizi e le attività rientranti nei LEA
- le forme di eventuale partecipazione alla spesa dei cittadini
- le forme di partecipazione dei fondi sanitari integrativi e delle assicurazioni all'erogazione/finanziamento dei LEA per talune categorie di cittadini.

Quanto rappresentato se pur "politicamente" difficile rappresenterebbe un atto di grande "responsabilità" nei confronti dei cittadini perché permetterebbe di uscire dall'attuale situazione in cui lo Stato continua ad impegnarsi sulla carta con tutti i propri cittadini per il soddisfacimento di LEA per i quali non esistono le



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

condizioni economico-finanziarie utili a dare concretezza a tale impegno.

Un altro importante risultato che lo studio ci consegna è la disomogeneità dei criteri di ripartizione del Fondo Sanitario nell'ambito delle singole Regioni nonché dei sistemi di finanziamento e remunerazione delle Aziende

Le performance dei sistemi regionali e la capacità di dare concretezza alle iniziative di politica sanitaria passano anche attraverso la possibilità di spostare finanziamenti; la disomogeneità nella consistenza della GSA e l'eterogeneità delle modalità di utilizzo della stessa certamente evidenzia come la stessa sia stata o possa essere stata utilizzata dalle Regioni, oltre che per dare copertura alle perdite delle aziende, anche come "leva" per rafforzare specifici ambiti o attività modificando la storica ripartizione del 2011 di cui al primo paragrafo.

Un'altra riflessione conseguente alla rappresentata disomogeneità è da farsi in merito alla possibilità dei bilanci Aziendali, e soprattutto le loro risultanze, di essere strumento di valutazione quanto meno relativo all'attività economico gestionale delle Aziende.

Quanto rappresentato inoltre è foriero di semplicistiche valutazioni sull'azione aziendale che non contribuiscono ad una costruttiva partecipazione degli attori del Sistema sanitario e dei lo stakeholder alle ordinarie attività di programmazione e gestione.

*Tonino Aceti (presidente Saluteequità)*

Il principio di universalismo alla base del Servizio Sanitario Nazionale (SSN) va confermato e tutelato agendo sul principio di equità, unica prerogativa perché il Servizio sanitario eroghi davvero cure di livello a tutti.

Basti pensare che il finanziamento del SSN, oggi è basato su una fiscalità a cui partecipano in massima misura solo il 20% dei cittadini (e quasi tutti solo nel Nord-Centro del paese).

Le analisi condotte nello studio suggeriscono che la "coerenza" tra i vincoli di finanza pubblica e i bisogni sanitari non sia



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

e non sia stata facilmente raggiungibile. In particolare, si ipotizza che il finanziamento sia stato ridotto in modo implicito attraverso la riduzione dell'accesso ai Lea, con l'effetto di aumentare le disuguaglianze nell'accesso alle prestazioni sanitarie. Inoltre, l'incapacità di garantire un incremento delle risorse in linea con l'aumento dei bisogni rischia di scaricare la responsabilità della "coerenza" sul management delle Aziende Sanitarie, già gravato da un divario di spesa rispetto ad altri Paesi europei.

Ma non si può e non si deve pensare che per raggiungere gli equilibri di bilancio si possa agire su una revisione al ribasso dei Lea che si tradurrebbero in un razionamento a favore ancora di più della già alta spesa sanitaria privata e in una sconfitta per i principi della sanità pubblica universalistica, mentre diventa ragionevole immaginare una possibile rimodulazione in senso positivo dei Lea, che davvero, senza posizioni di parte, elimini le obsolescenze, dia sviluppo alle innovazioni e introduca metodologie positive come ad esempio la telemedicina e la teleassistenza, per migliorare l'accesso alle cure ed efficientare l'utilizzo delle risorse.

Un sistema come il Ssn non è sostenibile con il razionamento, ma se è invece in grado di rispondere tempestivamente alla domanda appropriata di salute su tutto il territorio nazionale e in continua evoluzione; se in grado di garantire effettività ai diritti dei pazienti; se in grado di attrarre adeguatamente il capitale umano indispensabile per farlo funzionare; se in grado di riformarsi periodicamente guardando alle innovazioni che intervengono e alla domanda di assistenza che cambia; se in grado di fare tutto con una gestione rigorosa delle risorse.

È necessario quindi non razionare, ma innovare con coraggio tutto ciò che avremmo dovuto fare già da tempo.

In questa direzione va anche la giurisprudenza costituzionale più recente, che con sentenza n. 195/2024 ribadisce con forza il principio di «*spesa costituzionalmente necessaria*», "*funzionale a evidenziare che, in un contesto di risorse scarse, per fare fronte a esigenze di contenimento della spesa pubblica dettate anche da vincoli euro unitari, devono essere prioritariamente ridotte le altre spese indistinte, rispetto a quella che si connota come funzionale a*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*garantire il «fondamentale» diritto alla salute di cui all'art. 32 Cost....".*

E ancora nella stessa direzione la Corte costituzionale richiama anche l'altro principio secondo cui «[è] la garanzia dei diritti incomprimibili ad incidere sul bilancio, e non l'equilibrio di questo a condizionarne la doverosa erogazione».

Da questo principio, afferma sempre la Corte, "*deriva che tali diritti, e in particolare il diritto alla salute, coinvolgendo primarie esigenze della persona umana, non possono essere sacrificati fintanto che esistono risorse che il decisore politico ha la disponibilità di utilizzare per altri impieghi che non rivestono la medesima priorità*".

Dallo studio emerge inoltre come nell'allocazione delle risorse per i Lea, sia presente una sostanziale invarianza anche a fronte dei cambiamenti demografici e organizzativi. L'assistenza territoriale, nonostante gli investimenti del PNRR, rimane residua. Inoltre, alcune Regioni allocano risorse in modo difforme rispetto alle direttive nazionali. E la suddivisione del FSN è cambiata con un aumento delle quote accantonate e dei finanziamenti fuori dai criteri standard. Allo stesso modo innovazioni positive come la deprivazione rischiano di essere azzerate da criteri di riparto basato su accordi politici tra Regioni come, ad esempio, la "quota premiale". Questo compromette il principio di efficienza, equità e riduce la trasparenza del sistema.

Le criticità relative alla trasparenza dei flussi finanziari delle Regioni impongono una maggiore accountability per garantire una distribuzione più equa ed efficace delle risorse sanitarie.

Per questo ci sono passaggi e innovazioni ormai ineludibili per garantire alla base dell'universalismo la vera equità e, quindi, la qualità, l'efficienza e l'efficacia dei servizi sanitari.

È ormai insostenibile un sistema di finanziamento del SSN, basato su una fiscalità a cui partecipano in massima misura solo il 20% dei cittadini (e quasi tutti, come accennato, solo nel Nord-Centro del paese).

È necessaria una metodologia di calcolo del fabbisogno sanitario standard, superando lo «storico» e la sola «negoziazione



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

politica» passando a criteri più oggettivi e aggiornati, come i Lea, il tasso rinuncia alle cure e di povertà, le caratteristiche della popolazione, l'epidemiologia, l'innovazione tecnologica, personale e infrastrutture adeguati, standard organizzativi/strutturali/tecnologici, mobilità sanitaria, caratteristiche orografiche del territorio. Il finanziamento del Ssn deve essere agganciato a una strategia pluriennale per la salute e il rafforzamento del Ssn, attraverso la definizione e l'approvazione di un nuovo Piano Sanitario Nazionale, adottato con una procedura più "forte" rispetto a quella prevista nel 2006.

Si devono modificare i criteri di riparto del Fondo Sanitario, dando più peso alla deprivazione sociale e quelli della quota premiale, passando dalla negoziazione tra Regioni a criteri trasparenti, obiettivi, vincolanti e attuali. E ancora, passare da un sistema di pagamento per prestazione a uno che finanzi percorsi terapeutici e i loro risultati di salute superando il silos budget e mettendo al centro il valore delle cure. Poi, semplificare l'accesso ai fondi per l'edilizia sanitaria e incentivare la ricerca e l'innovazione per rendere il Ssn più efficace e sostenibile a lungo termine.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Premessa: gli obiettivi della ricerca e chiavi di lettura

Il processo di finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale (SSN) ha un ruolo cruciale nella *governance* del sistema sanitario.

In primo luogo, perché attraverso i meccanismi di finanziamento si realizzano le redistribuzioni che generano il meccanismo solidaristico che è alla base del nostro SSN.

Il finanziamento è condizione essenziale per garantire l'accesso alle prestazioni e, quindi, per realizzare le finalità equitative dell'intervento pubblico.

Ma il finanziamento ha un ruolo cruciale anche nella generazione dei corretti incentivi al perseguimento dell'efficienza nella realizzazione delle attività del SSN: ruolo che si è rafforzato con gli interventi costituzionali che, dal 2001, hanno introdotto e sviluppato il federalismo, in particolare quello fiscale, nell'ordinamento italiano.

L'importanza dell'analisi della regolamentazione del finanziamento del SSN (e conseguentemente dei SSR – Servizi Sanitari Regionali) è resa evidente dall'importanza che il settore ha rivestito nell'introduzione del Federalismo: basti pensare al fatto che le risorse dei bilanci regionali sono in larghissima misura destinate ai SSR; ma anche all'importanza che, nell'evoluzione dei rapporti fra livello centrale e regionale, ha avuto il principio della legislazione concorrente adottato per la Sanità; come anche l'esperienza dei cosiddetti piani di rientro e i commissariamenti delle Regioni, finalizzati ad una maggiore responsabilizzazione regionale, sia sul versante dell'equilibrio finanziario, sia della effettiva garanzia di erogazione del Livelli Essenziali di Assistenza (LEA); e questi ultimi, sono stati gli antesignani dei Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP) che oggi sono alla base di una nuova fase del Federalismo, che tende al riconoscimento di forme di autonomia differenziate.

Si potrebbe continuare a lungo con gli esempi, ma gli argomenti citati dovrebbero essere sufficienti per "giustificare" l'importanza dello studio dei processi di finanziamento.

Studio che, anche a causa di una elevata complessità regolatoria, almeno sul versante dei processi regionali appare



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

piuttosto carente. Non di meno le scelte regionali in tema di allocazione delle risorse hanno un contenuto strategico molto rilevante: nuovamente tanto in termini di perseguimento di obiettivi di equità, quanto di perseguimento della efficienza allocativa e tecnica.

Nel 2015, C.R.E.A. Sanità aveva condotto con FIASO (Federazione Italiana Aziende Sanitarie e Ospedaliere) una ricerca intitolata "*I sistemi di finanziamento regionali della Aziende Sanitarie e Ospedaliere*": a conferma di quanto precedentemente argomentato, nella presentazione delle ragioni della ricerca si richiamava proprio la centralità del sistema di finanziamento nell'analisi evolutiva del SSN, la necessità di colmare le carenze informative sui processi regionali, e l'importanza di scandagliare gli orientamenti strategici e le culture organizzative delle Aziende sanitarie pubbliche.

Per quanto di nostra conoscenza, dopo la pubblicazione del lavoro citato nel 2015, le cui elaborazioni peraltro si riferivano agli anni 2011 e 2012, non ci sono stati più approfondimenti sul tema con lo stesso livello di dettaglio ed estensione che, essendo passati oltre 10 anni, hanno "rigenerato" una carenza informativa, specie a livello regionale.

Quanto precede sembra da solo poter giustificare la decisione di C.R.E.A. Sanità, Federsanità-ANCI e Salutequità, di replicare e aggiornare la ricerca del 2015, grazie al contributo non condizionato di Confindustria Dispositivi Medici e Farmindustria.

Peraltro, anche alcune importanti modifiche normative, intervenute successivamente alla precedente ricerca, hanno reso opportuno replicare le analisi.

In particolare, la messa a regime delle indicazioni del D.Lgs. n. 68/2011, che ha introdotto il concetto di Fabbisogno Sanitario, e la conseguente implementazione delle metodologie di calcolo dei costi *standard* dei LEA. Vanno anche citati gli effetti del D.Lgs. n. 118/2011, che ha introdotto la Gestione Sanitaria Accentrata (GSA): non è forse un caso che nella precedente ricerca si era evidenziato come fosse pratica comune di molte Regioni di



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

accentrare risorse, oltre che per sostenere le funzioni regionali centralizzate, anche per avere un margine operativo per riequilibrare eventuali disavanzi finanziari intraregionali. Una pratica che non è stata superata, ma che ha cambiato modalità per effetto della "formalizzazione" della GSA.

Riteniamo che si possa anche aggiungere la novità introdotta in molte Regioni della presenza delle cosiddette "Aziende Zero" (con denominazioni regionali varie): aziende nuovamente deputate a gestire le funzioni centrali/trasversali, in alcuni casi anche con imputazione della GSA.

Questo spiega perché la nuova edizione della ricerca, pur confermando l'ambizione di ricostruire tutto il percorso fatto delle risorse per arrivare alle Aziende sanitarie di erogazione, dedica una attenzione rilevante anche al processo centrale di definizione dei fabbisogni e allocazione delle risorse individuate.

Per quanto concerne l'estensione dell'analisi, si è deciso di andare oltre il biennio, adottato come riferimento nella precedente ricerca, andando ad effettuare l'analisi di un quinquennio, ovvero sino al 2019, ultimo anno "pre-COVID".

Si è fatta questa scelta anche in ossequio al fatto che negli anni della pandemia (2020 e 2021, ma con alcuni "strascichi" anche nel 2022) il finanziamento ha subito delle modifiche legate allo stato emergenziale: impatti certamente interessanti, ma che si è tentato di fare in modo non condizionassero i giudizi sul processo: in altri termini si è estesa l'analisi sin a prima del COVID e al primo anno (2023) in qualche modo "indenne" dagli effetti della pandemia.

I risultati della ricerca sono stati riportati in tre capitoli: il primo analizza e descrive qualitativamente il processo di finanziamento, il secondo quantifica i flussi di finanziamento, il terzo produce le analisi di sintesi e sintetizza le conclusioni del lavoro.

I primi due capitoli sono, a loro volta, internamente divisi per livello: nella prima parte è stata elaborata l'analisi dei processi/flussi a livello nazionale, e nella seconda quella del livello regionale.

In particolare, l'analisi del livello nazionale ha affrontato 1) il tema delle fonti di finanziamento, 2) quello della determinazione



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

del Fabbisogno Sanitario Nazionale (FSN), 3) il processo di integrazione del FSN e determinazione delle risorse ripartibili, 4) la suddivisione del FSN (ripartibile) in base alla priorità del SSN 5) il riparto alle Regioni; a seguire l'analisi del livello regionale, dopo avere descritto la struttura dei SSR, ha affrontato 6) l'accertamento delle risorse per il SSR, 7) i criteri di riparto intra-regionali, 8) la definizione delle risorse ripartibili alle Aziende e Enti regionali, 9) il riparto fra le Aziende, 10) le tempistiche degli interventi normativi regionali.

Come anticipato, la complessità dei processi retrostanti il finanziamento a livello nazionale e regionale sono tali da non permettere di considerare esaustiva la ricerca: il principale limite che del lavoro svolto rimane l'incapacità di reperire, per alcune Regioni, alcune delle informazioni sopra elencate. Ovviamente speriamo che facendo circolare questo primo prodotto di ricerca, sia possibile integrare alcune delle mancanze, grazie alla collaborazione delle Regioni stesse.

Non di meno la ricerca conferma che la trasparenza del processo rimane insufficiente, e che l'*accountability* delle Regioni in tema di finanziamento è da ritenersi fortemente variabile: questa ultima nota indica la direzione per futuri approfondimenti e, principalmente, evidenzia l'importanza di superare le analisi estemporanee, passando ad un monitoraggio (quindi continuo) dei processi oggetto della ricerca.

Un'ultima avvertenza per il lettore riguarda la parte regionale: si è cercato, per ogni fase, di costruire una scheda per ogni Regione; le schede non sono di fatto materiale di lettura, rappresentando essenzialmente il materiale di riferimento sul quale sono state costruite le riflessioni critiche contenute nel capitolo 3.

Fanno parziale eccezione il paragrafo 2.2.1, nel quale, oltre il flusso di accertamento regionale delle risorse messe a disposizione dal livello centrale, viene anche descritto il diverso processo di finanziamento delle Regioni e Provincie Autonome a statuto speciale; ed il paragrafo 2.2.3, nel quale, oltre i flussi è descritto



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

quale modalità di accertamento delle risorse hanno adottato le Regioni.

L'invito, quindi, è comunque, quello di utilizzare le schede regionali principalmente se interessati ad approfondire il dettaglio dei flussi regionali, così come si è stati capaci di ricostruirli.

L'analisi critica del processo rimane sviluppata nel capitolo 3, mentre, per la descrizione delle fasi in cui è scomponibile il processo, il riferimento è il capitolo 1.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

# 1. Il processo di finanziamento: analisi qualitativa

Il primo capitolo descrive il processo di finanziamento, partendo dal livello nazionale, per poi passare a quello regionale. Vengono descritti sia i passaggi e i metodi che portano a determinare le assegnazioni finanziarie, che i criteri di suddivisione e riparto delle risorse fra priorità, settori di intervento, Regioni, Aziende sanitarie e altri Enti del SSN.

## 1.1. Il processo di finanziamento a livello nazionale

Con l'approvazione del D.Lgs. n. 68/2011, è stata segnata una nuova e rilevante tappa di un lungo iter normativo che ha accompagnato tutta la storia del SSN: iter volto a definire le modalità di finanziamento del SSN, ovvero il processo e le "regole" con cui è determinato il livello complessivo delle risorse messe a disposizione del servizio.

Seguendo la norma citata, il livello delle risorse, al cui finanziamento concorre lo Stato, viene denominato FSN, ed è stabilito annualmente con legge statale.

Il punto chiave della norma è che il FSN viene denominato *standard* in quanto determinato sulla base della stima del costo da sostenersi, in condizioni di appropriatezza ed efficienza, per garantire l'erogazione dei LEA.

L'introduzione del concetto di costi *standard* va ricondotta alla L. n. 42/2009 che, in particolare all'art. 8, recita che le spese riconducibili alla determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni siano determinate nel rispetto dei loro costi *standard*.

In altri termini, la determinazione dei costi *standard* è condizione per calcolare un finanziamento adeguato a erogare i Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEP o LEA nel caso della Sanità) in condizione di efficienza e appropriatezza.

A seguire si analizzano le fonti di finanziamento e, quindi, i quattro principali passaggi del processo: la determinazione dello stanziamento "iniziale", l'integrazione delle risorse e lo stanziamento



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

"finale", la suddivisione delle risorse in base alle priorità del SSN e quindi il cosiddetto riparto alle Regioni.

### 1.1.1. Le fonti di finanziamento

Il D.Lgs. n. 68/2011 interviene, altresì, sulla fiscalità regionale e provinciale, attribuendole nuovi tributi e potestà fiscali in relazione alla soppressione dei trasferimenti già in essere. Di fatto, l'obiettivo fondamentale del decreto è l'eliminazione dei trasferimenti statali, cui segue la necessaria contestuale individuazione delle fonti di finanziamento alternativo per le Regioni a statuto ordinario.

Le fonti cui attingere per il finanziamento del SSN erano, peraltro, state già individuate nel D.Lgs. n. 56/2000, il quale aveva previsto un sistema basato sulla capacità fiscale regionale, corretta da misure perequative, stabilendo che al finanziamento del SSN concorressero in primis l'IRAP, quindi l'addizionale regionale all'IRPEF e la compartecipazione all'IVA: queste ultime in sostituzione degli aboliti trasferimenti statali.

In sintesi, il FSN è pertanto finanziato da:

- fiscalità regionale, in particolare dall'IRAP (nella componente di gettito destinata alla Sanità) e dall'addizionale regionale all'IRPEF
- una parte delle entrate proprie degli Enti del SSN, nello specifico le cosiddette entrate proprie cristallizzate
- fiscalità centrale, che finanzia il fabbisogno sanitario non coperto dalle altre fonti di finanziamento, essenzialmente attraverso la compartecipazione all'imposta sul valore aggiunto (IVA); questa fonte, imputata nel bilancio dello Stato come Fondo sanitario nazionale, è destinata alle Regioni a statuto ordinario e per una quota alla Regione siciliana, oltre a finanziare le spese sanitarie "vincolate" descritte nel seguito; la aliquota di compartecipazione è oggetto di pattuizione fra lo Stato e le Regioni sulla base della stima dei fabbisogni sanitari



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- infine, le Regioni a statuto speciale e le Province autonome di Trento e di Bolzano, compartecipano autonomamente a soddisfare il proprio FSR, in generale al 100%, ad eccezione della Regione siciliana, per la quale l'aliquota di compartecipazione è fissata dal 2009 nella misura del 49,11% del suo fabbisogno sanitario (L. n. 296/2006 art. 1, c. 830).

Si vuole ricordare che la compartecipazione delle Regioni a statuto ordinario al gettito erariale dell'IVA è stata prevista a decorrere dal 2001 (D.Lgs. n. 56/2000), e nel caso in cui le risorse regionali risultino inferiori al fabbisogno sanitario interviene la solidarietà interregionale, attraverso il fondo perequativo previsto dall'art. 119 del Titolo V della Costituzione (come riformato dalla L. Cost. n. 3/2001) alimentato dall'IVA delle Regioni che ne hanno un surplus rispetto ai propri bisogni.

In termini di rapporto tra Stato e Regioni, vale la pena di ricordare che, in attuazione dell'art. 15 della L. n. 42/2009 (recante la delega sul federalismo fiscale), è stata, allo scopo, istituita la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, presieduta dal Presidente del Consiglio dei Ministri e composta sia da Ministri che da rappresentanti delle autonomie territoriali, che costituisce sede istituzionale di conciliazione degli interessi delle amministrazioni centrali e locali ai fini dell'attuazione del federalismo fiscale; ad essa vengono affidati compiti di verifica e controllo dell'ordinamento finanziario delle Regioni e degli Enti locali, nonché dell'utilizzo, anche secondo principi di trasparenza ed efficacia, delle risorse finanziarie attribuite.

### 1.1.2. La determinazione del Fabbisogno Nazionale Standard ("iniziale")

L'elemento chiave del D.Lgs. n. 68/2011 rimane, però, quello della determinazione del FSN. L'art. 26, c. 1 recita: «(il FSN) … è determinato tramite intesa con le Regioni, in coerenza con il quadro macroeconomico complessivo e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e degli obblighi assunti dall'Italia in sede



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

comunitaria, coerentemente con il fabbisogno derivante dalla determinazione dei livelli essenziali di assistenza (LEA) erogati in condizioni di efficienza ed appropriatezza».

Quindi, pur nel rispetto delle compatibilità macroeconomiche, il FSN dovrebbe avere una quantificazione "oggettiva", frutto della stima del costo (efficiente) da sostenersi per garantire a tutta la popolazione i LEA.

Sebbene la norma non lo espliciti, qualora le compatibilità macroeconomiche non permettessero di garantire al settore le risorse necessarie per l'erogazione dei LEA, il principio della coerenza con la determinazione del fabbisogno, sembra indicare che si debba procedere o a ridurre i LEA o quanto meno aumentare le compartecipazioni dei cittadini.

Operativamente, l'art. 27 chiarisce che il fabbisogno è da determinarsi sulla base dei costi sostenuti dalle Regioni più efficienti, affidando al Ministero della Salute (MinSal), di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze (MEF), sentito anche il Ministro per i rapporti con le Regioni e per la Coesione Territoriale (MRCT), il compito di individuare cinque Regioni da usare come *benchmark* per tale determinazione.

Le Regioni *benchmark* devono rispettare precisi requisiti:

- avere garantito l'erogazione dei LEA in condizioni di equilibrio economico
- rispettato i criteri di qualità, appropriatezza ed efficienza dei servizi erogati
- non essere assoggettate ai piani di rientro.

Tra le 5 Regioni *benchmark* così individuate, è poi compito della Conferenza Stato-Regioni (CSR) selezionarne tre Regioni che saranno utilizzate come riferimento per la determinazione del costo *standard* dei LEA.

Per quanto riguarda il periodo considerato nella presente analisi, e specificatamente per il 2019 il MinSal con nota del 12.12.2018, ha trasmesso alla Segreteria della Conferenza Stato-Regione la documentazione relativa alla selezione delle cinque Regioni *benchmark* per il 2019, risultate nell'ordine: Piemonte,



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Umbria, Emilia-Romagna, Marche e Veneto. Successivamente, nel corso della seduta del 13.2.2019, la CSR ha poi provveduto ad individuare quali riferimento le 3 Regioni Piemonte, Emilia-Romagna e Veneto (Intesa n. 21/CSR).

Per il 2020, in seguito allo scoppio della pandemia, sono confermate le medesime Regioni del 2019.

Nel 2021 il D.L. n. 73/2021 (art. 35, c. 1, lett. a) modifica il numero delle Regioni prese a riferimento portandolo transitoriamente a 5, che per l'anno sono risultate essere: Emilia-Romagna, Umbria, Marche, Lombardia e Veneto.

Nel 2022 il D.L. n. 115/2022 (art. 19, c.1, lett. a) conferma la modifica del 2021, integrando l'articolo 27 del D.Lgs. n. 68/2011, sancendo che «ai fini della determinazione dei fabbisogni sanitari *standard* regionali degli anni 2021 e 2022 sono Regioni di riferimento tutte le cinque regioni indicate… dal Ministro della salute, di concerto con …».

Anche per quanto riguarda le Regioni di riferimento è stato confermato il gruppo di quelle indicate nel 2021 (CSR Atto n. 278/2022).

Il D.L. n. 198/2022 (art. 4, c. 9-quattordicies) integra l'articolo 27 del D.Lgs. n. 68/2011 estendendo al 2023 quanto previsto dal D.L: 115/2022: in considerazione di ciò le Regioni di riferimento per il 2023 sono, nell'ordine, Emilia-Romagna, Marche, Veneto, Lombardia e Umbria.

Per quanto concerne le modalità di quantificazione del FSN, il decreto D.Lgs. n. 68/2011 aveva previsto che per il 2011 ed il 2012 fosse corrispondente al livello di finanziamento già stabilito dalla normativa vigente (quindi con una determinazione che non si basava sui costi *standard*), ma che dal 2013 fosse annualmente determinato, per il triennio successivo, sulla base dei costi *standard* dei LEA.

Giova ricordare che a regime il D.Lgs. n. 68/2011 prevede, che la determinazione della compartecipazione all'IVA sia effettuata nella misura del «livello minimo assoluto sufficiente ad assicurare il pieno finanziamento del fabbisogno corrispondente ai livelli essenziali delle prestazioni in una sola regione»: in altri termini si



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

conferma che il finanziamento deve essere commisurato all'importo necessario a garantire l'erogazione dei LEA in condizioni di efficienza organizzativa.

### 1.1.3. Dal FSN "iniziale" alla definizione dell'importo da distribuire

Dopo la determinazione del FSN così come descritta nel paragrafo precedente, l'importo viene riportato nella Legge di Bilancio; tale recepimento è, però, da considerarsi un punto di partenza iniziale, per effetto delle modifiche introdotte successivamente ed eventualmente reperibili nelle Note di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanza (NADEF), e negli interventi normativi che nei fatti vanno a modificare gli importi inizialmente previsti.

Nel triennio 2020-2022, in ragione della emergenza pandemica, oltre che dell'accelerazione dell'inflazione generata all'aumento dei prezzi delle materie prime, gli interventi "integrativi" sono stati numerosi e quantitativamente rilevanti, modificando in modo sensibile l'ammontare delle risorse destinate alla Sanità.

### 1.1.4. La suddivisione del FSN in base alle priorità del SSN

Una volta determinato l'importo da distribuire per la Sanità (Figura 1.1), frutto della somma dell'iniziale individuazione del FSN e delle integrazioni successive, questo viene ripartito in 4 diverse poste in funzione delle priorità del Legislatore (Figura 1.2):

- Indistinto (di cui una parte finalizzato)
- Accantonamenti
- Vincolato per Regioni
- Vincolato per altri Enti.

Va notato che per il triennio 2020 – 2022 si aggiunge una quinta voce rappresentata dagli importi per finalità relative all'emergenza Covid – 19.

Il finanziamento Indistinto, in generale, è la quota che va alle Regioni per l'erogazione dei LEA, senza vincoli di destinazioni e di



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

obiettivi specifici, se non l'attribuzione ad aree assistenziali (vedi dopo i livelli dei LEA); comprende però una quota "finalizzata". ovvero destinata prioritariamente a finanziare specifiche attività. Ad esempio, dal 2020, nel finanziamento indistinto sono state ricomprese anche alcune delle misure legate all'emergenza pandemica; altri provvedimenti sono stati, ad esempio, presi per contrastare l'emergenza del rincaro dei prezzi dell'energia (D.L. n. 144/2022).

Non tutto il FSN viene reso immediatamente disponibile per le Regioni, ai sensi della L. n. 191/2009 (art 2, c.67-bis) viene stabilito che una parte del FSN venga accantonata e distribuita successivamente. L'accantonamento era stato pensato per finanziare delle "Quote Premiali", incentivando comportamenti regionali virtuosi; in altri termini, dopo il riparto, con apposito decreto del MinSal, emanato di concerto con il MEF, tali quote dovevano essere distribuite alle Regioni che avessero adempiuto agli obblighi descritti al punto 2 dell'accordo Stato-Regioni dell'8.8.2001: in particolare qualora avessero aderito alle convenzione in tema di acquisti di beni e servizi, avessero adempiuto agli obblighi informativi sul monitoraggio della spesa, si fossero adeguate alle prescrizioni del patto di stabilità interno, avessero sottoscritto l'impegno a mantenere l'erogazione delle prestazione ricomprese nei LEA, si fossero impegnate a mantenere la stabilità della gestione e avessero fatto fronte alla quantificazione dei maggiori oneri a loro carico, indicandone i mezzi di copertura.

Di fatto, l'accesso delle Regioni alle "quote" è determinato nell'ambito del Comitato permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Provincie Autonome per la verifica dell'erogazione dei LEA e dal Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali: quindi, come si vedrà, l'Accantonamento ha di fatto perso la sua finalità premiale, rientrando nelle logiche pattizie di spartizione dei fondi residui.

In termini quantitativi, in origine la L. n. 191/2009 (art. 2, c. 67-bis) aveva sancito che la percentuale di accantonamento rispetto al FSN fosse dello 0,30%, limitatamente per il 2013, successivamente



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

il D.L. n. 95/2012 (art.15, c. 23) ha poi fissato la percentuale di accantonamento allo 0,25% del FSN cui concorre lo Stato; limitatamente all'anno 2021 tale percentuale è stata elevata allo 0,32% (D.L. n. 73/2021, art. 35, c. 2), per il 2022 la percentuale è stata aumentata allo 0,40% (L. n. 197/2022, art.1, c.544), per il 2023 la percentuale è stata aumentata allo 0,50% (L. n. 197/2022, art. 1, c. 544).

La terza componente è il finanziamento vincolato destinato alle Regioni: si tratta di un finanziamento destinato alla realizzazione di specifici obiettivi, di cui la componente principale è rappresentata dagli obiettivi di Piano ai sensi della L. n. 662/1996 (art. 1, cc. 34 e 34-bis).

Le risorse vincolate hanno, quindi, la finalità di definire le priorità di intervento, in questo affiancandosi alle quote finalizzate del Fondo Indistinto; la differenza fra le due è che quelle vincolate non utilizzate devono essere accantonate per un futuro utilizzo sempre per la finalità per la quale erano state inizialmente assegnate, mentre nel caso di quelle finalizzate i residui rientrano nella libera disponibilità delle Regioni.

Non si può non notare che in tal modo viene logicamente "scardinato" il principio per cui l'assegnazione avviene secondo il criterio del costo *standard*, ovvero dell'efficienza, dimostrandosi che qualche Regione riesce efficacemente a far fronte alla finalità prescelta con risorse minori di quelle assegnate.

La quarta componente è il finanziamento vincolato per gli Enti del settore sanitario: Croce Rossa italiana (CRI), Istituti zooprofilattici sperimentali (II.ZZ.SS.), Centro nazionale trapianti (CNT); si tratta di fatto dello stanziamento destinato a permettere il loro funzionamento.

Infine, va ricordato che la L. n. 232/2016 (art.1, cc.400-401) ha introdotto i cosiddetti Fondi per i farmaci innovativi (oncologici e non oncologici), le cui risorse, nei limiti dello stanziamento previsto, sono assegnate alla Regioni ex post (a rimborso) in base ai consumi di farmaci innovativi sostenuti.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.1. Processo di finanziamento**

**Figura 1.2. Suddivisione importo da distribuire**

Di fatto non si tratta di risorse aggiuntive, come evidenziato dal fatto che i Fondi sono a valere sulle disponibilità del FSN (e in parte delle quote vincolate per gli obiettivi di piano). Si configurano, piuttosto, come risorse vincolate per sostenere



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

l'innovazione farmaceutica. Evidentemente, i rimborsi per i consumi dei farmaci innovativi vanno a "ridurre" l'onere regionale per il finanziamento della spesa farmaceutica, ragione per cui finanziariamente o vengono stornati dal riparto indistinto che è assegnato "a priori" (e in tal caso entreranno nella disponibilità regionale solo "a posteriori", una volta accertato il consumo) o vengono finanziati "a priori" ma come somme vincolate.

### 1.1.5. Il riparto regionale

Il D.Lgs. n. 68/2011(art. 27, c. 3) stabilisce che il Fabbisogno Sanitario Regionale (FSR) sia determinato separatamente per ciascuno dei tre LEA.

In altri termini, il finanziamento indistinto deve essere in primo luogo attribuito ai macro-livelli di assistenza vigenti:

- Assistenza sanitaria preventiva (ambiente di vita e di lavoro)
- Assistenza ospedaliera
- Assistenza distrettuale.

L'assistenza distrettuale è a sua volta ripartita in quattro "sub-livelli" secondo il seguente schema:

- Medicina di base
- Farmaceutica
- Specialistica
- Territoriale.

I pesi utilizzati per ripartire le somme sui macro-livelli sono stati da ultimo stabiliti dal D.Lgs 68/2011 (art.3, c.3); per quanto concerne i pesi per il riparto dei sub-livelli, si può osservare che, nel periodo preso in esame, per la specialistica e la medicina di base sono rimasti invariati al valore 13,30% per la prima e 7,00% per la seconda.

Per la determinazione della quota spettante alla farmaceutica, essa è determinata in coerenza con la normativa che ha introdotto un tetto per la spesa farmaceutica.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Va però notato che, negli anni consideratisi, il tetto utilizzato è quello ex L. n. 135/2012 (art. 15, c.3), pari al 11,35% del livello di finanziamento cui concorre lo Stato, al netto di una parte del finanziamento vincolato per altri Enti e di quello accantonato e destinato agli obiettivi di piano, che portano l'assegnazione ad essere pari al 11,63% nel 2019, 11,76% nel 2020 e11,84% nel 2021 e nel 2022, infine al 11,71% nel 2023; in altri termini, non sono stati recepiti gli aggiornamenti (incrementi) del tetto introdotti con la L. n. 232/2016(art. 1, cc. 398-399) e successive.

Di conseguenza, la quota attribuita alla territoriale viene determinata "a residuo", modificandosi in conseguenza delle variazioni nella quota della Farmaceutica.

Le percentuali assegnate ai singoli livelli e sub-livelli (prevenzione, medicina di base, farmaceutica, specialistica, territoriale e ospedaliera), sono illustrati nella Tabella 1.1.

**Tabella 1.1. Percentuali riparto LEA**

| LEA | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | Criteri di riparto |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Prevenzione | 5,00% | 5,00% | 5,00% | 5,00% | 5,00% | Popolazione non pesata |
| Ospedaliera | 44,00% | 44,00% | 44,00% | 44,00% | 44,00% | 50% pop. pesata / 50% non pesata |
| Distrettuale | 51,00% | 51,00% | 51,00% | 51,00% | 51,00% | |
| Medicina di base | 7,00% | 7,00% | 7,00% | 7,00% | 7,00% | Popolazione non pesata |
| Farmaceutica | 11,63% | 11,76% | 11,84% | 11,84% | 11,71% | Tetto imposto sul fabbisogno complessivo comprensiva delle somme vincolate |
| Specialistica | 13,30% | 13,30% | 13,30% | 13,30% | 13,30% | Popolazione Pesata |
| Territoriale | 19,07% | 18,94% | 18,86% | 18,86% | 18,99% | *Popolazione non pesata* |

*Fonte: CSR Atto 88/2019, CSR Atto 55/2020, CSR Atto 152/2021, CSR Atto 278/2022, CSR Atto 262/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Il FSN indistinto una volta ripartito secondo i singoli livelli in cui sono divisi i LEA, viene poi ulteriormente ripartito fra le Regioni in base alla loro popolazione "pesata".

Quest'ultima è una "rideterminazione" della popolazione residente sulla base della considerazione del loro diverso fabbisogno sanitario.

Si riportano i pesi di riparto utilizzati dal 2011 al 2023 (Tabella 1.2).

**Tabella 1.2. Pesi riparto – Anno 2011**

| LEA | > 1 anno | 1-4 anni | 5-14 anni | 15-24 anni | 25-44 anni | 45-64 anni | 65-74 anni | > 74 anni |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ospedaliera | 3,122 | 0,366 | 0,226 | 0,363 | 0,528 | 0,93 | 2,079 | 2,906 |
| Specialistica | 0,389 | 0,221 | 0,279 | 0,39 | 0,65 | 1,156 | 2,177 | 2,074 |

*Fonte: CSR Atto 88/2019*

A partire dal 2021 i criteri per la distribuzione del finanziamento indistinto sono stati modificati: il D.L. n. 73/2021 e il D.L. n. 115/2022, sono intervenuti fissando che il fabbisogno indistinto fosse, in via transitoria, ripartito per l'85% sulla base dei costi *standard* e il restante 15% sulla base della popolazione residente al 1.1.2020 per il 2021 e al 1.1.2021 per il 2022.

Nel 2023 il D.M. n. 61/2023 ha operato una revisione dei criteri di riparto, in particolare dal 2023 la ripartizione delle risorse disponibili viene così suddivisa:

- 98,5% in base ai criteri della popolazione residente e dalla frequenza dei consumi sanitari per età, quindi richiamando il metodo dei costi *standard*
- 0,75% in base al tasso di mortalità della popolazione inferiore ai 75 anni
- 0,75% in base al dato complessivo risultante dagli indicatori utilizzati per definire particolari situazioni territoriali che impattano sui bisogni sanitari, in particolare questi sono: l'incidenza della povertà relativa



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

individuale, il livello di bassa scolarizzazione e il tasso di disoccupazione della popolazione.

Il riparto definitivo, pur rimanendo ispirato ai criteri descritti, sanciti originariamente dalla L. n. 662/1996, negli anni si è quindi trasformato ed è di fatto ormai il prodotto del processo di pattuizione fra le Regioni.

## 1.2. Il processo di finanziamento a livello regionale

Una volta assegnate le risorse alle Regioni, vengono da queste accertate, e inizia il processo a livello regionale, che porta al finanziamento delle attività delle Aziende sanitarie (territoriali e ospedaliere), nonché degli altri Enti dei SSR.

Nei paragrafi seguenti si è adottata una struttura per "schede" regionali: per ogni Regione si descrive in primo luogo la struttura del SSR (o SSP), e quindi il percorso dei flussi, evidenziando eventuali gestioni accentrate a livello regionale, e quindi le modalità di assegnazione delle risorse ai diversi obiettivi e i criteri di riparto sulle Aziende e gli Enti.

### 1.2.1. Struttura dei SSR e flussi del finanziamento

Questo paragrafo e il successivo sono dedicati alla fase del processo che si svolge all'interno delle Regioni; per questo motivo le analisi sono state condotte singolarmente per ogni Regione. In particolare, sono state descritte (in estrema sintesi) le strutture aziendali dei SSR, e la "metodologia" di allocazione delle risorse finanziarie adottata.

A parte la suddivisione delle Aziende regionali in territoriali e ospedaliere, con le diverse denominazioni e disaggregazioni adottate a livello regionale, quali ad esempio quella fra Aziende Universitarie e no, o quella riferita alla natura degli Istituti di Ricerca e Cura a Carattere Scientifico (IRCSS), sono state considerate anche le altre aziende di supporto, quali le cosiddette "Aziende zero" (anche qui con diverse denominazioni regionali).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Infine, ai fini della ricostruzione del finanziamento, è stata anche considerata la Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), introdotta dal D. Lgs. n. 118/2011 con la finalità di imputazione delle quote di finanziamento gestite centralmente a livello regionale.

In ogni scheda regionale viene descritto graficamente il flusso dei finanziamenti distinguendo le modalità in cui i fondi si sono attribuiti alle aziende territoriali e ospedaliere (specificando se, specialmente queste ultime, sono finanziate direttamente o attraverso quelle territoriali, o in modo "misto"); inoltre, si evidenzia la quota che rimane accentrata, o perché imputata alla GSA, o perché assegnata alle Aziende regionali tipo "Azienda zero" per funzioni trasversali alle Aziende di committenza e erogazione.

*Piemonte*

La regione Piemonte (Pop. 4.251.351 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 12 Aziende Sanitarie Locali (ASL), 3 Aziende Ospedaliere (AO) e 3 Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU), come di seguito riepilogate:

- ASL
- ASL 301 – Città di Torino (Pop. 847.398)
- ASL 203 – TO3 (Pop. 571.259)
- ASL 204 – TO4 (Pop. 503.698)
- ASL 205 – TO5 (Pop. 303.582)
- ASL 206 – VC (Pop. 162.963)
- ASL 207 – BI (Pop. 161.629)
- ASL 208 – NO (Pop 342.138)
- ASL 209 – VCO (Pop. 164.058)
- ASL 210 – CN1 (Pop. 411.587)
- ASL 211 – CN2 (Pop. 169.242)
- ASL 212 – AT (Pop. 196.382)
- ASL 213 – AL (Pop. 417.415)
- AO
- AO 907 - S. Antonio
- AO 908 – Mauriziano
- AO 909 – Città della Salute



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

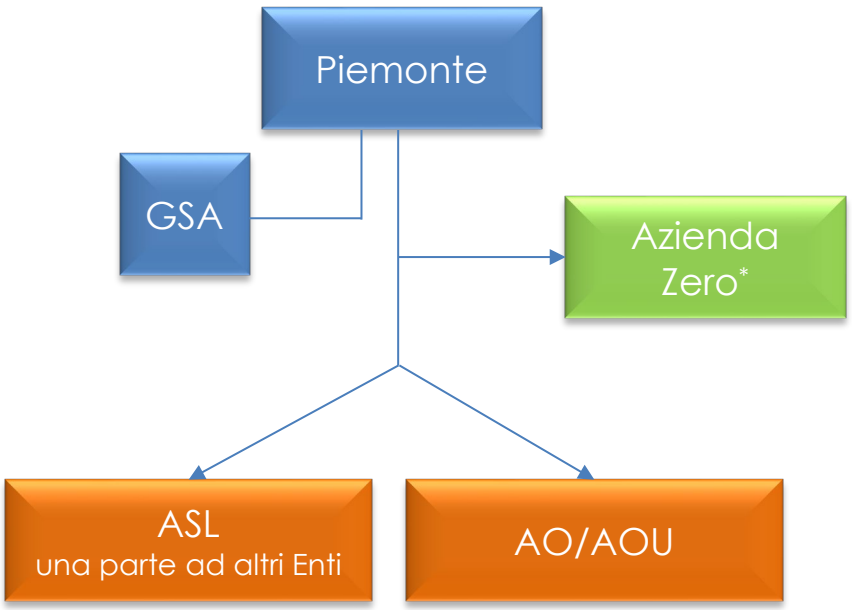
- AOU
- AOU 904 – Azienda Ospedaliero Università S. Luigi
- AOU 905 – Azienda Ospedaliero Novara e Galliate
- AOU 909 – Città della Salute e della Scienza
- Azienda Zero (istituita con il D.P.G.R. n. 9/2022)

La Regione Piemonte finanzia direttamente le AO e le AOU, e dal 2022 anche l'Azienda Zero, mentre gli altri Enti come ARPA, SPRESA, SIAN., nonché funzioni come la veterinaria vengono finanziati con i Fondi assegnati alle ASL.

La Regione ha istituito la GSA e individuato, quale responsabile, il direttore della Direzione Generale Sanità con facoltà di delega delle funzioni operative del Settore Programmazione economica-finanziaria (DGR n. 10-5523/2013).

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.3.

**Figura 1.3. Piemonte: Flussi finanziamento interni**




*Note:*
** Istituita nel 2022*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

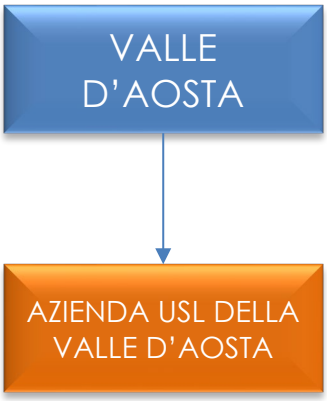
*Valle D'Aosta*

Il SSR della Regione Valle D'Aosta (Pop. 123.130 al 31/12/2022) ha una sola ASL, denominata "Azienda USL Valle D'Aosta".

La Regione Valle D'Aosta non adotta la GSA.

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.4.

**Figura 1.4. Valle D'Aosta: flussi finanziamento interni**




*Lombardia*

La Regione Lombardia (Pop. 9.976.509 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 8 Aziende Sanitarie Territoriali, denominate ATS, 27 Aziende Ospedaliere, denominate Aziende Socio-Sanitarie Territoriali (ASST), 6 IRCCS pubblici, di cui 5 costituiti come fondazione:

- ATS
- ALS 321 - ATS della Città metropolitana di Milano (Pop. 3.456.142)
- ALS 322 - ATS dell'Insubria (Pop. 1.460.092)
- ASL 323 - ATS della Montagna (Pop. 293.581)
- ASL 324 - ATS della Brianza (Pop. 1.206.303)
- ASL 325 - ATS di Bergamo (Pop. 1.106.303)



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- ASL 326 – ATS di Brescia (Pop. 1.159.296)
- ASL 237 – ATS della Val Padana (Pop 758.308)
- ASL 238 – ATS di Pavia (Pop. 536.406)
- AO
- AO 701 - ASST Grande Osp. Metropolitano Niguarda
- AO 702 – ASST Santi Paolo e Carlo
- AO 703 – ASST Fatebenefratelli Sacco
- AO 704 - ASST Specialista. Ort. Traumat. G. Pini/CTO
- AO 705 – ASST Ovest Milanese
- AO 706 – ASST Rhodense
- AO 707 – ASST Nord Milano
- AO 708 – ASST Melegnano e della Martesana
- AO 709 – ASST di Lodi
- AO 710 – ASST dei Sette Laghi
- AO 711 – ASST della Valle Olona
- AO 712 – ASST Lariana
- AO 713 – ASST della Valtellina e dell'Alto Lario
- AO 714 – ASST della Valcamonica
- AO 715 – ASST di Lecco
- AO 717 – ASST della Brianza
- AO 718 – ASST Papa Giovanni XXXIII
- AO 719 – ASST di Bergamo Ovest
- AO 720 – ASST di Bergamo Est
- AO 721 – ASST degli Spedali Civili di Brescia
- AO 722 – ASST della Franciacorta
- AO 723 – ASST del Garda
- AO 724 – ASST di Cremona
- AO 725 – ASST di Mantova
- AO 726 – ASST di Crema
- AO 727 – ASST di Pavia
- IRCCS (pubblico)
- IRCCS 920 – I.N.R.C.A. – Presidio di Casatenovo
- IRCCS 922 – Fond. IRCCS "Ist. Naz. Tumori" Milano
- IRCCS 923 – Fond. IRCCS Ist. Naz. Neurologico Besta
- IRCCS 924 – Policlinico S. Matteo – Pavia
- IRCCS 925 – Fond. IRCCS Ca' Granda – Osp. Maggi



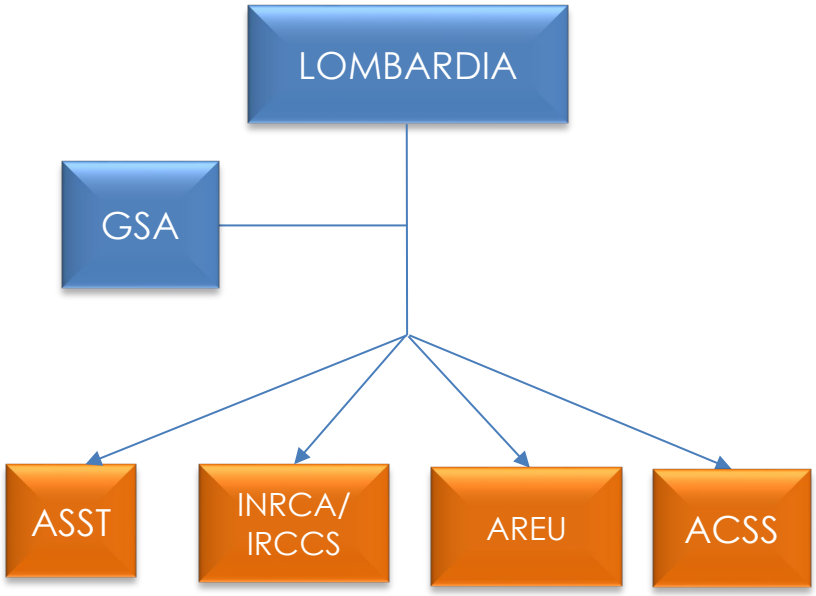
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- IRCCS 926 – Fond. IRCCS San Gerardo dei Tintori

La Regione Lombardia finanzia direttamente le ASST, INRCA, IRCCS, AREU e ACSS (Figura 1.5).

La Regione Lombardia ha adottato la GSA.

**Figura 1.5.Lombardia: Flussi finanziamento interni**




*Provincia Autonoma di Bolzano*

Il SSP della Provincia Autonoma di Bolzano (Pop. 534.147 al 31/12/2022) ha una sola ASL denominata Azienda Sanitaria della P.A. di Bolzano.

La Provincia non ha adottato la GSA.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.6.

**Figura 1.6. P.A. di Bolzano: flussi finanziamento interni**

*Provincia Autonoma di Trento*

Il SSP della Provincia Autonoma di Trento (Pop. 542.996 al 31/12/2022) ha una sola ASL denominata Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari.

La Provincia non ha adottato la GSA.

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.7.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.7. P.A. di Trento: flussi finanziamento interni**

*Veneto*

La Regione Veneto (Pop. 4.849.553 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 9 Aziende Sanitarie Territoriali, denominate Azienda - Unità Locale Socio-Sanitaria (AULSS), 1 Azienda Ospedaliera (AO),1 Azienda Ospedaliera Universitaria (AOU) e 1 IRCCS:

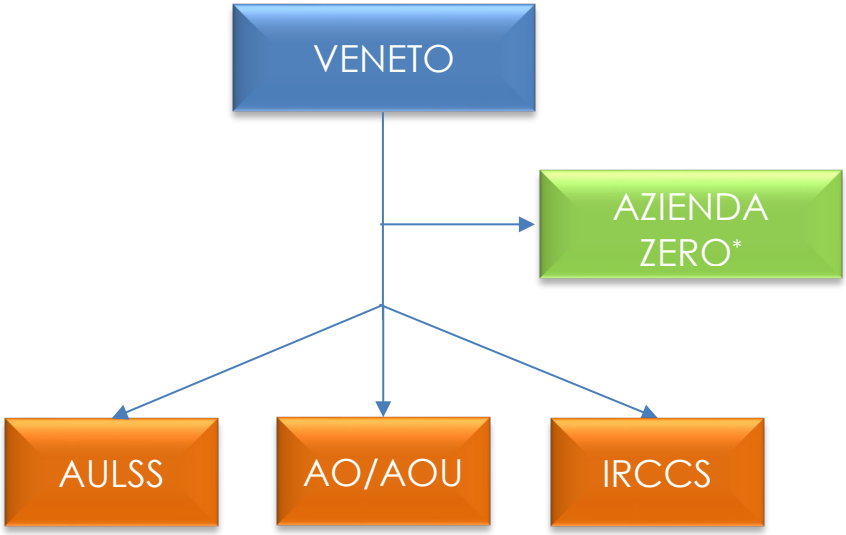
- ASL
- ASL 501 – Azienda ULSS N. 1 Dolomiti (Pop. 198.105)
- ASL 502 – Azienda ULSS N. 2 Marca Trevigiana (Pop. 878.828)
- ASL 503 – Azienda ULSS N. 3 Serenissima (Pop. 610.201)
- ASL 504 – Azienda ULSS N. 4 Veneto Orientale (Pop. 225.694)
- ASL 505 – Azienda ULSS N.5 Polesana (Pop. 230.326)
- ASL 506 – Azienda ULSS N.6 Euganea (Pop. 927.964)
- ASL 507 – Azienda ULSS N.7 Pedemontana (Pop. 361.861)
- ASL 508 – Azienda ULSS N.8 Berica (Pop. 490.918)
- ASL 509 – Azienda ULSS N.9 Scaligera (Pop. 925.656)
- AO



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- AO 901 – Azienda Ospedale -Università Padova
- AOU
- AOU 912 – Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata Verona
- IRCCS
- IRCCS 952 - Istituto Oncologico Veneto (IOV).

**Figura 1.8. Veneto: flussi finanziamento interni**




*Note:*
** All'Azienda Zero è attribuita la funzione della GSA*

La Regione Veneto (Figura 1.8) finanzia direttamente le AO, AOU e gli IRCCS; il finanziamento viene ripartito in 3 macro-livelli: 1. Fondo Sanitario Regionale ripartibile, 2. risorse da assegnare alle Aziende Sanitarie, e 3. risorse da assegnare con successivi provvedimenti della Giunta Regionale.

Si osserva che la Regione Veneto ha istituito l'Azienda Zero e ad essa sono attribuite le funzioni della GSA.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Friuli-Venezia Giulia*

La Regione Friuli-Venezia Giulia (Pop. 1.194.248 al 31/12/2022) ha un SSR composto attualmente da 3 Aziende Sanitarie Locali (ASL), denominate Azienda Sanitaria Universitaria (ASU) e Azienda Sanitaria (AS); fino al 31/12/2019 le ASL erano 5, 2 IRCCS e 1 Azienda regionale di coordinamento per la salute (ARCS):

- ASL
- ASL 201 –Azienda Sanitaria Universitaria Integrata di Trieste (Data di cessazione 23/11/2021)
- ASL 203 – Azienda per l'Assistenza Sanitaria N. 3 "Alto Friuli-Collinare Medio Friuli" (Data di cessazione 23/11/2021)
- ASL 205 – Azienda Sanitaria Friuli occidentale (Pop. 310.133)
- ASL 206 – Azienda Sanitaria Universitaria Friuli centrale (Pop. 517.376)
- ASL 207 – Azienda Sanitaria Universitaria (Pop. 366.739)
- IRCCS
- IRCCS 901- I.R.C.C.S Burlo Garofolo
- IRCCS 902 – I.R.C.C.S Riferimento Oncologico

La Regione Friuli-Venezia Giulia finanzia direttamente gli IRCCS, mediante un fondo indistinto, oltre a contributi e finanziamenti a funzioni.

Le Aziende ospedaliere sono finanziate direttamente dalla Regione.

La Regione ha adottato l'Azienda Zero denominata ARCS (Azienda Regionale per il Coordinamento della Salute).

A seguito dell'abolizione delle Provincie, attuata dalla Regione nel 2019, si è modificato il flusso del finanziamento; nel 2019 esso era diviso in due parti, la prima (fondo indistinto) era a sua volta suddiviso in due voci: una ripartita per quota capitaria alle ASL e una per funzioni destinata agli IRCCS e all'ARCS; la seconda era formata dai contributi regionali per il finanziamento vincolato.



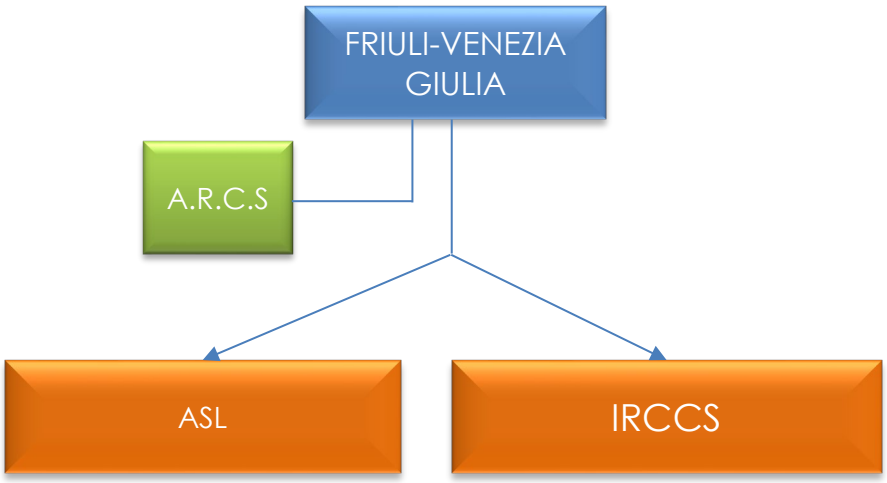
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Nel triennio 2020-2022 il finanziamento è stato, invece, diviso in 3 voci: il fondo indistinto, i contributi per la ricerca agli IRCCS e le altre funzioni assegnate ad ASL, IRCCS e ARCS.

La Regione Friuli Venezia-Giulia non adotta la GSA.

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.9.

**Figura 1.9. Friuli-Venezia Giulia: flussi finanziamento interni**




*Liguria*

La Regione Liguria (Pop. 1.507.636 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 5 Aziende Sanitarie Locali, 2 IRCCS, e 2 Ospedali classificati o assimilati ai sensi della L. n. 132/1968 (art. 1):

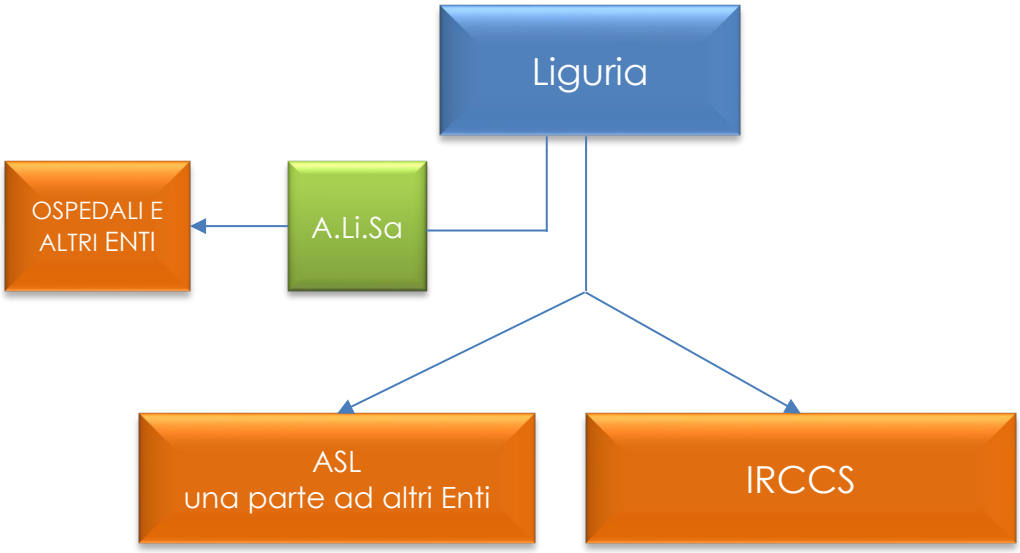
- ASL
- ASL 101 –Imperiese (Pop. 208.792)
- ASL 102 – Savonese (Pop. 267.366)
- ASL 103 – Genovese (Pop. 678.780)
- ASL 104 – Chiavarese (Pop. 140.678)
- ASL 105 – Spezzino (Pop 212.020)
- IRCCS
- IRCCS 901 – IRCCS Ospedale Policlinico San Martino
- IRCCS 940 – Istituto G. Gaslini



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- Ospedali ai sensi della L. n. 132/1968 (art.1)
- E.O. Ospedali Galliera
- Ospedale Evangelico Internazionale.

**Figura 1.10. Liguria: flussi finanziamento interni**




*Note: A.Li.Sa finanzia gli ospedali Galliera ed Evangelico Internazionale solo nel triennio 2019-2021, nel 2022 vengono finanziati dalla Regione.*

La Regione Liguria (Figura 1.10), nel 2016, ha istituito una Azienda, denominata Azienda sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa), a cui sono state attribuite le funzioni della GSA.

La Regione finanzia direttamente gli IRCCS e attraverso A.Li.Sa gli Ospedali nel triennio 2019-2021, nel 2022 il finanziamento è diretto.

*Emilia -Romagna*

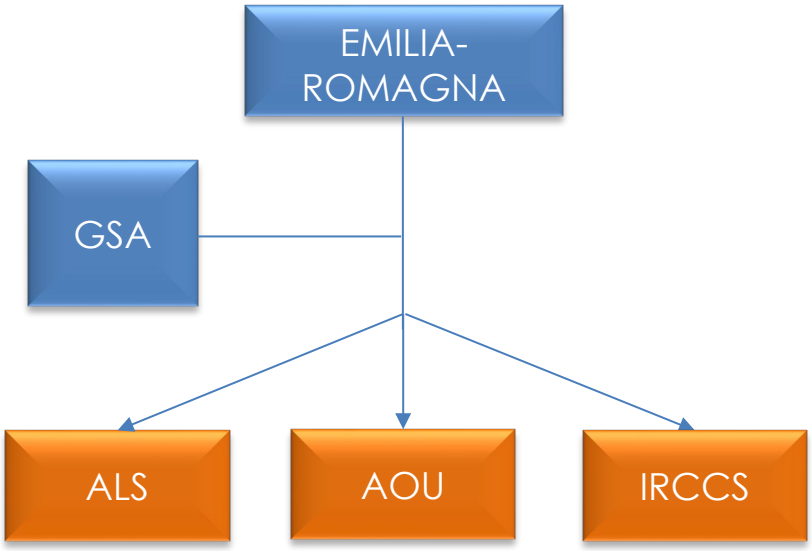
La Regione Emilia-Romagna (Pop. 4.849.553 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 9 Aziende Sanitarie Locali (ASL), denominate Azienda - Unità Locale Socio-Sanitaria (AULSS), 3 Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU) e 2 IRCCS come di seguito riepilogate:



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- ASL
- ASL 101 –Azienda USL Piacenza (Pop. 284.220)
- ASL 102 – Azienda USL Parma (Pop. 451.688)
- ASL 103 – Azienda USL Reggio Emilia (Pop. 526.990)
- ASL 104 – Azienda USL Modena (Pop. 704.332)
- ASL 105 – Azienda USL Bologna (Pop 882.056)
- ASL 106 – Azienda USL Imola (Pop. 132.068)
- ASL 109 – Azienda USL Ferrara (Pop. 339.287)
- ASL 114 – Azienda USL della Romagna (Pop. 1.116.937)
- AOU
- AOU 902 – Azienda Ospedaliero – Universitaria di Parma
- AOU 904 Azienda Ospedaliero – Universitaria di Modena
- AOU 909 Azienda Ospedaliero – Universitaria di Ferrara
- IRCCS
- IRCCS 908 – IRCCS Azienda Ospedaliero – Universitaria di Bologna
- IRCCS 960 – Istituto Ortopedico Rizzoli.

**Figura 1.11. Emilia-Romagna: Flussi finanziamento interni**




La Regione Emilia–Romagna finanzia (Figura 1.11.) direttamente le AOU e gli IRCCS, sulla base dei LEA,



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

dell'applicazione del sistema tariffario regionale e del finanziamento di funzioni, oltre che di finanziamenti integrativi a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario delle Aziende, una parte del finanziamento viene attributo attraverso le USL.

La Regione Emilia-Romagna adotta la GSA, che viene utilizzata per iscrivere presso la Regione le risorse accantonate.

*Toscana*

La Regione Toscana (Pop. 3.661.981 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 3 Aziende Sanitarie Locali (ASL), denominate Azienda - Unità Sanitaria Locale (AUSL) e 4 Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU):

- ASL
- ASL 201 –Azienda USL Toscana Centro (Pop. 1.604.409)
- ASL 202 – Azienda USL Toscana Nord-Ovest (Pop. 1.246.330)
- ASL 203 –Azienda USL Toscana Sud-Est (Pop. 811.242)
- AOU
- AOU 901 – Azienda Ospedaliero - Universitaria Pisana
- AOU 902 - Azienda Ospedaliero – Universitaria Senese
- AOU 903- Azienda Ospedaliero – Universitaria Careggi
- AOU 904 – Azienda Ospedaliero – Universitaria Meyer.

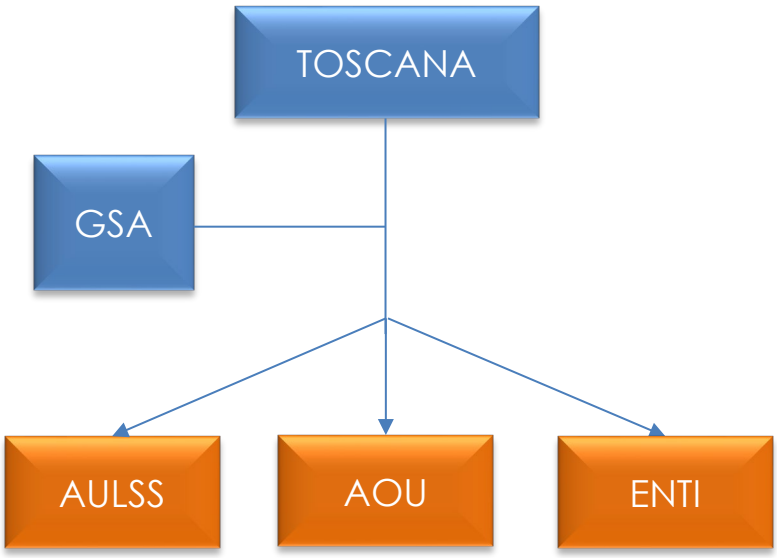
La Regione Toscana (Figura 1.12) finanzia direttamente le AOU e anche altri Enti, tra i quali l'"Istituto per lo studio, la prevenzione e la rete oncologica" (ISPRO), l'Ente di ricerca "Fondazione Monasterio" e l'"Ente di Supporto Tecnico Amministrativo Regionale" (ESTAR).

La Regione Toscana adotta la GSA e la affida alla responsabilità del dirigente del settore "Contabilità, Controllo e investimenti" (D.G.R. n. 1139/2015).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.12. Toscana: Flussi finanziamento interni**




*Umbria*

La Regione Umbria (Pop. 856.407 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 2 Aziende Sanitarie Locali (ASL), denominate Azienda - Unità Sanitaria Locale (AUSL) e 2 Aziende Ospedaliere (AO):

- ASL
- ASL 201 –AUSL Umbria N.1 (Pop. 489.624)
- ASL 202 – AUS Umbria N.2 (Pop. 366.783)
- AO
- AOU 901 – Azienda Ospedaliera di Perugia
- AOU 902 - Azienda Ospedaliera di S. Maria – Terni.

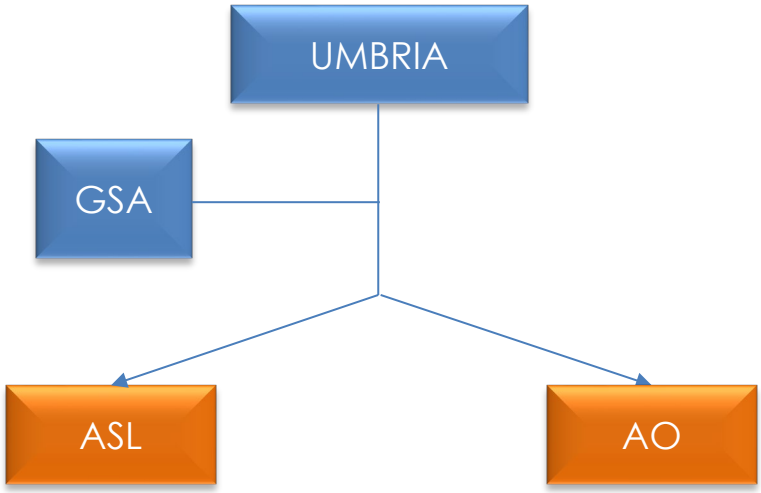
I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.13.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La Regione Umbria finanzia direttamente le AO; una parte del finanziamento viene accantonata per finanziare funzioni e per il riequilibrio finanziario.

**Figura 1.13. Umbria: Flussi finanziamento interni**




La Regione ha adottato la GSA.

*Marche*

La Regione Marche (Pop. 1.484.298 al 31/12/2022) nel periodo considerato (2019-2022) aveva un SSR composto da 1 Azienda Sanitaria Locale (ASL), denominata Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR), 1 Azienda Ospedaliera (AO), 1 Azienda Ospedaliera Universitaria (AOU) e 1 IRCCS denominato "Istituto Nazionale di Ricovero e Cura degli Anziani" (INRCA):

- ASL
- ASL 201 –ASUR (Pop. 1.484.298)
- AO
- AO 901 – Ospedali Riuniti Marche Nord
- AOU
- AOU 905 – Ospedali Riunti di Ancona

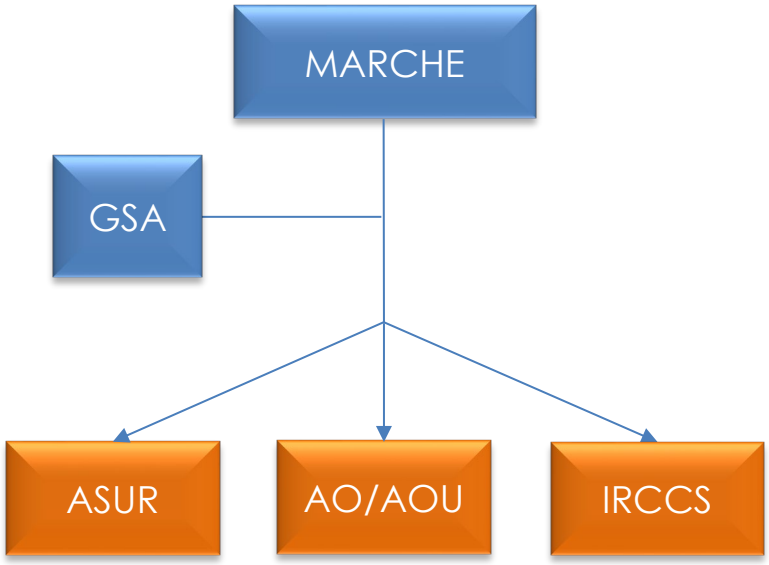


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- IRCCS
- IRCCS 921 – INRCA.

L'ASUR ha cessato di esistere l'1/1/2023 (L.R. n. 19/2022).

**Figura 1.14. Marche: Flussi finanziamento interni**




Dal 2023 il SSR è quindi composto da 5 Aziende Sanitarie Locali (ASL), denominate Aziende Sanitarie Territoriali (ATS).

La Regione Marche finanzia (Figura 1.14.) direttamente le AO, AOU e l'IRCCS.

La Regione Marche adotta la GSA.

*Lazio*

La Regione Lazio (Pop. 5.720.536 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 10 Aziende Sanitarie Locali (ASL), 2 Aziende Ospedaliere (AO), 2 Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU), 2 IRCCS e 8 Ospedali classificati o assimilati ai sensi della L. n. 132/1968 (art. 1):



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

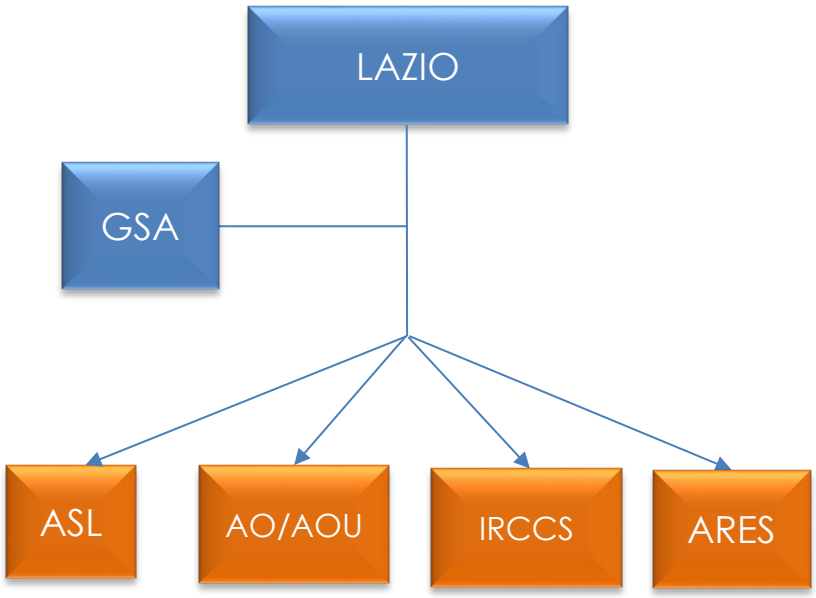
- ASL
- ASL 109 - Viterbo (Pop. 308.158)
- ASL 110 – Rieti (Pop. 150.457)
- ASL 111 – Latina (Pop. 566.996)
- ASL 112 – Frosinone (Pop. 467.866)
- ASL 201 – Roma 1 (Pop. 995.288)
- ASL 202 – Roma 2 (Pop. 1.249.366)
- ASL 203 – Roma 3 (Pop: 592.261)
- ASL 204 – Roma 4 (Pop: 323.297)
- ASL 205 – Roma 5 (Pop: 492.711)
- ASL 206 – Roma 6 (Pop: 574.136)
- AO
- AO 901 – Azienda Ospedaliera San Camillo Forlanini
- AO 902 – Azienda Osp. S. Giovanni/Addolorata RM
- AOU
- AOU 919 – Azienda Ospedaliera Sant'Andrea
- AOU 920 – Azienda Osp. Uni. Policlinico Tor Vergata
- IRCCS
- IRCCS 908 – Istituti Fisioterapici Ospitalieri
- IRCCS 918 – INMI L. Spallanzani – IRCCS
- Ospedali classificati (ai sensi della L. n. 132/1968)
- Ospedale San Pietro - FBF
- Ospedale San Carlo di Nancy
- Ospedale Gen. di zona "Cristo Re"
- Ospedale Fatebenefratelli – Isola Tiberina
- Madre Giuseppina Vannini
- Ospedale Israelitico
- Ospedale San Giovanni Battista – ACISMOM
- Ospedale Regina Apostolorum.

La Regione è in piano di rientro (Accordo per il rientro dal disavanzo sanitario siglato il 28.2.2007, recepito con DGR n. 149/2007); attualmente è in via di definizione il Programma Operativo 2023-2025.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.15.Lazio: Flussi finanziamento interni**




I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.15

La Regione Lazio finanzia direttamente le AO, AOU, gli IRCSS, l'Ares e gli Ospedali classificati (ai sensi della L. n. 132/1968).

La Regione ha adottato la GSA.

*Abruzzo*

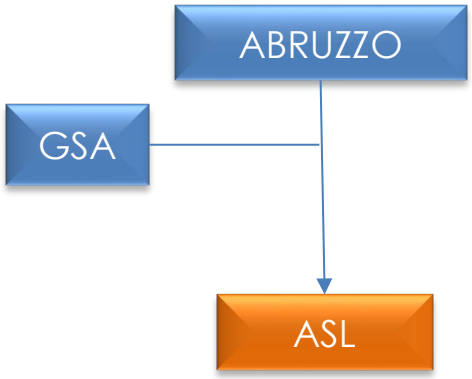
La Regione Abruzzo (Pop. 1.272.627 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 4 Aziende Sanitarie Locali (ASL) come di seguito riepilogate:

- ASL
- ASL 201 – Avezzano – Sulmona – L'Aquila (Pop. 287.806)
- ASL 202 – Lanciano – Vasto - Chieti (Pop. 372.640)
- ASL 203 – Pescara (Pop. 313.110)
- ASL 204 Teramo (Pop. 299.071).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.16. Abruzzo: Flussi finanziamento interni**




La Regione Abruzzo ha adottato la GSA dal 2012.

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.16.

La Regione è in Piano di Rientro (Accordo per il rientro dal disavanzo sanitario siglato il 6.3.2007, recepito con DGR 224/2007); attualmente è in vigore il Programma Operativo 2022-2024, adottato con DGR n. 14/2023.

*Molise*

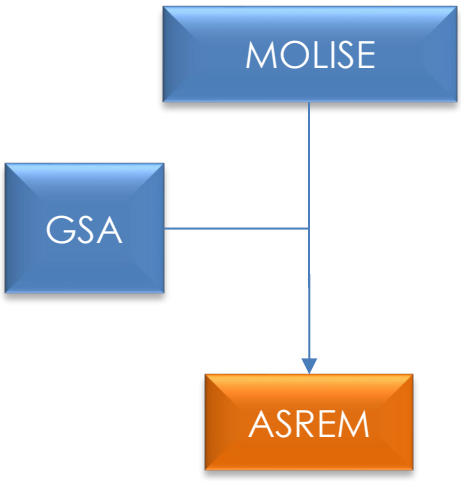
Il SSR della Regione Molise (Pop. 290.636 al 31/12/2022) è composto da 1 Azienda Sanitaria Locale (ASL), denominata Azienda Sanitaria Regionale del Molise (ASREM):

- ASL
- ASL 201 - ASREM.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.17. Molise: Flussi finanziamento interni**




La Regione Molise adotta la GSA.

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.17.

La Regione è in Piano di rientro (Accordo per il rientro dal disavanzo sanitario sottoscritto il 27.3.2007, recepito con DGR n. 362/2007); attualmente è vigente il Programma Operativo 2019-2021, approvato con DCA 94/2021, ed è in via di definizione il Programma Operativo 2023-2025.

*Campania*

La Regione Campania (Pop. 5.609.536 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 7 Aziende Sanitarie Locali (ASL), 6 Aziende Ospedaliere (AO), 1 Azienda Ospedaliera Universitaria (AOU) e 1 IRCCS:

- ASL
- ASL 201 – Avellino (Pop. 398.932)
- ASL 202 – Benevento (Pop. 263.125)
- ASL 203 – Caserta (Pop. 906.074)

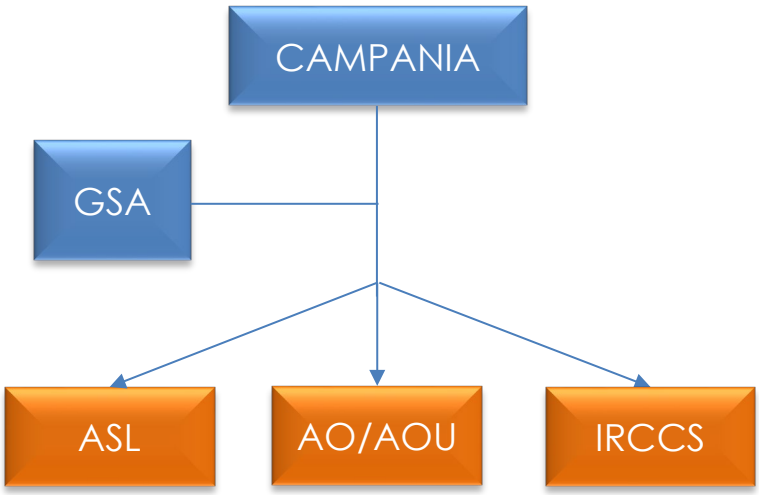


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- ASL 204 – Napoli 1 Centro (Pop. 931.199)
- ASL 205 – Napoli 2 Nord (Pop. 1.018.161)
- ASL 206 – Napoli 3 Sud (Pop. 1.030.978)
- ASL 207 – Salerno (Pop. 1.061.067)
- AO
- AO 901 - Azienda Ospedaliera' A. Cardelli
- AO 902 – Azienda Osp. A.O.R.N Santobono-Pausilipon
- AO 903 – Azienda Ospedaliera dei Colli
- AO 905 – Azienda Ospedaliera S. G. Moscati
- AO 906 – Azienda Ospedaliera San Pio
- AO 907 – Azienda Osp. Sant'Anna e San Sebastiano CS
- AOU
- AOU 904 – S. Giovanni di Dio e Ruggi
- IRCCS
- IRCCS 910 – Istituto Nazionale Tumori di Napoli.

La Regione Campania finanzia (Figura 1.18)direttamente le AO, AOU e l'IRCCS; una parte del finanziamento viene accantonata per finanziare funzioni e per il riequilibrio finanziario.

**Figura 1.18. Campania: Flussi finanziamento interni**






C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La Regione Campania adotta la GSA.

La Regione è in Piano di Rientro (Accordo per il rientro dal disavanzo sanitario siglato il 13.3.2007, recepito con DGR n. 460/2007); attualmente è in vigore il "Piano triennale 2019-2021 di sviluppo e riqualificazione del Servizio Sanitario Campano" (L. n. 191/2209, art. 2, c. 88, approvato con DCA n. 6/2020 e recepito con DGR n. 19/2020).

Puglia

La Regione Puglia (Pop. 3.907.683 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 6 Aziende Sanitarie Locali (ASL), 1 Azienda Ospedaliera Universitaria (AOU) e 2 IRCCS come di seguito riepilogate:

- ASL
- ASL 106 – ASL BR (Pop. 379.522)
- ASL 112 – ASL TA (Pop. 556.692)
- ASL 203 – ASL BT (Pop. 379.509)
- ASL 204 – ASL BA (Pop. 1.225.048)
- ASL 205 – ASL FG (Pop. 595.682)
- ASL 206 – ASL LE (Pop. 771.230)
- AOU
- AOU 910 – Azienda Osp. Universitaria RR Foggia
- IRCCS
- IRCCS 901 – Istituto Tumori Giovanni Paolo II
- IRCCS 902 – IRCCS Saverio De Bellis.

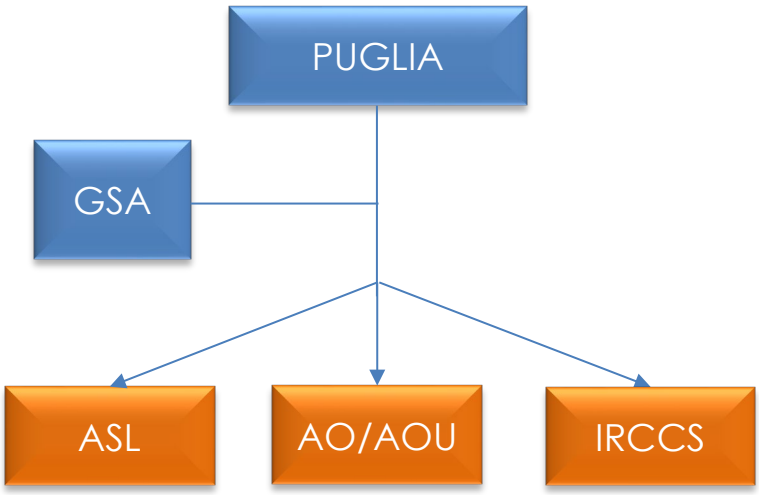
I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.19.

La Regione Puglia finanzia direttamente le AO, AOU e l'IRCCS; una parte del finanziamento viene accantonata per finanziare funzioni e per il riequilibrio finanziario.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.19. Puglia: Flussi finanziamento interni**




La Regione ha adottato la GSA.

La Regione è in Piano di Rientro (Accordo sul "Piano di riqualificazione, riorganizzazione e di individuazione degli interventi" siglato il 29/11/2010, recepito con DGR n. 2624/2010); attualmente è in via di definizione il Programma Operativo 2023-2025.

*Basilicata*

La Regione Basilicata (Pop. 537.577 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 2 Aziende Sanitarie Locali (ASL), 1 Azienda Ospedaliera (AO) e 1 IRCCS come di seguito riepilogate:

- ASL
- ASL 201 – Azienda Sanitaria Locale di Potenza ASP (Pop. 346.475)
- ASL 202 – Azienda Sanitaria Locale di Matera ASM (Pop. 191.102)
- AO
- AO 901 – Azienda Ospedaliera Regionale S.Carlo
- IRCCS

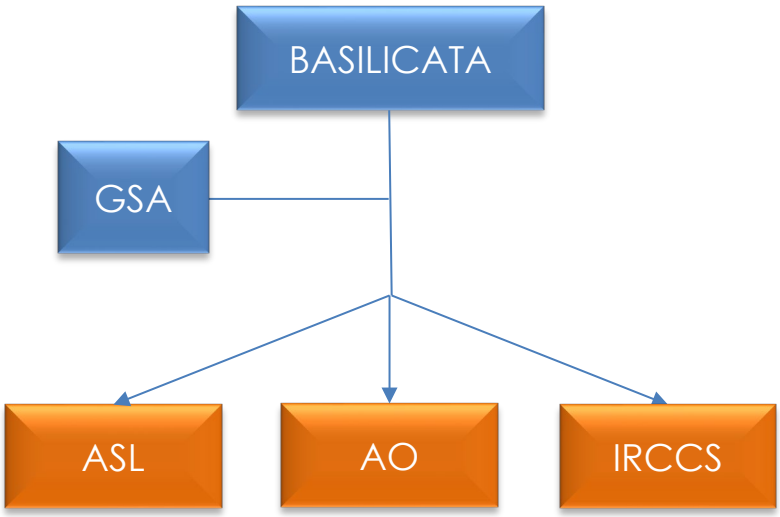


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- IRCCS 910 – C.R.O.B – IRCCS.

La Regione Basilicata finanzia direttamente l'AO e l'IRCCS.
La Regione Basilicata adotta la GSA.
I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.20.

**Figura 1.20. Basilicata: Flussi finanziamento interni**




*Calabria*

La Regione Calabria (Pop. 1.846.610 al (31/12/2022) ha un SSR composto da 5 Aziende Sanitarie Locali (ASL), denominate Azienda Sanitaria Provinciale (ASP), 4 Aziende Ospedaliere (AO) e 1 IRCCS come di seguito riepilogate:

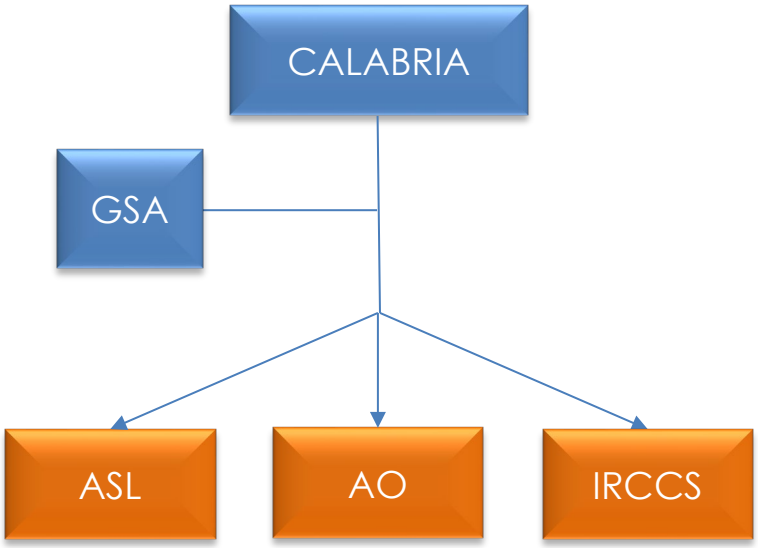
- ASL
- ASL 201 – ASP Cosenza (Pop. 672.432)
- ASL 202 – ASP Crotone (Pop. 162.749)
- ASL 203 - ASP Catanzaro (Pop. 342.021)
- ASL 204 – ASP Vibo Valentia (Pop. 150.709)
- ASL 205 – ASP Reggio Calabria (Pop. 518.699)
- AO
- AO 912 – Azienda Ospedaliera di Cosenza
- AO 913 - Azienda Ospedaliera Pugliese – Ciaccio



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- AO 914 - A.O.U. Mater Domini Catanzaro
- AO 915 - Azienda Osped. Bianchi Melacrino Morelli
- IRCCS
- IRCCS 916 – I.N.R.C.A. Cosenza.

**Figura 1.21. Calabria: Flussi finanziamento interni**




I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.21.
La Regione Calabria finanzia direttamente le AO e l'IRCCS.
La Regione Basilicata adotta la GSA.
La Regione è in Piano di Rientro (Accordo per il rientro dal disavanzo sanitario per il triennio 2010-2012 siglato in data 17/12/2009, recepito con DGR. n. 908/2009); attualmente è in vigore il Programma Operativo 2022-2025, adottato con DCA n. 162/2022.

*Sicilia*

La Regione Sicilia (Pop. 4.814.016 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 9 Aziende Sanitarie Locali (ASL), denominate Azienda Sanitaria Provinciale (ASP), 5 Aziende Ospedaliere (AO), 3 Aziende



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

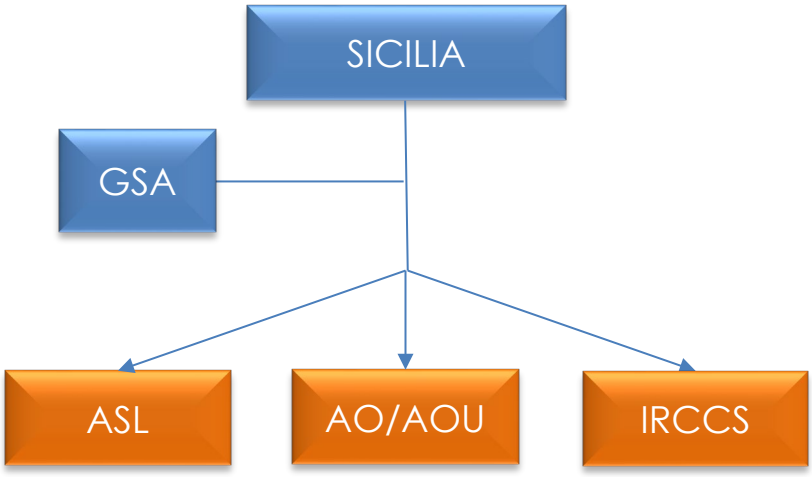
Ospedaliere Universitarie (AOU) e 2 IRCCS, come di seguito riepilogate:

- ASL
- ASL 201 – ASP Agrigento (Pop. 406.668)
- ASL 202 – ASP Caltanissetta (Pop. 249.431)
- ASL 203 - ASP Catania (Pop. 1.074.434)
- ASL 204 – ASP Enna (Pop. 157.783)
- ASL 205 – ASP Messina (Pop. 597.337)
- ASL 206 – ASP Palermo (Pop. 1.210.698)
- ASL 207 – ASP Ragusa (Pop. 317.793)
- ASL 208 – ASP Siracusa (Pop. 384.866)
- ASL 209 – ASP di Trapani (Pop. 415.006)
- AO
- AO 921 – Azienda Ospedaliera per l'Emergenza Cannizzaro
- AO 922 – ARNAS Garibaldi
- AO 924 - Azienda Ospedaliera Papardo
- AO 926 – Azienda Ospedaliera R Villa Sofia Cervello
- AO 927 - Azienda Ospedaliera 'Civico-di Cristina-
- AOU
- AOU 923 - A.O.U. Policlinico – Vittorio Emanuele
- AOU 925 - Azienda Osp. Univ. G. Martino
- AOU 928 - A.O.U. P. Giaccone
- IRCCS
- IRCCS 960 – IRCCS Centro Neurolesi 'Bonino Pulejo'
- IRCCS 970 - Dipartimento Rizzoli-Sicilia.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 1.22. Sicilia: Flussi finanziamento interni**




I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.22

La Regione Sicilia finanzia direttamente le AO, AOU e gli IRCCS.

La Regione Sicilia ha adottato la GSA.

La Regione è in Piano di Rientro (Accordo per il rientro dal disavanzo sanitario 2007-2009 siglato il 31/7/ 2007, recepito con DGR. n. 312/2007). Attualmente è in via di definizione il Programma Operativo 2023-2025.

*Sardegna*

La Regione Sardegna (Pop. 1.578.146 al 31/12/2022) ha un SSR composto da 8 Aziende Sanitarie Locali (ASL), 1 Azienda Ospedaliera (AO) e 2 Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU) come di seguito riepilogate:

- ASL
- ASL 301 – ASL N.1 Di Sassari (Pop. 316.248)
- ASL 302 – ASL N.2 Della Gallura (Pop. 158.491)
- ASL 303 – ASL N.3 Di Nuoro (Pop. 145.257)
- ASL 304 – ASL N.4 Dell'Ogliastra (Pop. 54.416)
- ASL 305 – ASL N.5 Di Oristano (Pop. 151.089)



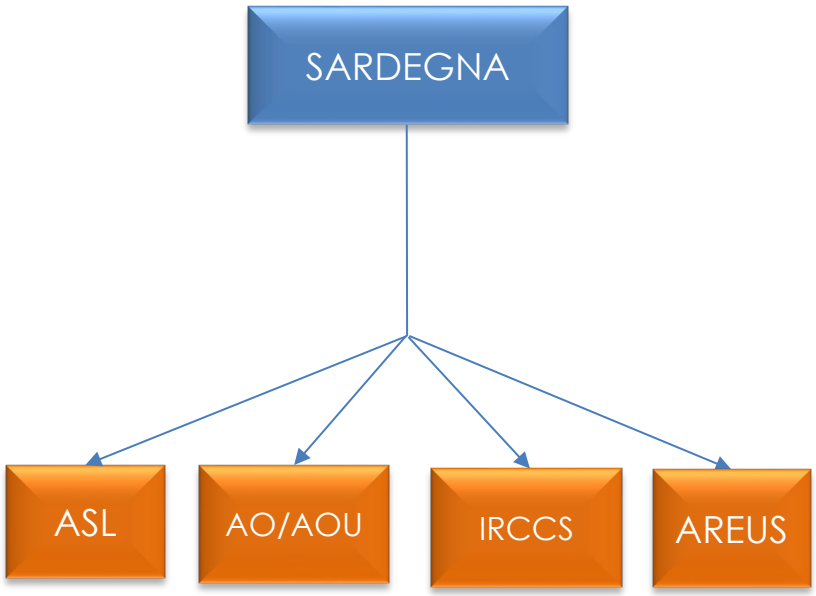
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

- ASL 306 – ASL N.6 Del Medio Campidano (Pop. 91.697)
- ASL 307 – ASL N.7 Del Sulcis (Pop. 117.921)
- ASL 308 – ASL N.8 Di Cagliari (Pop. 543.027)
- AO
- AO 904 – Azienda Ospedaliera G. Brotzu
- AOU
- AOU 905 - A O. U Sassari
- AOU 906 – A.O.U. Cagliari.

I flussi di finanziamento interni sono descritti nella Figura 1.23.

La Regione Sardegna finanzia direttamente l'AO e le AOU, specificando le diverse finalità del finanziamento; analogamente finanzia altri Enti, in particolare l'AREUS (Azienda Regionale per l'Emergenza e Urgenza della Sardegna); inoltre, dal 1/01/2022 viene istituita anche ARES Sardegna (Azienda Regionale per la Salute).

**Figura 1.23.Sardegna: Flussi finanziamento interni**






C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

### 1.2.2. La suddivisione delle risorse e il riparto alle Aziende sanitarie

Oggetto del paragrafo sono le metodiche adottate dalle Regioni per suddividere le risorse in base alle priorità definite a livello centrale e Regionale e quindi per ripartire le risorse fra le Aziende e gli altri Enti regionali.

Non sempre i criteri vengono esplicitati e, quindi, ci si è dovuti limitare alle Regioni per le quali è stato possibile identificarli.

*Piemonte*

Nel 2019, le risorse accertate sono state in primo luogo suddivise per tipo di destinazione: Fondo indistinto, vincolato, funzioni, quote mantenute accentrate, etc.; la Tabella 1.3 ricostruisce le quote assegnate alle voci richiamate.

Per quanto concerne il Fondo indistinto, esso viene prima suddiviso sulla base di quote di assegnazione, definite a priori, ai diversi Livelli Essenziali di Assistenza (LEA). A seguire le somme vengono ripartite fra le Regioni, con regole specifiche per sub-livello di assistenza, secondo un articolato schema riportato Tabella 1.4 per l'anno 2019, e per l'anno 2022 che ha visto l'introduzione di alcune modifiche.

Per quanto concerne la prima suddivisione, appare evidente che, nel 2019, al fondo indistinto sono assegnate la maggior parte delle risorse (circa l''80%); a seguire troviamo, con quasi il 9%, il finanziamento per funzioni (di assistenza ospedaliera, didattica e ricerca).

Rimangono accentrate le risorse assegnate alla GSA (2% circa) e oltre il 5% "accantonato" per ripianare perdite programmate.

**Tabella 1.3. Piemonte: Suddivisione finanziamento *2019***

| *Assegnazione* | *Quota* | *Criterio* |
|---|---|---|
| Fondo indistinto | 79,91% | Vd. Tabella 1.4 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.3. Piemonte: Suddivisione finanziamento 2019

| Assegnazione | Quota | Criterio |
|---|---|---|
| Attività finalizzate | 3,03% | |
| Quota funzioni | 8,91% | Strutture private: quota assegnata sulla base dei provvedimenti regionali (DGR n. 37-7057/2018 e D.G.R. n. 60-8784/2019) Strutture pubbliche: quota assegnata in proporzione al ruolo dell'ospedale nella rete di emergenza e urgenza |
| Investimenti a rilevanza aziendale e/o regionale | 0,45% | In proporzione al numero di residenti per le ASL e al numero di presidi per le AO |
| Ripiano perdite programmate ASL | 5,4% | |
| GSA | 2,3% | Vincolato prioritariamente al ripiano perdite d'esercizio prudenzialmente attese dalle ASL o a programmi di sviluppo finalizzati al perseguimento degli obiettivi di governo regionale |

*Fonte: DGR. n. 31-877/2019*

Per quanto concerne il Fondo indistinto, la Tabella 1.4 riporta le quote assegnate ad ogni singola attività, e i criteri di attribuzione.

La Regione Piemonte adotta le stesse quote stabilite a livello nazionale per i LEA (macro-livelli); rispetto al livello nazionale, però, si registra un dettaglio molto maggiore dei sub-livelli, a loro volta destinati tanto al finanziamento delle ASL, e degli altri Enti, quanto alla GSA.

Nel 2019 la GSA includeva il finanziamento dell'ARPA.

## Tabella 1.4. Piemonte: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| LEA | Quota LEA | Sub LEA | Anno | Quota Sub-LEA | Incidenza SU LEA | Criterio |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Assistenza sanitaria | 5% | Igiene pubblica | 2019 | 1,00% | 19,63% | Quota capitaria secca |
| | | | 2022 | 0.96% | 19,17% | |
| | | SPRESAL[1] | 2019 | 0,38% | 7,54% | 50% n. ditte assicurate INAIL e 50% addetti |
| | | | 2022 | 0,37% | 7,36% | |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.4. Piemonte: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| LEA | Quota LEA | Sub LEA | Anno | Quota Sub-LEA | Incidenza SU LEA | Criterio |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Assistenza Ospedaliera | 44% | SIAN[2] | 2019 | 0,35% | 6,97% | 50% popolazione e 50% pop. pesata con le seguenti incidenze: 30% sull'incidenza dell'unità presenti + 50% sull'incidenza dell'unità controllati + 20% sull'incidenza dell'ispezioni su unità controllate |
| | | | 2022 | 0,34% | 6,80% | |
| | | Veterinaria area A[3] | | | | |
| | | Veterinaria Area B[4] | 2019 | 1,31% | 25,89% | 50% in base alla UBE[6] e 50% in base alla quota capitaria |
| | | | 2022 | 1,26% | 25,28% | |
| | | Veterinaria Area C[5] | | | | |
| | | SEPI[7] | 2019 | 0,05% | 1,00% | Definizione quota da parte della Regione |
| | | Altre funzioni primo livello | 2019 | 1,16% | 22,89% | Quota capitaria secca |
| | | | 2022 | 2,07% | 41,39% | |
| | | ARPA | 2019 | 0,60% | 11,90% | Costi previsti da rilevare in GSA |
| | | Spese dirette svolte in nome e per conto del SSR e dalle Az. San. | 2019 | 0,02% | 0,32% | Costi previsti da rilevare in GSA |
| | | Spese finalizzate Enti del SSR | 2019 | 0,20% | 3,86% | Finanziamenti finalizzati assegnati agli Enti del SSR dai settori regionali competenti |
| | | Assistenza Ospedaliera | 2019 | 26,23% | 60,08% | 50% quota capitaria secca e 50% quota pesata per età |
| | | | 2022 | 23,59% | 53,60% | |
| | | Finanziamento limite relativo alle funzioni assistenziali ospedaliere, ai sensi dell'art. 8-sexies, comma 2, del D.Lgs.n. 502/92 ed ai maggiori costi indotti sull'attività assistenziale dalle funzioni di didattica e di ricerca di cui all'art. 7 comma 2 del D.Lgs. n. 517/99 | 2019 | 8,31% | 20,40% | Aziende di diritto pubblico: incidenza, rispetto alla produzione (Ricovero, Ambulatoriale e PS), pari a: 14% per le strutture con PS; 18% per le strutture con DEA di I Livello; 24% per le strutture con DEA di II Livello; 30% per le Aziende con DEA di II Livello con sede universitaria Aziende di diritto privato: quote di finanziamento in coerenza con DGR vigenti |
| | | | 2022 | 9,09% | 20,67% | |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.4. Piemonte: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| LEA | Quota LEA | Sub LEA | Anno | Quota Sub-LEA | Incidenza SU LEA | Criterio |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Quota utilizzata per il finanziamento integrativo alle ASR | 2019 | 7,70% | 17,64% | Contributo di riequilibrio finalizzato ad assicurare un riparto 2019 non inferiore alle quote assegnate nell'esercizio 2018 |
| | | Quota utilizzata per il finanziamento investimenti in c/esercizio, o programmi di sviluppo | 2019 | 0,45% | 1,02% | |
| | | Spese dirette svolte in nome e per conto del SSR e dalle Azz. Sann. | 2019 | 0,24% | 0,54% | Costi previsti da rilevare in GSA |
| | | Spese finalizzate degli Enti del SSR | 2019 | 0,14% | 0,27% | Finanziamenti finalizzati assegnati agli Enti del SSR in coerenza con gli obiettivi di governo regionale stabiliti da atti e/o provvedimenti regionali |
| Assistenza Distrettuale | 51% | Emergenza Sanitaria Territoriale 118 - NUE 112 | 2019 | 1,56% | 3,03% | N. personale e costi gestione concordati con Regione |
| | | | 2022 | 1,64% | 3,21% | |
| | | Medicina Generale | 20198 | 6,14% | 11,97% | Quota capitaria secca |
| | | | 2022 | 6,59% | 12,92% | |
| | | Assistenza Farmaceutica (include distribuzione diretta e per conto) | 2019 | 11,85% | 22,92% | Quota capitaria pesata con applicazione dei pesi predisposti dal MinSal anno 2017 |
| | | | 2022 | 11,84% | 23,22% | |
| | | Assistenza specialistica ambulatoriale (non include Ticket e quota aggiuntiva) | 2019 | 11,42% | 22,09% | Popolazione pesata con applicazione dei pesi definiti dal MinSal per la ripartizione 2018 per il 2019 |
| | | | 2022 | 13,30% | 26,08% | |
| | | Salute mentale adulti | 2019 | 2,86% | 5,58% | Popolazione residente 20-64 anni |
| | | | 2022 | 2,76% | 5,40% | |
| | | Dipendenze patologiche | 2019 | 1,05% | 2,05% | Popolazione residente 15-50 anni |
| | | | 2022 | 1,01% | 1,98% | |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.4. Piemonte: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| LEA | Quota LEA | Sub LEA | Anno | Quota Sub-LEA | Incidenza SU LEA | Criterio |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Dipendenza gioco azzardo | 2019 | 0,05% | 0,09% | Quota capitaria secca |
| | | | 2022 | 0,04% | | |
| | | Assistenza domiciliare, residenziale e semiresidenziale agli anziani | 2019 | 6,10% | 11,89% | Popolazione residente > 65 anni |
| | | | 2022 | 5,87% | 11,51% | |
| | | Altre funzioni di assistenza distrettuale | 2019 | 10,07% | 19,64% | Quota capitaria secca |
| | | | 2022 | 7,95% | 15,59% | |
| | | Spese dirette svolte in nome e per conto del SSR e dalle Azz. San. | 2019 | 0,18% | 0,34% | Costi previsti da rilevare in GSA |
| | | Spese finalizzate Enti del SSR | 2019 | 0,11% | 0,22% | Finanziamenti finalizzati assegnati agli Enti del SSR dai settori regionali competenti |

*Fonte: DGR 31-877/2019, DGR 37-6640/2022*
*Note:*
*1 Servizi di prevenzione e di sicurezza negli ambienti di lavoro*
*2 Servizi di igiene degli alimenti e nutrizione*
*3 Sanità e benessere animale*
*4 Ispezione e controllo degli alimenti di origine animale*
*5 Igiene degli allevamenti e delle produzioni zootecniche*
*6 Unità Bovini equivalente*
*7 Servizio Sovrazonale di Epidemiologia*
*8 nel 2019 non include la quota dei rinnovi contrattuali accantonata in GSA, pari a 2,03% su spesa 2015*

Nello specifico, rimandando alla Tabella 1.4 per ulteriori dettagli, nell'ambito dell'assistenza collettiva in ambito di lavoro i finanziamenti diretti alle ASL sono stati ripartiti (rimandando per la definizione degli acronimi alle note della Tabella 1.4) per igiene pubblica, lo SPRESAL, il SIAN, la veterinaria area B, il SEPI (solo nel 2019) e altre funzioni, tra le quali ospedaliera, di didattica e di ricerca.

Per il livello distrettuale i finanziamenti diretti alle ASL sono stati ripartiti per medicina generale, assistenza farmaceutica, assistenza specialistica ambulatoriale, salute mentale, dipendenze patologiche, dipendenze gioco d'azzardo, assistenza domiciliare e altre funzioni di assistenza distrettuale.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Per l'assistenza ospedaliera, il finanziamento si ripartisce fra la quota destinata a remunerare l'assistenza erogata, le risorse assegnate in base alle funzioni (pronto soccorso, day hospital, ecc.), la quota utilizzata per il finanziamento integrativo alle Aziende Sanitarie (solo per il 2019) e una quota utilizzata per il finanziamento investimenti in c/esercizio, o programmi di sviluppo.

*Valle d'Aosta*

Nella Tabella 1.5 sono illustrati i criteri di riparto del finanziamento della Valle D'Aosta per gli anni 2019-2022.

**Tabella 1.5. Valle D'Aosta: Assegnazione ai LEA**

| *Livello di assistenza* | *Incidenza* | *Sotto Livello* |
|---|---|---|
| Prevenzione | 6% | Comprensivo dei finanziamenti relativo alle prestazioni di screening sulla popolazione |
| Ospedaliera | 43,5% | |
| Distrettuale | 50,5% | Medicina di base<br>Farmaceutica<br>Specialistica<br>Altra territoriale |

*Fonte: DGR. n. 151/2019, DGR. n. 482/2020, DGR. n. 744/2021 DGR. n. 78/2022*
*Note:*
*Le percentuali rimangono invariate per il periodo considerato*

La Regione Valle d'Aosta, avendo una sola Azienda sanitaria si limita a indicare il vincolo di assegnazione delle risorse secondo i livelli LEA; utilizza, però, quote diverse rispetto a quelle nazionali: in particolare incrementa la quota della Prevenzione dell'1%, mentre riduce la Distrettuale e l'Ospedaliera dello 0,5%.

*Lombardia*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Lombardia.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Provincia Autonoma di Bolzano*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la P.A. di Bolzano.

*Provincia Autonoma di Trento*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la P.A. di Trento.

*Veneto*

Per il Veneto sono stati reperiti criteri espliciti di assegnazione ai LEA, per gli anni 2019-2021, ma non quelli per il riparto alle Aziende sanitarie regionali.

Per quanto concerne i LEA, la Regione Veneto utilizza per i livelli le stesse quote utilizzate a livello nazionale, e la stessa articolazione in sub-livelli; le quote assegnate a questi ultimi, però, si modificano.

In particolare, la quota della specialistica rimane al medesimo livello della nazionale, mentre la quota della farmaceutica rimane costante i primi due anni ed è inferiore rispetto a quella nazionale per il resto del periodo considerato; la quota della territoriale rimane costante ed è inferiore rispetto alla nazionale; infine, nel caso del Veneto è la quota della medicina di base che viene determinata a "residuo", risultando superiore rispetto a quella nazionale.

Nella Tabella 1.6 sono illustrati i criteri di riparto della Regione Veneto.

**Tabella 1.6. Veneto: Assegnazione ai LEA**

| Voce | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|
| Prevenzione | 5,00% | 5,00% | 5,00% |
| Ospedaliera | 44,00% | 44,00% | 44,00% |
| Distrettuale | 51,00% | 51,00% | 51,00% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 1.6. Veneto: Assegnazione ai LEA**

| Voce | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|
| Territoriale | 7,00% | 7,00% | 7,00% |
| Medicina di Base | 19,12% | 19,12% | 18,90% |
| Farmaceutica | 11,58% | 11,58% | 11,80% |
| Specialistica | 13,30% | 13,30% | 13,30% |

*Fonte: DGR 333/2019, DGR 127/2021*

*Friuli Venezia-Giulia*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Friuli Venezia-Giulia.

*Liguria*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Liguria.

*Emilia-Romagna*

La Regione Emilia-Romagna utilizza quote diverse di assegnazione del finanziamento ai LEA rispetto a quelle nazionali: in particolare riduce la quota della prevenzione e della distrettuale dello 0,5% e incrementa l'ospedaliera dell'1% (Tabella 1.7).

**Tabella 1.7. Emilia-Romagna: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto**

| Voce | Assegn.ne LEA | Sottolivello | Assegn.ne Sub-livello | Criteri di riparto |
|---|---|---|---|---|
| Assistenza sanitaria collettiva | 4,50% | Igiene Pubblica | 44,00% | Popolazione residente integrata con una stima dei flussi turistici e della presenza di studenti universitari fuori-sede |
| | | Sicurezza e Igiene del Lavoro | 18,00% | unità locali da controllare e relativo numero di addetti |
| | | Verifiche di sicurezza | 6,50% | distribuite in base al numero degli impianti da verificare |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.7. Emilia-Romagna: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| Voce | Assegn.ne LEA | Sottolivello | Assegn.ne Sub-livello | Criteri di riparto |
|---|---|---|---|---|
| | | Veterinaria | 31,50% | All'interno di questa funzione è stata distinta la Sanità Pubblica (pari al 45% della veterinaria), assegnata in base al numero di Unità Bovine Equivalenti (UBE[1]), e l'igiene degli alimenti (55%) distribuita in base alla popolazione residente ed integrata con le stesse modalità descritte per la funzione di igiene pubblica |
| Ass.nza osp.ra | 45,00% | | | Popolazione residente, ponderata sulla base dei dati di consumo osservati per età e genere, in regime ordinario e day hospital |
| Assistenza Distrettuale | 50,50% | Assistenza farmaceutica | 14,00% | Ponderazione della popolazione sulla base dei consumi farmaceutici osservati per genere e per fasce di età |
| | | Medici di Medicina generale | 7,00% | Per l'assegnazione si tiene conto dei costi sostenuti relativamente alle sole voci fisse e variabili previste dagli accordi collettivi |
| | | Assistenza specialistica ambulatoriale, ospedaliera e territoriale | 14,70% | Ponderazione della popolazione anziana (over 75) sulla base dei consumi osservati |
| | | Salute Mentale | 3,60% | Distribuzione sulla base della popolazione residente in considerazione dell'andamento delle patologie psichiatriche tra gli anziani |
| | | Dipendenze patologiche | 1,2% | Si utilizza la popolazione residente corretta con la prevalenza di alcool, fumo, tossicodipendenza e ludopatia |
| | | Assistenza domiciliare e hospice under 75 anni | 0,8% | Il criterio di riparto delle risorse per questa funzione si basa sulla distribuzione della popolazione residente di età 45–74 anni |
| | | Assistenza sanitaria domiciliare, semiresidenziale, residenziale ed Hospice over 75 anni | 5,7% | La quota è ripartita sulla base della distribuzione della popolazione ultrasettantacinquenne corretta con l'indice di vecchiaia. Questo livello comprende anche l'assistenza protesica nelle strutture residenziali e semiresidenziali |
| | | Altre funzioni assistenziali | 2,17% | Viene ripartito al 50% sulla base della popolazione residente ed il 50% sulla base della popolazione minorenne |
| | | Contributo al FRNA[2]-disabili | 1,33% | Si tratta di una quota di FSN che alimenta il Fondo Regionale per la Non Autosufficienza |

*Fonte: DGR. n. 333/2019, DGR. n. 127/2021*
*Note:*
*Le percentuali rimangono invariate per il periodo considerato*
*1 Unita Bovina Equivalente*
*2 Fondo Regionale per la Non Autosufficienza*

I sub-livelli sono maggiormente articolati rispetto a quelli nazionali: per la prevenzione sono previsti i sub-livelli dell'igiene pubblica, della sicurezza e igiene del lavoro, delle verifiche di sicurezza e della veterinaria.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Per l'assistenza distrettuale quello dell'assistenza farmaceutica, della medicina generale, dell'assistenza specialistica, della salute mentale, delle dipendenze patologiche, dell'assistenza domiciliare e degli *hospice under* 75, dell'assistenza sanitaria domiciliare *under* 75, e altre funzioni assistenziali e contributi al FRNA (Fondo Regionale per la Non Autosufficienza) disabili.

Per l'ospedaliera non sono previsti sub-livelli.

*Toscana*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Toscana.

*Umbria*

La Regione Umbria adotta la medesima suddivisione in livelli utilizzate a livello nazionale, in più aggiunge una voce chiamata "Costi per attività di ricerca".

Non sono stati trovati i dati relativi al 2019, a partire dal 2020, osservando la Tabella 1.8, si può osservare che il livello della prevenzione è inferiore al livello nazionale di 0,20 p.p. nel 2020, superiore di 0,18 p.p. nel 2021, inferiore di 0,26 p.p. nel 2022; il livello dell'assistenza distrettuale rimane inferiore rispetto al nazionale per il periodo considerato, in particolare il livello regionale è inferiore di 0,75 p.p. nel 2020, 0,56 p.p. nel 2021 e 0,33 p.p. nel 2022; infine il livello dell'assistenza ospedaliera rimane superiore rispetto al nazionale per il periodo considerato, in particolare il livello regionale è superiore di 0,88 p.p. nel 2020, 0,26 p.p. nel 2021 e 0,41 p.p. nel 2022.

Per quanto concerna la quarta voce ("costi per attività di ricerca") si può notare che questa si è incrementata nel triennio considerato, passando da 0,05% nel 2020 a 0,18% nel 2022, con un incremento di 0,13 p.p..



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 1.8. Umbria: Assegnazione ai LEA**

| Voce | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Prevenzione | n.d. | 4,80% | 5,18% | 4,74% |
| Assistenza Distrettuale | n.d. | 50,25% | 50,44% | 50,67% |
| Assistenza Ospedaliera | n.d. | 44,88% | 44,26% | 44,41% |
| Costi per attività di ricerca | n.d. | 0,05% | 0,13% | 0,18% |

*Fonte: Bilancio Consultivo GSA, 2020,2021,2022*

*Marche*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Marche.

*Lazio*

La Regione Lazio adotta la suddivisione in livelli e sub-livelli e anche le quote di assegnazione ai LEA utilizzate a livello nazionale, tranne che per il 2021, dove vengono utilizzati le stesse quote regionali del 2020, in particolare la farmaceutica risulta inferiore di 0,08 p.p. rispetto alla quota nazionale e la territoriale risulta maggiore di 0,08 p.p.

**Tabella 1.9. Lazio: Assegnazione ai LEA**

| Voce | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Prevenzione | 5,00% | 5,00% | 5,00% | 5,00% |
| Ospedaliera | 44,00% | 44,00% | 44,00% | 44,00% |
| Distrettuale | 51,00% | 51,00% | 51,00% | 51,00% |
| Medicina di base | 7,00% | 7,00% | 7,00% | 7,00% |
| Farmaceutica | 11,63% | 11,76% | 11,76% | 11,84% |
| Specialistica | 13,30% | 13,30% | 13,30% | 13,30% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 1.9. Lazio: Assegnazione ai LEA**

| Voce | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Territoriale | 19,07% | 18,94% | 18,94% | 18,86% |

*Fonte: DCA n. U00022/2020, DCA DGR n. 1031/2020, DGR n. 761/2022, DGR n. 447/2023*

I criteri di riparto sono illustrati nella Tabella 1.9.

*Abruzzo*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Abruzzo.

*Molise*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Molise.

*Campania*

La Regione Campania adotta (Tabella 1.10) i livelli e sub-livelli nazionali, dettagliando maggiormente quello dell'altra assistenza territoriale.

**Tabella 1.10. Campania: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto**

| Livello di assistenza | Assegn.ne | Criteri di riparto | Incidenza |
|---|---|---|---|
| Prevenzione e assistenza | 5,00% | Quota capitaria semplice | 80,00% |
| | | Mortalità infantile | 15,00% |
| | | Deprivazione | 5,00% |
| Ospedaliera | 44,00% | Quota semplice | 60,00% |
| | | Consumi per età | 35,00% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.10. Campania: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| Livello di assistenza | | Assegn.ne | Criteri di riparto | Incidenza |
|---|---|---|---|---|
| | | | Deprivazione | 5.00% |
| Distrettuale | | 51,00% | | |
| *Medicina di Base* | | *7,00%* | Quota capitaria semplice | 100.00% |
| *Farmaceutica* | | *11,64%* | Tetto imposto sul fabbisogno complessivo | 100.00% |
| *Specialistica* | | *13,30%* | Consumi per età | 50,00% |
| | | | Quota capitaria semplice | 45,00% |
| | | | Deprivazione | 5,00% |
| *Altra assistenza territoriale* | *Geomorfologia* | *2,00%* | Geomorfo | 40,00% |
| | | | Dispersione abitativa | 30,00% |
| | | | Congestione urbana | 30,00% |
| | *Salute Mentale* | *5,00%* | Congestione urbana | 20;00% |
| | | | Deprivazione | 80,00% |
| | *Altra Assistenziale* | *12,06%* | Quota Capitaria Semplice | 95,00% |
| | | | Deprivazione | 5,00% |

*Fonte: DCA n. 57/2019, DGR n. 394/2020, DGR n. 410/2022, DGR 471 n. 471/2023*
*Note:*
*Le percentuali rimangono invariate nel periodo considerato*

Le quote assegnate rimangono costanti negli anni considerati.

Fra i criteri di riparto alle Aziende, emerge l'utilizzo di indicatori legati alle condizioni sociali e geomorfologiche del territorio: in particolare, la mortalità infantile, la deprivazione e la congestione urbana.

### *Puglia*

La Regione Puglia adotta la suddivisione dei LEA a livello nazionale, con le stesse quote; per il livello di Assistenza Territoriale introduce la Pediatria con una quota pari al'1,00%.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

I criteri di riparto della Regione Puglia sono illustrati nella Tabella 1.11.

**Tabella 1.11 Puglia: Assegnazione dei LEA e criteri di riparto**

| Livello di assistenza | Assegn.ne LEA | Sottolivello | Assegn.ne Sub-Livello |
|---|---|---|---|
| Prevenzione | 5,00% | | |
| Assistenza Ospedaliera | 44,00% | | |
| Assistenza Territoriale | 51,00% | Pediatrica | 1,00% |
| | | MMG | 6,00% |
| | | Farmaceutica (al netto del PHT) | 11,78% |
| | | Altra Territoriale | 32,22% |

*Fonte: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*
*Note:*
*Le percentuali rimangono invariate per il periodo considerato*

*Basilicata*

La Regione Basilicata adotta la suddivisione in livelli e sub-livelli dei LEA nazionale, tranne che, nella medicina generale, distingue la quota per i MMG e i PLS, adottando come criterio di assegnazione alle Aziende quello, rispettivamente, della quota di residenti di età > 14 anni, e < 15 anni.

I criteri di riparto della Regione Basilicata sono illustrati nella Tabella 1.12.

**Tabella 1.12. Basilicata: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto**

| Livello di assistenza | Assegn.ne LEA | Sottolivello | Assegn.ne Sub-Livello | Criterio |
|---|---|---|---|---|
| Prevenzione | 5,00% | Prevenzione | 4,40% | Pro capite secca |
| | | Ambiente di Lavoro | 0,60% | Num. imprese attive |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 1.12. Basilicata: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto**

| Livello di assistenza | Assegn.ne LEA | Sottolivello | Assegn.ne Sub-Livello | Criterio |
|---|---|---|---|---|
| Assistenza Ospedaliera | 44,00% | | | Rete ospedaliera e PS |
| Assistenza Territoriale | 51,00% | MMG | 5,90% | N. abitanti ⩾ 15 |
| | | PLS | 1,10% | N. abitanti <15 |
| | | Farmaceutica | 11,63% | Popolazione pesata |
| | | Specialistica | 13,30% | Popolazione pesata |
| | | Altro | 19,70% | Pro capite secca |

*Fonte: Bilancio consolidato 2019, Bilancio consolidato 2020, Bilancio consolidato 2021, Bilancio consolidato 2022.*
*Note:*
*Le percentuali rimangono invariate per il periodo considerato*

## *Calabria*

La Regione Calabria adotta la suddivisione in livelli e sub-livelli dei LEA nazionale, sebbene con quote diverse: i livelli della prevenzione e distrettuale sono superiori, rispettivamente dello 0,06% e dello 0,12%, mentre l'ospedaliera è inferiore dello 0,18%; dal 2021 le quote tornano uguali a quelle nazionali.

Per quanto concerne i sub-livelli, la quota della Medicina Generale (definita Medicina di base) è superiore rispetto a quella nazionale dello 0,08% nel periodo 2019-2020; la farmaceutica è uguale nel 2019, inferiore dello 0,13%, nel 2020, dello 0,26% nel 2021 e nuovamente uguale nel 2022; la specialistica è inferiore dello 0,19% nel periodo 2019-2020; la territoriale è superiore dello 0,23% per il 2019, superiore dello 0,36% nel 2020, dello 0,26% nel 2021 e ritorna uguale nel 2022.

I criteri di riparto della Regione Calabria sono illustrati nella Tabella 1.13.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.13. Calabria: Assegnazione ai LEA

| Livello di assistenza | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Prevenzione | 5,06% | 5,06% | 5,00% | 5,00% |
| Ospedaliera | 43,83% | 43,83% | 44,00% | 44,00% |
| Distrettuale | 51,12% | 51,12% | 51,00% | 51,00% |
| Territoriale | 19,30% | 19,30% | 19,12% | 18,86% |
| Medicina di Base | 7,08% | 7,08% | 7,00% | 7,00% |
| Farmaceutica | 11,63% | 11,63% | 11,58% | 11,84% |
| Specialistica | 13,11% | 13,11% | 13,30% | 13,30% |

*Fonte: DCA. n. 96/2020, DCA. n.129/2021, DCA. n. 94/2022, DCA. n.127/2022, DCA. n.46/2023*

### *Sicilia*

La Regione Sicilia adotta la suddivisione in livelli e sub-livelli e anche le quote di assegnazione ai LEA utilizzate a livello nazionale, tranne che la farmaceutica: di conseguenza l'assistenza territoriale rimane costante.

## Tabella 1.14. Sicilia: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| *Livello di assistenza* | *Assegn.ne LEA* | *Sub-Livello* | *Asseg.ne Sub-Livello* | *Criteri di riparto* |
|---|---|---|---|---|
| Prevenzione | 5,00% | | | Popolazione non pesata |
| Ospedaliera | 44,00% | | | 50% popolazione non pesata |
| | | | | 50% popolazione pesata |
| Distrettuale | 51,00% | Medicina di base e PLS | 7,00% | Popolazione non pesata |
| | | Farmaceutica | 11,63% | Tetto spesa farmaceutica |
| | | Specialistica | 13,30% | Popolazione pesata |
| | | Altra territoriale | 19,07% | Popolazione non pesata |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 1.14. Sicilia: Assegnazione ai LEA e criteri di riparto

| Livello di assistenza | Assegn.ne LEA | Sub-Livello | Asseg.ne Sub-Livello | Criteri di riparto |
|---|---|---|---|---|

*Fonte: DCA 554/2020, DCA 931/2021*
*Note:*
*Le percentuali rimangono invariate per il periodo considerato*

I criteri di riparto per gli anni 2019-2020 sono illustrati nella Tabella 1.14.

*Sardegna*

Non sono stati reperiti criteri espliciti di riparto per la Regione Sardegna.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

# 2. I flussi di finanziamento: analisi quantitativa

Il presente capitolo ripercorre il processo che porta al finanziamento delle Aziende Sanitarie e degli altri Enti, già qualitativamente descritto nel capitolo 1, esponendo i flussi in termini quantitativi per gli anni 2019-2023 considerati nello studio.

## 2.1. Livello nazionale

A livello nazionale i paragrafi che seguono riscostruiscono lo stanziamento "iniziale" del FSN, quello "finale" dopo le eventuali integrazioni successive, la suddivisione in base alle priorità del SSN e, infine, il riparto sulle Regioni.

### 2.1.1. FSN, stanziamento "iniziale"

L'esito del processo di determinazione del FSN precedentemente descritto è desumibile dal finanziamento riportato nelle Leggi di Bilancio; tale importo, si ribadisce, rappresenta uno stanziamento "inizialmente" previsto, eventualmente integrato da assegnazioni successive.

**Tabella 2.1. FSN: Stanziamento iniziale**

| FSN | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| "iniziale" (mil. €) | 114.474,00 | 116.699,20 | 121.935,10 | 124.345,00 | 128.735,00 |
| *Var.* | | 1,94% | 4,49% | 1,98% | 3,53% |
| *Rapporto % sul PIL* | 6,62% | 7,42% | 7,15% | 7,02% | 7,20% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Istat e leggi di bilancio L. n. 145/2018, L n. 160/2019, L. n. 178/2020, L. n. 234/2021, L. n. 197/2022*

Nel periodo preso in esame (Tabella 2.1), per il 2019 la Legge di Bilancio (L. n. 145/2018) riporta una determinazione "iniziale" del FSN di € 114.474.000.000 (6,62% del PIL); per il 2020 (L. n. 160/2019) il FSN risulta di € 116.669.200.000 (7,42% del PIL, +1,94% rispetto al



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

2002); per il 2021 (L. n. 178/2020) a € 121.935.100.000 (7,15% del PIL, +4,49% rispetto al 2021); per il 2022 (L. n. 234/2021) il FSN risulta di € 124.345.000.000 (7,02% del PIL, +1,98% rispetto al 2022); infine per il 2023 (L. n. 197/2022) a € 128.735.000.000 (7,20% del PIL, +3,53% rispetto al 2022).

La Tabella 2.2 riporta gli scostamenti fra le somme assegnate e le previsioni delle Leggi di Bilancio precedenti, dovute agli assestamenti legati agli andamenti economici effettivi.

**Tabella 2.2. Scostamento fra FSN stanziato e previsioni contenute nelle precedenti Leggi di Bilancio**

| Legge di Bilancio/ Anno | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| *L. n. 145/2018* | 0,03% | 0,22% | 3,39% | | |
| *L. n. 160/2019* | | 0,06% | 4,06% | | |
| *L. n. 178/2020* | | | 0,47% | 1,76% | 4,90% |
| *L. n. 234/2021* | | | | 0,23% | 2,12% |
| *L. n. 197/2022* | | | | | 0,41% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su Leggi di Bilancio L. n. 145/2018, L. n. 160/2019, L. n. 178/2020, L. n. 234/2021, L. n. 197/2022*

### 2.1.2. FSN Stanziamento "finale"

Come anticipato, in corso di esercizio, gli stanziamenti vengono spesso integrati da successive assegnazioni.

Negli anni considerati, osserviamo che nel 2019 non sono state effettuate integrazioni al FSN, mentre nel 2020 (primo anno pandemico) sono intervenuti: il D.L n. 162/2019, il D.L. n. 18/2020, il D.L. n. 34/2020 e, infine, il D.L. n. 104/2020, portando un incremento rispetto allo stanziamento iniziale pari a € 3.857.827.755, i decreti precedentemente illustrati hanno come finalità il contrato all'emergenza pandemica

Per il 2021 sono intervenuti il D.L. n. 137/2020, il D.L. n. 41/2021 e il D.L. n. 73/2021, portando ad un incremento complessivo di



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

risorse pari a € 125.734. 000, i decreti precedentemente illustrati hanno come finalità il contrato all'emergenza pandemica

Per 2022 sono intervenuti il D.L. n. 228/2021, il D.L. n. 50/2022, il D.L. n. 115/2022, e il D.L. n. 144/2022, per un totale di € 1.635.000.000,in questo caso, le risorse aggiuntive sono ancora, in parte, legate al contrasto della pandemia, in particolare al supporto psicologico; in altra parte (D.L. n. 144/2022), a contribuire al maggior costo delle fonti energetiche provocato dall'ondata inflazionistica generata dallo scoppio del conflitto russo-ucraino (l'indice dei prezzi al consumo per l'intera collettività è passato dallo -0,02% del 2020 al +8,1% del 2022, e con riferimento ai beni energetici si è passato dal -8,4% del 2020 al +50,9% del 2022).

Nel 2023 sono intervenuti il D.L. n. 162/2022 (piano strategico-operativo nazionale a una pandemia influenzale PanFlu) e il D.L. n. 34/2023 (incremento indennità di pronto soccorso in favore alla dirigenza medica e del personale del comparto sanità) per un totale di € 134.200.000.

Conseguentemente, lo stanziamento "finale", ovvero il FSN effettivo (Tabella 2.3) risulta, per il 2019, pari a € 114.474.000.000 (rimanendo pari allo stanziamento "iniziale", 6,62% del PIL); per il 2020, pari a € 120.557.027.755 (+3,31% rispetto allo stanziamento iniziale, arrivando al 7,66% del PIL); per il 2021 pari a € 122.060.834.000 (+0,10% rispetto allo stanziamento iniziale, 7,16% del PIL); per il 2022, pari a € 125.980.000.000 (+1,31% rispetto allo stanziamento iniziale, 7,11% del PIL); per il 2023, pari a € 128.869.200.000 (+0,10% rispetto allo stanziamento iniziale , 7,20% del PIL).

Come anticipato, non tutto il FSN viene immediatamente assegnato alle Regioni. Vengono, infatti, sottratte le somme che sono assegnate alle Regioni a titolo di rimborso: in particolare quelle relative ai Fondi stanziati ex L. n. 232/2016 (art. 1, cc. 400 e 401), per i farmaci innovativi (oncologici e non).

Per il triennio 2019-2021 i Fondi stanziati sono stati determinati nella misura di € 500.000.000 per i farmaci innovativi non oncologici (di cui € 164.000.000 a valere sul FSN e € 336.000.000 a valere sugli obiettivi di Piano) e € 500.000.000 (tutti a valere sul FSN) per i farmaci



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

innovativi oncologici, mentre dal 2022 i Fondi vengono unificati e l'importo aumentato di € 100.000, portandolo a € 1.100.000.000 nel primo anno, e a € 1.200.000.000 dal 2023.

Di conseguenza nel triennio 2019-2021 tutto l'importo relativo al Fondo per i farmaci innovativi oncologici (€ 500.000.000) viene portato in riduzione del FSN inizialmente assegnato alle Regioni, mentre per quanto concerne il Fondo per i farmaci innovativi non oncologici sono portati in riduzione € 164.000.000, rimanendo assegnati "a priori" i restanti € 336.000.000, imputati fra le risorse vincolate.

Dal 2022, per effetto dell'unificazione del Fondo, il FSN distribuito ex ante viene ridotto delle cifre che vanno a rimborso, ovvero di € 764.000.000 e € 864.000.000 rispettivamente nel 2022 e 2023.

**Tabella 2.3. Stanziamento "finale"**

| FSN | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| "finale" (mil. €) | 114.474,00 | 120.557,03 | 122.060,83 | 125.980,00 | 128.869,20 |
| *Diff. % con "iniziale"* | 0,00% | 3,31% | 0,10% | 1,31% | 0,10% |
| *Var.* | - | 5,31% | 1,25% | 3,21% | 2,29% |
| *Rapporto % sul PIL* | 6,62% | 7,66% | 7,16% | 7,11% | 7,20% |
| Farmaci innovativi "a rimborso" | | | | | |
| *Fondi farmaci (mil.€)* | 664,00 | 664,00 | 664,00 | 764,00 | 864,00 |
| *Importo distribuito* | | | | | |
| "distribuito" (mil. €) | 113.810,00 | 119.893,03 | 121.396,83 | 125.216,00 | 128.005,20 |
| Diff. % con "iniziale" | -0,58% | 2,74% | -0,44% | 0,70% | -0,57% |
| Diff. % con "finale" | -0,58% | -0,55% | -0,54% | -0,61% | -0,67% |
| Var. | - | 5,34% | 1,25% | 3,15% | 2,23% |
| Rapporto % sul PIL | 6,58% | 7,62% | 7,12% | 7,06% | 7,16% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Istat e Leggi di Bilancio L. n. 145/2018, L. n. 160/2019, L. n. 178/2020, L. n. 234/2021, L. n. 197/2022*

L'importo del FSN distribuito (ex ante) alle Regioni (Tabella 2.3), risulta in definitiva essere pari a € 113.810.000.000 per il 2019 (6,58% del PIL), € 119.893.027.755 per il 2020 (7,62% del PIL, +5,34%



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

rispetto al 2019), € 121.396.834.000,00 per il 2021 (7,12% del PIL, +1,25% rispetto al 2020) e € 125.216.000.000,00 per il 2022 (7,06% del PIL, +3,15% rispetto al 2021) e € 128.005.200.000,00 per il 2023 (7,16% del PIL, +2,23% rispetto al 2022).

### 2.1.3. La suddivisione in base alle priorità del SSN

Le risorse del FSN vengono suddivise in fondi distinti in base alle priorità assegnate alle varie attività del SSN (Tabella 2.4).

La principale fonte di finanziamento regionale è rappresentata dal cosiddetto Fondo Indistinto (comprensivo della parte Finalizzata).

Nel 2019, al Fondo Indistinto sono stati assegnati € 111.079.467.550, pari al 97,60% dell'importo distribuito, di cui € 680.000.000 finalizzato (0,61% del Fondo).

Nel 2020 il Fondo Indistinto è stato pari a € 113.257.674.550 (94,47% dell'importo distribuito, +1,96% rispetto al 2019), di cui € 914.200.000 finalizzato (0,81% del Fondo); inoltre sono state assegnate alle Regioni risorse finalizzate per l'emergenza Covid-19 pari a € 3.615.827.755 (3,02% dell'importo complessivamente distribuito).

Nel 2021 il Fondo Indistinto è stato pari a € 116.295.577.651 (95,80% dell'importo distribuito, +2,68% rispetto al 2020), di cui € 1.946.789.750 finalizzato (1,67% del Fondo); inoltre sono state assegnate alle Regioni risorse finalizzate per l'emergenza Covid-19 pari a € 1.785.447.624 (1,47% dell'importo distribuito).

Nel 2022 il Fondo è stato pari a € 119.724.161.744 (95,61% dell'importo distribuito, +2,95% rispetto al 2021), di cui € 6.031.201.495 finalizzato (5,04% del Fondo); inoltre sono state assegnate alle Regioni risorse finalizzate per l'emergenza Covid-19 pari a € 59.993.000 (0,05% dell'importo distribuito.

Nel 2023 il Fondo Indistinto è stato pari a € 123.810.150.000 (96,72% dell'importo distribuito, +3,41% rispetto al 2022), di cui € 6.944.852.599 finalizzato (5,61% del Fondo).

Sempre da assegnare alle Regioni è l'accantonamento per le quote premiali che, nel 2019 è stato fissato in € 286.185.000 (0,25%



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

dell'importo distribuito), nel 2020 in € 295.178.000 (0,25% dell'importo distribuito, +3,14% rispetto al 2019), nel 2021 in € 390.591.469 (0,25% dell'importo distribuito, +32,32% rispetto al 2020), nel 2022 in € 503.920.000 (0,40% dell'importo distribuito, +29,01 rispetto al 2021), nel 2023 in € 644.350.000 (0,50% dell'importo distribuito, + 27,87% rispetto al 2022).

Ancora alle Regioni vengono assegnate le risorse vincolate; nel 2019 per € 1.814.714.256 (1,59% dell'importo distribuito); nel 2020 per € 1.989.714.256 (1,66% dell'importo distribuito, +9,64% rispetto al 2019); nel 2021 per € 2.202.714.256 (1,81% dell'importo distribuito, +10,71% rispetto al 2020); nel 2022 per € 3.953.614.256 (3,16% dell'importo distribuito, + 79,49% rispetto al 2021); nel 2023 per € 2.452.250.000 (1,92% dell'importo distribuito, - 37,97 rispetto al 2022).

**Tabella 2.4. Suddivisione FSN per priorità del SSN**

| FSN | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| Indistinto (mil. €) | 111.079,47 | 113.257,67 | 116.295,58 | 119.724,16 | 123.810,15 |
| *Quota sul totale* | 97,60% | 94,47% | 95,80% | 95,61% | 96,72% |
| *Var.* | - | 1,96% | 2,68% | 2,95% | 3,41% |
| Accantonamento (mil. €) | 286,19 | 295,18 | 390,59 | 503,92 | 644,35 |
| *Quota sul totale* | 0,25% | 0,25% | 0,32% | 0,40% | 0,50% |
| *Var.* | - | 3,14% | 32,32% | 29,01% | 27,87% |
| Vincolato per Regioni (mil. €) | 1.814,71 | 1.989,71 | 2.202,71 | 3.953,61 | 2.452,25 |
| *Quota sul totale* | 1,59% | 1,66% | 1,81% | 3,16% | 1,92% |
| *Var.* | - | 9,64% | 10,71% | 79,49% | -37,97% |
| Vincolato per Enti (mil. €) | 629,63 | 734,63 | 722,50 | 974,31 | 1.098,45 |
| *Quota sul totale* | 0,55% | 0,61% | 0,60% | 0,78% | 0,86% |
| *Var.* | - | 16,68% | -1,65% | 34,85% | 12,74% |
| Finalizzato COVID-19 (mil. €) | - | 3.615,83 | 1.785,45 | 59,99 | - |
| *Quota sul totale* | - | 3,02% | 1,47% | 0,05% | - |
| *Var.* | - | - | -50,62% | -96,64% | - |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati delibere CIPE*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Infine, agli altri Enti del SSN vengono assegnati i finanziamenti vincolati: nel 2019 per € 629.633.194 (0,55% dell'importo distribuito), nel 2020 € 734.633.194 (0,61% dell'importo distribuito, + 16,68% rispetto al 2019), nel 2021 € 722.503.000 (0,60% dell'importo distribuito, -1,65% rispetto al 2020), nel 2022 € 974.311.000 (0,78% dell'importo distribuito, + 34,85% rispetto al 2021), nel 2023 € 1.098.450.000 (0,86% dell'importo distribuito, + 12,74% rispetto al 2022).

### 2.1.4. Il riparto regionale

Come anticipato le risorse che vengono distribuite alle Regioni, dopo accordo in CSR, per il finanziamento dei LEA sono composte dal finanziamento Indistinto ante mobilità a cui vengono sottratte le entrate proprie "convenzionali" (entrate proprie "cristallizzate"), la Quota Premiale e quelle Vincolate.

Il Finanziamento Indistinto al netto delle Entrate Proprie delle Regioni è descritto nella Tabella 2.5.

**Tabella 2.5. Riparto regionale del Fondo Indistinto**

| Regione | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Italia | 109.097.310.103 | 111.275.517.103 | 114.313.420.204 | 117.742.004.297 |
| *Var.* | | 2,00% | 2,81% | 3,09% |
| Piemonte | 8.036.265.076 | 8.178.333.805 | 8.394.463.157 | 8.628.247.387 |
| *Var.* | | 1,77% | 2,64% | 2,78% |
| *Quota* | 7,37% | 7,35% | 7,34% | 7,33% |
| Valle d'Aosta | 229.392.725 | 233.766.661 | 241.934.580 | 250.412.884 |
| *Var.* | | 1,91% | 3,49% | 3,50% |
| *Quota* | 0,21% | 0,21% | 0,21% | 0,21% |
| Lombardia | 18.072.834.109 | 18.511.630.352 | 19.190.751.032 | 19.756.776.079 |
| *Var.* | | 2,43% | 3,67% | 2,95% |
| *Quota* | 16,57% | 16,64% | 16,79% | 16,78% |
| P. A. di Bolzano | 928.665.872 | 955.609.024 | 1.001.091.356 | 1.043.597.074 |
| *Var.* | | 2,90% | 4,76% | 4,25% |
| *Quota* | 0,85% | 0,86% | 0,88% | 0,89% |
| P. A. di Trento | 966.971.584 | 992.015.154 | 1.042.791.434 | 1.071.668.150 |
| *Var.* | | 2,59% | 5,12% | 2,77% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.5. Riparto regionale del Fondo Indistinto

| Regione | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| *Quota* | 0,89% | 0,89% | 0,91% | 0,91% |
| Veneto | 8.836.508.087 | 9.037.762.498 | 9.354.283.484 | 9.692.181.723 |
| *Var.* | | 2,28% | 3,50% | 3,61% |
| *Quota* | 8,10% | 8,12% | 8,18% | 8,23% |
| Friuli-Venezia Giulia | 2.242.776.220 | 2.291.302.436 | 2.357.254.742 | 2.435.181.884 |
| *Var.* | | 2,16% | 2,88% | 3,31% |
| *Quota* | 2,06% | 2,06% | 2,06% | 2,07% |
| Liguria | 2.926.150.435 | 2.974.957.611 | 3.022.626.547 | 3.121.493.156 |
| *Var.* | | 1,67% | 1,60% | 3,27% |
| *Quota* | 2,68% | 2,67% | 2,64% | 2,65% |
| Emilia-Romagna | 8.091.584.647 | 8.284.120.609 | 8.621.507.458 | 8.881.535.465 |
| *Var.* | | 2,38% | 4,07% | 3,02% |
| *Quota* | 7,42% | 7,44% | 7,54% | 7,54% |
| Toscana | 6.864.204.789 | 6.998.705.713 | 7.186.452.542 | 7.454.126.305 |
| *Var.* | | 1,96% | 2,68% | 3,72% |
| *Quota* | 6,29% | 6,29% | 6,29% | 6,33% |
| Umbria | 1.621.871.758 | 1.654.919.128 | 1.694.895.381 | 1.749.890.013 |
| *Var.* | | 2,04% | 2,42% | 3,24% |
| *Quota* | 1,49% | 1,49% | 1,48% | 1,49% |
| Marche | 2.796.224.265 | 2.845.474.091 | 2.926.934.319 | 3.004.072.785 |
| *Var.* | | 1,76% | 2,86% | 2,64% |
| *Quota* | 2,56% | 2,56% | 2,56% | 2,55% |
| Lazio | 10.592.794.252 | 10.796.901.610 | 10.998.284.242 | 11.352.691.999 |
| *Var.* | | 1,93% | 1,87% | 3,22% |
| *Quota* | 9,71% | 9,70% | 9,62% | 9,64% |
| Abruzzo | 2.393.454.825 | 2.438.146.022 | 2.497.314.474 | 2.564.250.469 |
| *Var.* | | 1,87% | 2,43% | 2,68% |
| *Quota* | 2,19% | 2,19% | 2,18% | 2,18% |
| Molise | 561.117.834 | 567.892.371 | 579.362.372 | 590.141.399 |
| *Var.* | | 1,21% | 2,02% | 1,86% |
| *Quota* | 0,51% | 0,51% | 0,51% | 0,50% |
| Campania | 10.184.238.715 | 10.362.875.084 | 10.645.342.768 | 10.883.429.782 |
| *Var.* | | 1,75% | 2,73% | 2,24% |
| *Quota* | 9,34% | 9,31% | 9,31% | 9,24% |
| Puglia | 7.254.655.166 | 7.379.905.570 | 7.528.121.280 | 7.782.066.400 |
| *Var.* | | 1,73% | 2,01% | 3,37% |
| *Quota* | 6,65% | 6,63% | 6,59% | 6,61% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.5. Riparto regionale del Fondo Indistinto

| Regione | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Basilicata | 1.026.316.585 | 1.041.595.863 | 1.064.902.851 | 1.089.341.590 |
| *Var.* | | 1,49% | 2,24% | 2,29% |
| *Quota* | 0,94% | 0,94% | 0,93% | 0,93% |
| Calabria | 3.504.435.640 | 3.562.305.032 | 3.603.140.170 | 3.678.651.860 |
| *Var.* | | 1,65% | 1,15% | 2,10% |
| *Quota* | 3,21% | 3,20% | 3,15% | 3,12% |
| Sicilia | 8.961.665.546 | 9.106.531.171 | 9.236.121.743 | 9.503.637.467 |
| *Var.* | | 1,62% | 1,42% | 2,90% |
| *Quota* | 8,21% | 8,18% | 8,08% | 8,07% |
| Sardegna | 3.005.181.973 | 3.060.767.301 | 3.125.844.269 | 3.208.610.426 |
| *Var.* | | 1,85% | 2,13% | 2,65% |
| *Quota* | 2,75% | 2,75% | 2,73% | 2,73% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati delibere CIPE*

Le Regioni che hanno registrato i maggiori incrementi del finanziamento, fra il 2019 e il 2022, sono le Provincie Autonome di Bolzano (+ 12,38%) e Trento (+10,83%), Emilia-Romagna (+9,76%) e il Veneto (+9,68%), tutte settentrionali. Queste Regioni hanno conseguentemente aumentato la loro quota di riparto: la P.A. di Bolzano di +0,04 punti percentuali (p.p.), la P.A. di Trento di 0,02 p.p., l'Emilia-Romagna di 0,13 p.p., il Veneto di 0,13 p.p.

All'altro estremo, le Regioni che hanno registrato i minori incrementi del finanziamento sono la Calabria (+ 4,97%), il Molise (+5,17%), la Sicilia (+6,05%), la Basilicata (+6,14%) tutte meridionali.

Queste Regioni hanno conseguentemente visto diminuire la loro quota di riparto: la Calabria di 0,09 p.p., il Molise di 0,01 p.p., la Sicilia di 0,14 p.p. e la Basilicata di 0,02 p.p.

Il finanziamento delle Quote Premiali è descritto nella Tabella 2.6: si può osservare come le quote di riparto si discostino completamente da quelle utilizzate per il finanziamento indistinto ed anche dalle quote capitarie (quota di popolazione).

Di fatto le Quote Premiali vengono ormai distribuite in base ad accordi pattuiti in sede di CSR, indipendentemente da criteri



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

premiali o, semplicemente di superamento delle verifiche sul rispetto dell'erogazione dei LEA.

A riprova di ciò l'unico caso di non distribuzione delle Quote Accantonate è quello del Veneto nel 2022, pur essendo largamente condiviso sia una delle Regioni maggiormente "virtuose".

Nel periodo 2019-2021, oltre il 60% dell'accantonamento viene distribuito tra la Regione Liguria e la Campania (anche se per il 2022 per questa si osserva una successiva riduzione del 60,18%): questo sembra dimostrare che i criteri impliciti di riparto vadano ricercati nella "percezione" delle Regioni che gli attuali criteri di riparto non sono equi e che, in particolare, penalizzino le Regioni con strutture demografiche estreme: la più "vecchia" e la più "giovane". In conclusione, le Quote Premiali sono di fatto diventate un meccanismo di riassestamento dei criteri di riparto adottati.

**Tabella 2.6. Riparto delle Quote Premiali alle Regioni**

| Regione | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Italia | 286.185.000 | 295.178.000 | 390.591.469 | 503.920.000 |
| *Var.* | | 3,14% | 32,32% | 29,01% |
| Piemonte | 4.902.016 | 6.119.928 | 23.213.822 | 47.537.981 |
| *Var.* | | 24,85% | 279,32% | 104,78% |
| *Quota* | 1,71% | 2,07% | 5,94% | 9,43% |
| Lombardia | 7.915.385 | 7.980.233 | 1.046.576 | 10.000.000 |
| *Var.* | | 0,82% | -86,89% | 855,50% |
| *Quota* | 2,77% | 2,70% | 0,27% | 1,98% |
| Veneto | 2.192.461 | 7.466.732 | 1.016.771 | |
| *Var.* | | 240,56% | -86,38% | -100,00% |
| *Quota* | 0,77% | 2,53% | 0,26% | 0,00% |
| Liguria | 92.407.986 | 91.389.761 | 108.401.139 | 107.059.379 |
| *Var.* | | -1,10% | 18,61% | -1,24% |
| *Quota* | 32,29% | 30,96% | 27,75% | 21,25% |
| Emilia-Romagna | 1.923.350 | 7.780.373 | 6.317 | 71.951.085 |
| *Var.* | | 304,52% | -99,92% | 1138907,20% |
| *Quota* | 0,67% | 2,64% | 0,00% | 14,28% |
| Toscana | 2.477.240 | 6.296.971 | 20.584.375 | 64.133.800 |
| *Var.* | | 154,19% | 226,89% | 211,57% |
| *Quota* | 0,87% | 2,13% | 5,27% | 12,73% |
| Umbria | 10.659.969 | 5.355.020 | 13.589.800 | 35.000.000 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.6. Riparto delle Quote Premiali alle Regioni

| Regione | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| *Var.* | | -49,77% | 153,78% | 157,55% |
| *Quota* | 3,72% | 1,81% | 3,48% | 6,95% |
| Marche | 3.009.533 | 2.449.559 | 7.100.854 | 15.748.060 |
| *Var.* | | -18,61% | 189,88% | 121,78% |
| *Quota* | 1,05% | 0,83% | 1,82% | 3,13% |
| Lazio | 3.804.627 | 4.871.843 | 33.056.533 | 21.186.019 |
| *Var.* | | 28,05% | 578,52% | -35,91% |
| *Quota* | 1,33% | 1,65% | 8,46% | 4,20% |
| Abruzzo | 861.401 | 1.436.855 | 2.801.537 | 17.359.799 |
| *Var.* | | 66,80% | 94,98% | 519,65% |
| *Quota* | 0,30% | 0,49% | 0,72% | 3,44% |
| Molise | 5.987.986 | 9.820.223 | 9.302.005 | 8.773.203 |
| *Var.* | | 64,00% | -5,28% | -5,68% |
| *Quota* | 2,09% | 3,33% | 2,38% | 1,74% |
| Campania | 112.660.508 | 114.059.654 | 104.707.282 | 41.694.842 |
| *Var.* | | 1,24% | -8,20% | -60,18% |
| *Quota* | 39,37% | 38,64% | 26,81% | 8,27% |
| Puglia | 2.606.487 | 3.429.559 | 9.825.111 | 21.496.087 |
| *Var.* | | 31,58% | 186,48% | 118,79% |
| *Quota* | 0,91% | 1,16% | 2,52% | 4,27% |
| Basilicata | 18.519.543 | 20.048.540 | 18.779.644 | 15.979.745 |
| *Var.* | | 8,26% | -6,33% | -14,91% |
| *Quota* | 6,47% | 6,79% | 4,81% | 3,17% |
| Calabria | 16.256.508 | 6.672.749 | 31.118.431 | 26.000.000 |
| *Var.* | | -58,95% | 366,35% | -16,45% |
| *Quota* | 5,68% | 2,26% | 7,97% | 5,16% |
| Sicilia | | | 6.041.272 | |
| *Var.* | | | | |
| *Quota* | | | 1,55% | |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati delibere CIPE*

Nella Tabella 2.7 vengono descritti gli importi complessivi determinati per la quota indistinta, sommandoci le Quote Premiali.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.7. Riparto complessivo

| Regione | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Italia | 109.383.495.103 | 111.570.695.103 | 114.704.011.673 | 118.245.924.297 |
| *Var* | | 2,00% | 2,81% | 3,09% |
| Piemonte | 8.041.167.092 | 8.184.453.733 | 8.417.676.979 | 8.675.785.368 |
| *Var.* | | 1,78% | 2,85% | 3,07% |
| *Quota* | 7,35% | 7,34% | 7,34% | 7,34% |
| Lombardia | 229.392.725 | 233.766.661 | 241.934.580 | 250.412.884 |
| *Var.* | | 1,91% | 3,49% | 3,50% |
| *Quota* | 0,21% | 0,21% | 0,21% | 0,21% |
| Veneto | 18.080.749.494 | 18.519.610.585 | 19.191.797.608 | 19.766.776.079 |
| *Var.* | | 2,43% | 3,63% | 3,00% |
| *Quota* | 16,53% | 16,60% | 16,73% | 16,72% |
| Liguria | 928.665.872 | 955.609.024 | 1.001.091.356 | 1.043.597.074 |
| *Var.* | | 2,90% | 4,76% | 4,25% |
| *Quota* | 0,85% | 0,86% | 0,87% | 0,88% |
| Emilia-Romagna | 966.971.584 | 992.015.154 | 1.042.791.434 | 1.071.668.150 |
| *Var.* | | 2,59% | 5,12% | 2,77% |
| *Quota* | 0,88% | 0,89% | 0,91% | 0,91% |
| Toscana | 8.838.700.548 | 9.045.229.230 | 9.355.300.255 | 9.692.181.723 |
| *Var.* | | 2,34% | 3,43% | 3,60% |
| *Quota* | 8,08% | 8,11% | 8,16% | 8,20% |
| Umbria | 2.242.776.220 | 2.291.302.436 | 2.357.254.742 | 2.435.181.884 |
| *Var.* | | 2,16% | 2,88% | 3,31% |
| *Quota* | 2,05% | 2,05% | 2,06% | 2,06% |
| Marche | 3.018.558.421 | 3.066.347.372 | 3.131.027.686 | 3.228.552.535 |
| *Var.* | | 1,58% | 2,11% | 3,11% |
| *Quota* | 2,76% | 2,75% | 2,73% | 2,73% |
| Lazio | 8.093.507.997 | 8.291.900.982 | 8.621.513.775 | 8.953.486.550 |
| *Var.* | | 2,45% | 3,98% | 3,85% |
| *Quota* | 7,40% | 7,43% | 7,52% | 7,57% |
| Abruzzo | 6.866.682.029 | 7.005.002.684 | 7.207.036.917 | 7.518.260.105 |
| *Var.* | | 2,01% | 2,88% | 4,32% |
| *Quota* | 6,28% | 6,28% | 6,28% | 6,36% |
| Molise | 1.632.531.727 | 1.660.274.148 | 1.708.485.181 | 1.784.890.013 |
| *Var.* | | 1,70% | 2,90% | 4,47% |
| *Quota* | 1,49% | 1,49% | 1,49% | 1,51% |
| Campania | 2.799.233.798 | 2.847.923.650 | 2.934.035.173 | 3.019.820.845 |
| *Var.* | | 1,74% | 3,02% | 2,92% |
| *Quota* | 2,56% | 2,55% | 2,56% | 2,55% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.7. Riparto complessivo

| Regione | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Puglia | 10.596.598.879 | 10.801.773.453 | 11.031.340.775 | 11.373.878.018 |
| *Var.* | | 1,94% | 2,13% | 3,11% |
| *Quota* | 9,69% | 9,68% | 9,62% | 9,62% |
| Basilicata | 2.394.316.226 | 2.439.582.877 | 2.500.116.011 | 2.581.610.268 |
| *Var.* | | 1,89% | 2,48% | 3,26% |
| *Quota* | 2,19% | 2,19% | 2,18% | 2,18% |
| Calabria | 567.105.820 | 577.712.594 | 588.664.377 | 598.914.602 |
| *Var.* | | 1,87% | 1,90% | 1,74% |
| *Quota* | 0,52% | 0,52% | 0,51% | 0,51% |
| Sicilia | 10.296.899.223 | 10.476.934.738 | 10.750.050.050 | 10.925.124.624 |
| *Var.* | | 1,75% | 2,61% | 1,63% |
| *Quota* | 9,41% | 9,39% | 9,37% | 9,24% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati delibere CIPE*

Le Regioni che hanno registrato i maggiori incrementi del finanziamento (indistinto + Quote premiali), fra il 2019 e il 2022, sono le Provincie Autonome di Bolzano (+ 12,38%) e Trento (+10,83%), Emilia-Romagna (+10,63%) e il Veneto (+9,66%), tutte settentrionali. Queste Regioni hanno conseguentemente aumentato la loro quota di riparto: la P.A. di Bolzano di +0,03 punti percentuali (p.p.), la P.A. di Trento di 0,02 p.p., l'Emilia-Romagna di 0,17 p.p., il Veneto di 0,11 p.p.

All'altro estremo, le Regioni che hanno registrato i minori incrementi del finanziamento sono la Calabria (+ 5,23%), il Molise (+5,61%), la Basilicata (+5,79%), la Sicilia (+6,05%) tutte meridionali.

Queste Regioni hanno conseguentemente visto diminuire la loro quota di riparto: la Calabria di 0,09 p.p., il Molise di 0,01 p.p., la Basilicata di 0,02 p.p. e la Sicilia di 0,16 p.p.

In definitiva, escludendo le Regioni a statuto speciale, le assegnazioni delle Quote Premiali non sembrano avere prodotto effetti "comprensibili": si è ridotto l'incremento relativo del Veneto ma non quello dell'Emilia-Romagna (che anzi cresce); parallelamente sembrano aggravarsi le diminuzioni nelle Regioni meridionali indicate.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## 2.2. Livello regionale

I paragrafi a seguire riassumono quantitativamente i flussi di finanziamento a livello regionale. Prima si espone il processo di accertamento delle risorse effettivamente disponibili a livello regionale; quindi, l'allocazione in base alle priorità definite per i SSR; infine, le assegnazioni alle Aziende Sanitarie e agli altri Enti.

### 2.2.1. L'accertamento delle risorse a livello regionale

A seguire, per ogni Regione, viene ricostruito l'ammontare del finanziamento spettante (FSR o FSP), e la sua composizione nelle componenti descritte nei paragrafi precedenti.

A tal fine sono state analizzate le norme regionali di accertamento del finanziamento, e il dato è stato "incrociato" con quello risultante dagli atti di riparto della CSR: si osserva che la rispondenza è molto alta anche se non sempre perfetta.

Per le Regioni e Province autonome a statuto speciale si è raccolto anche il dato di finanziamento regionale e confrontato con le determinazioni elaborate a livello centrale (CSR).

Infine, va segnalato che non è stato possibile ricostruire l'accertamento delle somme vincolate per tutte le Regioni.

*Piemonte*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.8) è stato pari a € 8.225.406.876; nel 2020 a € 8.369.864.410 (+1,76% rispetto al 2019); nel 2021 a € 8.505.470.791 (+1,62% rispetto al 2020); nel 2022 a € 8.844.032.882 (+3,98% rispetto al 2021).

**Tabella 2.8. Piemonte: Accertamento del FSR**

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 8.203.361.048 | 8.345.429.775 | 8.561.559.127 | n.d. |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 167.095.971 | 167.095.971 | 167.095.971 | n.d. |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 8.036.265.077 | 8.178.333.804 | 8.394.463.156 | 8.632.739.273 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.8. Piemonte: Accertamento del FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Quota Premiale (€) | 4.902.016 | 6.119.928 | 23.213.822 | 47.537.981 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 16.411.626.131 | 16.696.981.498 | 17.146.334.097 | 8.680.277.254[1] |
| Finanziamento vincolato (€) | 184.239.783 | 185.410.678 | 87.793.813 | 163.755.628 |
| FSR (€) | 8.225.406.876 | 8.369.864.410 | 8.505.470.791 | 8.844.032.882 |
| *(Var. risp. anno precedente)* | | *(1,76%)* | *(1,62%)* | *(3,98%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento Indistinto netto | 97,70% | 97,71% | 98,69% | 97,61% |
| Quota Premiale | 0,06% | 0,07% | 0,27% | 0,54% |
| Finanziamento vincolato | 2,24% | 2,22% | 1,03% | 1,85% |

*Fonte: DGR. n. 31-877/2019, DGR. n. 2-1474, DGR. n. 34-2471, DGR. n. 37-6640/2023*
*Note.*
*1 Nel 2022 il finanziamento indistinto della DGR. n. 37-6640/2023 è superiore di € 4.491.886 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 278/2022.*

### *Valle D'Aosta*

La Regione Valle D'Aosta ha uno statuto speciale e non accede a "risorse centrali"; la Tabella 2.9 riporta, quindi, il FSR come determinato a livello nazionale (CSR) e, quindi, le somme che la Regione deve finanziare per l'erogazione dei LEA, calcolate al netto dei ricavi ed entrate proprie convenzionali.

## Tabella 2.9. Valle d'Aosta: Determinazione FSR

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| 2019 | | |
| FSR lordo | 233.734.061 | CSR Atto 88/2019 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 4.341.336 | |
| Determinazione FSR | 229.392.725 | |
| 2020 | | |
| FSR lordo | 238.107.997 | CSR Atto 55/2020 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.9. Valle d'Aosta: Determinazione FSR

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 4.341.336 | |
| Determinazione FSR | 233.766.661 | |
| Δ 2020/2019 | 1,91% | |
| 2021 | | |
| FSR lordo | 246.275.916 | CSR Atto 152/2021 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 4.341.336 | |
| Determinazione FSR | 241.934.580 | |
| Δ 2021/2020 | 3,49% | |
| 2022 | | |
| FSR lordo | 254.754.220 | CSR Atto 278/2022 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 4.341.336 | |
| Determinazione FSR | 250.412.884 | |
| Δ 2022/2021 | 3,50% | |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR*

Per il 2019 la somma necessaria per finanziare i LEA è stata determinata in € 229.392.725; nel 2020 in € 233.766.661 (+1,91% rispetto al 2019); nel 2021 in € 241.934.580 (+3,49% rispetto al 2020); nel 2022 in € 250.412.884 (+3,50% rispetto al 2021).

## Tabella 2.10. Valle D'Aosta: FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022[1] (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 255.284.848 | 262.877.967 | 263.521.384 | 289.699.734 |
| *(Var. su anno prec.)* | | *(2,97%)* | *(0,24%)* | *(9,93%)* |
| Composizione | | | | |
| a) LEA[1] | 253.843.348 | 261.030.467 | 261.633.884 | 287.089.734 |
| c) Livelli di assistenza sanitaria superiori ai LEA; | 1.019.500 | 1.279.500 | 1.319.500 | 2.000.000 |
| d) Borse di studio | 422.000 | 568.000 | 568.000 | 610.000 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.10. Valle D'Aosta: FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022[1] (€) |
|---|---|---|---|---|
| Composizione (%) | | | | |
| a) LEA | 99,43% | 99,30% | 99,28% | 99,10% |
| c) Livelli di assistenza sanitaria superiori ai LEA; | 0,40% | 0,49% | 0,50% | 0,69% |
| d) Borse di studio | 0,17% | 0,22% | 0,22% | 0,21% |

*Fonte: L.R. n. 12/2018, L.R. n. 1/2020, L.R. n. 12/2020, L.R. n. 35/2021*
*Note:*
*1 Nel 2019 comprensiva degli oneri contrattuali per il personale dipendente e convenzionato SSR*

Come anticipato, la Regione finanzia la sua unica Azienda USL utilizzando risorse regionali, assegnate come descritto nella Tabella 2.10.

Per il 2019 il FSR è stato pari a € 255.284.848; nel 2020 a € 262.877.967 (+2,97% rispetto al 2019); nel 2021 a € 263.521.384 (+0,24% rispetto al 2020); nel 2022 a € 289.699.734 (+9,93% rispetto al 2021).

## Tabella 2.11. Valle D'Aosta: FSR confronto CSR vs LL. Regionali

| Fonte finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| CSR (€) | 229.392.725 | 233.766.661 | 241.934.580 | 250.412.884 |
| Legge Regionale (€) | 255.284.848 | 262.877.967 | 263.521.384 | 289.699.734 |
| CSR vs L.R. (€) | 25.892.123 | 29.111.306 | 21.586.804 | 39.286.850 |
| CSR vs L.R. (%) | 11,29% | 12,45% | 8,92% | 15,69% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e L.R. n. 12/2018, L.R. n. 1/2020, L.R. n. 12/2020, L.R. n. 35/2021*

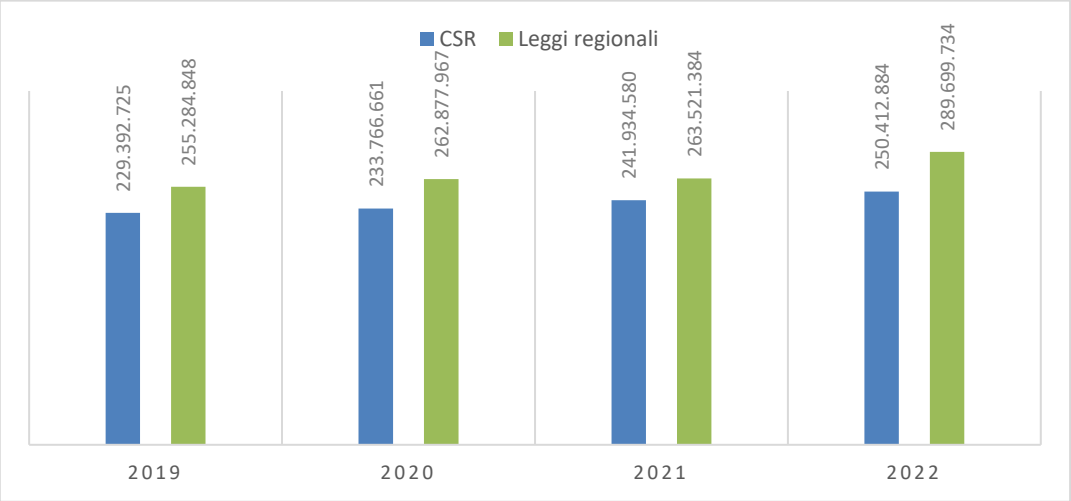
Il finanziamento regionale risulta maggiore della determinazione del FSR fatta in sede CSR. In particolare (Tabella 2.11 e Figura 2.1) risulta maggiore di € 25.892.123 (+11,29%) nel 2019,



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

di € 29.111.306 (+12,45%) nel 2020, di € 21.586.804 (+8,92%) nel 2021 e di € 39.286.850 (+15,69%) nel 2022.

**Figura 2.1 Valle D'Aosta: FSR confronto CSR vs LL. Regionali**




*Fonte Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e L.R. n. 12/2018, L.R. n. 1/2020, L.R. n. 12/2020, L.R. n. 35/2021:*

## *Lombardia*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.12) è stato pari a € 18.524.163.828; nel 2020 a € 818.965.313.931 (+2,38% rispetto al 2019); nel 2021 a € 19.923.642.863 (+5,05% rispetto al 2020); nel 2022 a € 20.550.563.156 (+3,15% rispetto al 2021).

**Tabella 2.12. Lombardia: Accertamento del FSR**

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 18.417.523.035 | 18.856.319.278 | 19.819.370.700 | 20.115.974.344 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 344.688.926 | 344.688.926 | 344.688.926 | 344.688.926 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 18.072.834.109 | 18.511.630.352 | 19.474.681.774 | 19.771.285.418 |
| Quota Premiale (€) | 7.915.385 | 7.980.233 | 1.046.576 | 10.000.000 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.12. Lombardia: Accertamento del FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 18.080.749.494 | 18.519.610.585 | 19.475.728.350 | 19.781.285.418 |
| Finanziamento vincolato (€) | 443.414.334 | 445.703.346 | 447.914.513 | 769.277.738 |
| FSR (€) | 18.524.163.828 | 18.965.313.931 | 19.923.642.863 | 20.550.563.156 |
| *(Var. risp. anno precedente)* | | *(2,38%)* | *(5,05%)* | *(3,15%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento Indistinto netto | *97,56%* | *97,61%* | *97,75%* | *96,21%* |
| Quota Premiale | *0,04%* | *0,04%* | *0,01%* | *0,05%* |
| Finanziamento vincolato | *2,39%* | *2,35%* | *2,25%* | *3,74%* |

*Fonte: Bilanci di esercizio della GSA (2019-2022)*
*Note.*
*1 Nel 2021 il finanziamento indistinto del Bilancio di Esercizio della GSA 2021 è superiore di € 283.930.742 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 189/2021.*
*2 Nel 2022 il finanziamento indistinto del Bilancio di Esercizio della GSA 2022 è superiore di € 14.509.339 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 278/2022.*

### *Provincia Autonoma di Bolzano*

La Provincia Autonoma di Bolzano ha uno statuto speciale e non vengono accertate risorse centrali; la Tabella 2.13, riporta il FSP come determinato a livello nazionale (CSR), nonché la somma da finanziare per l'erogazione dei LEA a livello provinciale, al netto dei ricavi ed entrate proprie convenzionali.

## Tabella 2.13. P.A. di Bolzano: Determinazione FSP

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| 2019 | | |
| FSP lordo | 945.754.910 | CSR Atto 88/2019 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.089.038 | |
| Determinazione FSP | 928.665.872 | |
| 2020 | | |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.13. P.A. di Bolzano: Determinazione FSP

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| FSP lordo | 972.698.062 | CSR Atto 55/2020 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.089.038 | |
| Determinazione FSP | 928.665.872 | |
| Δ 2020/2019 | 2,90% | |
| 2021 | | |
| FSP lordo | 1.018.180.394 | CSR Atto 152/2021 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.089.038 | |
| Determinazione FSP | 928.665.872 | |
| Δ 2021/2020 | 4,76% | |
| 2022 | | |
| FSP lordo | 1.060.686.112 | CSR Atto 278/2022 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.089.038 | |
| Determinazione FSP | 928.665.872 | |
| Δ 2022/2021 | 4,25% | |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR*

Per il 2019 il FSP risulta determinato in € 928.665.872; nel 2020 in € 955.609.024 (+2,90% rispetto al 2019); nel 2021 in € 1.001.091.356 (+4,76% rispetto al 2020); nel 2022 in € 1.043.597.074 (+4,25% rispetto al 2021).

La Provincia Autonoma di Bolzano finanzia la sua sola Azienda sanitaria con risorse proprie, assegnando il finanziamento come descritto nella Tabella 2.14.

## Tabella 2.14. P.A. di Bolzano: FSP

| Voce di finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSP | 1.232.419.426 | 1.255.811.757 | 1.315.728.392 | 1.329.909.770 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,90%)* | (4,77%) | (1,08%) |
| Quota indistinta | 1.192.725.517 | 1.192.797.153 | 1.267.650.950 | 1.285.485.484 |
| Quota finalizzata | 13.562.000 | 7.544.624 | 8.393.973 | 8.957.627 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.14. P.A. di Bolzano: FSP

| Voce di finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Quota per Rinnovi contrattuali | 15.881.159 | 33.397.777 | 17.230.623 | 2.560.254 |
| Saldo Mobilità | 4.696.254 | 14.264.819 | 5.578.041 | 7.216.049 |
| *Payback* | 5.150.886 | 7.500.000 | 16.599.151 | 24.401.771 |
| STP | 403.608 | 307.382 | 275.654 | 1.288.583 |
| Composizione | | | | |
| Quota indistinta | 96,78% | 94,98% | 96,35% | 96,66% |
| Quota finalizzata | 1,10% | 0,60% | 0,64% | 0,67% |
| Quota per Rinnovi contrattuali | 1,29% | 2,66% | 1,31% | 0,19% |
| Saldo Mobilità | 0,38% | 1,14% | 0,42% | 0,54% |
| *Payback* | 0,42% | 0,60% | 1,26% | 1,83% |
| STP | 0,03% | 0,02% | 0,02% | 0,10% |

*Fonte: DGP n. 213/2020 n. DGP n. 304/2020 DGP n.1051/2020 DGP n. 222/2022 DGP n.304/2020*

Per il 2019 il FSP è risultato pari a € 1.232.419.426; nel 2020 a € 1.255.811.757 (+1,90% rispetto al 2019); nel 2021 a € 1.315.728.392 (+4,77% rispetto al 2020); nel 2022 a € 1.329.909.770 (+1,08% rispetto al 2021).

Nel periodo preso in esame il FSP destinato alla quota indistinta è diminuito dello 0,12 p.p., (passando dal 96,78% al 96,66%); quello per la quota finalizzata è diminuito del 0,43 p.p. (dal 1,10% al 0,67%); quello destinato ai rinnovi contrattuali è diminuito del 1,10% (1,29% al 0,19%); quello relativo al saldo mobilità si è incrementato dello 0,16 p.p. (dal 0,38% al 0,54%); il *payback* si è incrementato del 1,42 p.p. (dal 0,42% al 1,83%); quello destinato a STP si è incrementato del 0,06 p.p. (dal 0,03% al 0,10%).

## Tabella 2.15. P.A. di Bolzano: FSP confronto CSR vs DD. provinciali

| Fonte finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| CSR (€) | 928.665.872 | 955.609.024 | 1.001.091.356 | 1.043.597.074 |



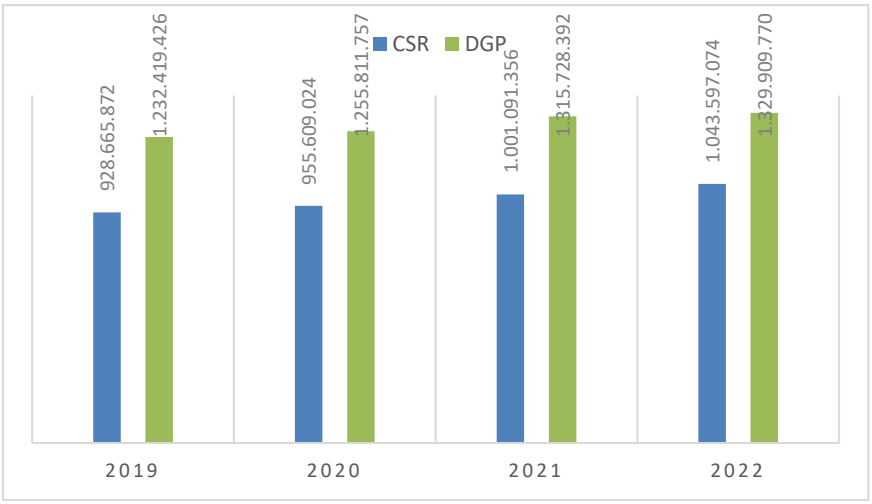
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.15. P.A. di Bolzano: FSP confronto CSR vs DD. provinciali

| Fonte finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| DGP (€) | 1.232.419.426 | 1.255.811.757 | 1.315.728.392 | 1.329.909.770 |
| CSR vs DGP (€) | 303.753.554 | 300.202.733 | 314.637.036 | 286.312.696 |
| CSR vs DGP (%) | 32,71% | 31,41% | 31,43% | 27,44% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e DGP n. 213/2020 DGP n. 304/2020 DGP n. 1051/2020 DGP n. 222/2022 DGP n. 304/2020*

## Figura 2.2. P.A. di Bolzano: FSP confronto CSR vs DD. provinciali




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e DGP n. 213/2020 DGP n. 304/2020 DGP n. 1051/2020 DGP n. 222/2022 DGP n. 304/2020*

La Tabella 2.15 e la Figura 2.2 riportano gli scostamenti tra la determinazione della CSR e le risorse assegnate dalle DGP: per il 2019 il finanziamento regionale è stato superiore rispetto alla determinazione della CSR del 32,71%, per il 2020 del 31,41%, per il 2021 del 31,43% e per il 2022 del 27,44%.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Provincia Autonoma di Trento*

Anche la Provincia Autonoma di Trento ha uno statuto speciale e non vengono accertate risorse centrali; la Tabella 2.16, riporta quindi il FSR come determinato a livello nazionale, nonché la somma da finanziare per l'erogazione dei LEA al netto dei ricavi ed entrate proprie convenzionali.

**Tabella 2.16. P.A. di Trento: Determinazione FSP**

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| 2019 | | |
| FSP Lordo | 984.299.741 | CSR Atto 88/2019 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.328.157 | |
| Determinazione FSP | 966.971.584 | |
| 2020 | | |
| FSP Lordo | 1.009.343.311 | CSR Atto 55/2020 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.328.157 | |
| Determinazione FSP | 992.015.154 | |
| Δ 2020/2019 | 2,59% | |
| 2021 | | |
| FSP Lordo | 1.060.119.591 | CSR Atto 152/2021 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.328.157 | |
| Determinazione FSP | 1.042.791.434 | |
| Δ 2021/2020 | 5,12% | |
| 2022 | | |
| FSP Lordo | 1.088.996.307 | CSR Atto 278/2022 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 17.328.157 | |
| Determinazione FSP | 1.071.668.150 | |
| Δ 2022/2021 | 2,77% | |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR*

Per il 2019 il FSP è stato determinato in € 966.971.584; nel 2020 in € 992.015.154 (+2,59% rispetto al 2019); nel 2021 in € 1.042.791.434



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

(+5,12% rispetto al 2020); nel 2022 in € 1.071.668.150 (+2,77% rispetto al 2021).

**Tabella 2.17. P.A. di Trento: FSP**

| Voce di finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSP (finale) | 1.190.755.757 | 1.259.826.900 | 1.298.734.004 | 1.383.289.798 |
| *(Var su anno prec.)* | | *(5,80%)* | (3,09%) | (6,51%) |
| FSP (iniziale) | 1.184.155.240 | 1.196.703.240 | 1.297.734.004[1] | 1.324.733.419[2] |
| Integrazioni | 6.600.517 | 63.123.660 | 1.000.000 | 58.556.379 |
| Composizioni | | | | |
| FSP (iniziale) | 99,45% | 94,99% | 99,92% | 95,77% |
| Integrazioni | 0,55% | 5,01% | 0,08% | 4,23% |

*Fonte: DGP n.208/2019, DGP n.1969/2019, DGP n.204/2020, DGP n.2012/2020 DGP n.363/2021, DGP n.561/2021 DGP n.189/2022, DGP n.1960/2022 DGP n. 2370/2022, DGP n.2512/2022*
*Note:*
*1 di cui € 20.000.000 Rimborsi statali spese covid (assegnati all'. APSS)*
*2 di cui € 38.854.554 finanziamenti SSP anni pregressi di cui € 5.000.000 finanziamento fondo RSA*
*3 di cui € 20.179.836 con la DGP 2370/2022 e di cui € 1.285.180 con la DGP 2512/2022*

La Provincia Autonoma di Trento finanzia la sua sola Azienda sanitaria con risorse proprie.

**Tabella 2.18. P.A. di Trento: FSP confronto CSR vs DD. provinciali**

| Fonte finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| CSR | 966.971.584 | 992.015.154 | 1.042.791.434 | 1.071.668.150 |
| DGP | 1.184.155.240 | 1.196.703.240 | 1.297.734.004 | 1.324.733.419 |
| CSR vs DGP | 223.784.173 | 267.811.746 | 255.942.570 | 311.621.647 |
| CSR vs DGP | 23,14% | 27,00% | 24,54% | 29,08% |

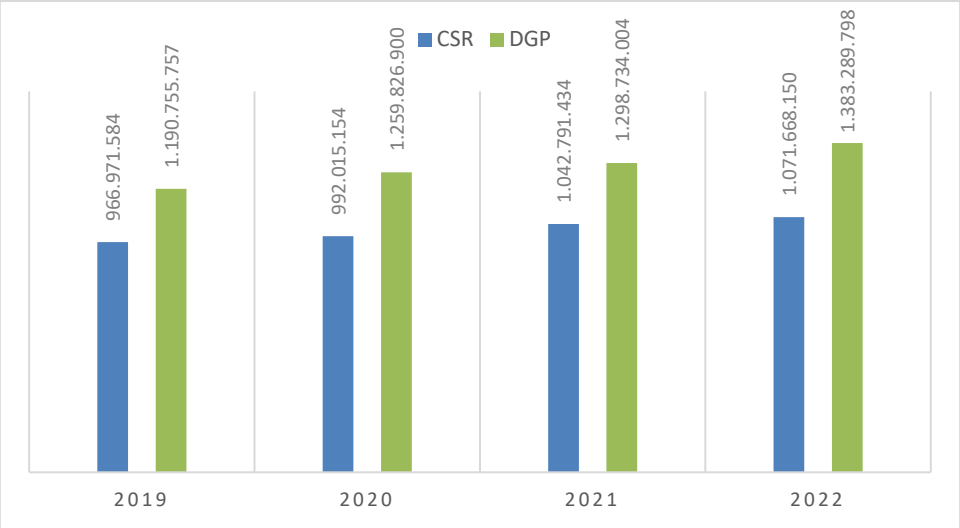
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e DGP n. 208/2019, DGP n. 1969/2019, DGP n. 204/2020, DGP n. 2012/2020 DGP n. 363/2021, DGP n. 561/2021 DGP n. 189/2022, DGP n. 1960/2022 DGP n. 2370/2022, DGP n. 2512/2022*

Le assegnazioni del FSP sono descritte nella Tabella 2.17.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.3. P.A. di Trento: FSP confronto CSR vs DD. provinciali**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e DGP n. 208/2019, DGP n. 1969/2019, DGP n. 204/2020, DGP n. 2012/2020 DGP n. 363/2021, DGP n. 561/2021 DGP n. 189/2022, DGP n. 1960/2022 DGP n. 2370/2022, DGP n. 2512/2022*

Per il 2019 il finanziamento della spesa sanitaria provinciale è stato pari a € 1.190.755.757; nel 2020 a € 1.259.826.900 (+5,80% rispetto al 2019); nel 2021 a € 1.298.734.004 (+3,09% rispetto al 2020); nel 2022 a € 1.383.289.798 (+6,51% rispetto al 2021).

La Tabella 2.18 e la Figura 2.3 riportano gli scostamenti tra la determinazione della CSR e il finanziamento provinciale accordato dalle DGP: per il 2019 il finanziamento delle DGP è superiore rispetto al finanziamento della CSR del 23,14%, per il 2020 del 27,00%, per il 2021 del 24,54% e per il 2022 del 29,08%.

*Veneto*

Il FSR accertato per il 2019 nelle DGR (Tabella 2.19) è stato pari a € 9.102.091.684; per il 2020 a € 9.284.915.837 (+2,01% rispetto al 2019); per il 2021 a € 9.424.042.724 (+3,13% rispetto al 2020); per il 2022 a € 9.767.822.782 (+3,65% rispetto al 2021).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.19. Veneto: Accertamento del FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 9.189.494.286 | 9.372.201.562 | 9.542.262.384 | 9.880.160.623 |
| Ricavi ed Entrare proprie convenz (€). | 187.978.900 | 187.978.900 | 187.978.900 | 187.978.900 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 9.001.515.386 | 9.184.222.662 | 9.354.283.484 | 9.692.181.723 |
| Quota Premiale (€) | 2.192.461 | 7.466.732 | 1.016.771 | |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 9.003.707.847 | 9.191.689.394 | 9.355.300.255 | 9.692.181.723 |
| Finanziamento vincolato[1] (€) | 98.383.837 | 93.226.443 | 68.742.469 | 75.641.059 |
| FSR (€) | 9.102.091.684[2] | 9.284.915.837[2] | 9.424.042.724 | 9.767.822.782 |
| *(Var. su anno precedente)* | | 2,01% | 3,13% | 3,65% |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 98,90% | 98,90% | 99,26% | 99,23% |
| Quota Premiale | 0,02% | 0,08% | 0,01% | |
| *Finanziamento vincolato* | 1,08% | 1,02% | 0,73% | 0,77% |

*Fonte: DGR n. 1835/2019, DGR n. 333/2019, DGR n. 128/2020, DGR n. 127/2021, DGR n. 13/2023*
*Note*
*1 Quote vincolate per gli obiettivi di Piano Sanitario Nazionale*
*2 Gli importi del FSR negli anni 2019 e 2020 sono al lordo del saldo di mobilità*

### *Friuli-Venezia Giulia*

La Regione Friuli-Venezia Giulia ha uno statuto speciale e non vengono accertate risorse centrali; la Tabella 2.20 riporta il FSR come determinato a livello nazionale dalla CSR, nonché la somma da finanziare regionalmente per l'erogazione dei LEA al netto dei ricavi ed entrate proprie convenzionali.

Per il 2019 il FSR è stato determinato in € 2.242.776.220; nel 2020 in € 2.291.302.436 (+2,16% rispetto al 2019); nel 2021 in € 2.357.254.742 (+2,88% rispetto al 2020); nel 2022 in € 2.435.181.884 (+3,31% rispetto al 2021).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.20. Friuli-Venezia Giulia: Determinazione FSR

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| 2019 | | |
| FSR Lordo | 2.290.260.804 | CSR Atto 88/2019 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 47.484.584 | |
| Determinazione FSR | 2.242.776.220 | |
| 2020 | | |
| FSR Lordo | 2.338.787.020 | CSR Atto 55/2020 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 47.484.584 | |
| Determinazione FSR | 2.291.302.436 | |
| Δ 2020/2019 | 2,16% | |
| 2021 | | |
| FSR Lordo | 2.404.739.326 | CSR Atto 152/2021 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 47.484.584 | |
| Determinazione FSR | 2.357.254.742 | |
| Δ 2021/2020 | 2,88% | |
| 2022 | | |
| FSR Lordo | 2.482.666.468 | CSR Atto 278/2022 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 47.484.584 | |
| Determinazione FSR | 2.435.181.884 | |
| Δ 2022/2021 | 3,31% | |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR*

Il finanziamento regionale viene illustrato nella Tabella 2.21: per il 2019 il finanziamento della spesa sanitaria regionale è stato pari a € 2.346.413.399; nel 2020 a € 2.359.810.000 (+0,57% rispetto al 2019); nel 2021 a € 2.401.219.999 (+1,75% rispetto al 2020); nel 2022 a € 2.448.091.154 (+1,95% rispetto al 2021).

Nel periodo preso in esame, i contributi regionali per la quota indistinta si sono ridotti del 4,63 p.p., passando dal 94,55% al 89,92%; in modo complementare sono aumentati quelli per la quota vincolata (+4,63%, passando dal 5,45% al 10,08%).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.21. Friuli Venezia-Giulia: FSR

| Voce di finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| *FSR* | 2.346.413.399 | 2.359.810.000 | 2.401.219.999 | 2.448.091.154 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(0,57%)* | *(1,75%)* | *(1,95%)* |
| Contr. da Reg. per quota ind.nta | 2.326.694.399 | 2.341.216.000 | 2.381.215.999 | 2.428.087.154 |
| Di cui finalizzata | 108.096.493 | 121.968.999 | 201.765.992 | 226.644.035 |
| Contr. da Reg. per quota vincolata | 19.719.000 | 18.594.000 | 20.004.000 | 20.004.000 |
| Composizione | | | | |
| Contr. da Reg. per quota ind.nta | 99,16% | 99,21% | 99,17% | 99,18% |
| Di cui finalizzata | 4,65% | 5,21% | 8,47% | 9,33% |
| Contr. da Reg. per quota vincolata | 0,84% | 0,79% | 0,83% | 0,82% |

*Fonte: DGR n. 878/2019, DGR n. 1029/2020, DGR n. 1683/2021, DGR n. 1682/2022*

## Figura 2.4. Friuli-Venezia Giulia: Suddivisione finanziamento

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR n. 878/2019, DGR n. 1029/2020, DGR n. 1683/2021, DGR n. 1682/2022*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

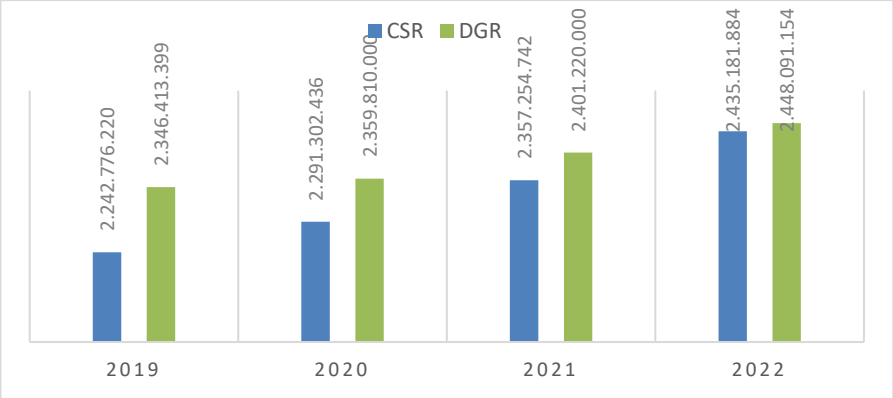
La Figura 2.4 illustra la suddivisione del finanziamento tra il 2019 e il 2022.

**Tabella 2.22. Friuli-Venezia Giulia: FSR confronto CSR vs DD. Regionali**

| Fonte finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| CSR | 2.242.776.220 | 2.291.302.436 | 2.357.254.742 | 2.435.181.884 |
| DGR | 2.346.413.399 | 2.359.810.000 | 2.401.220.000 | 2.448.091.154 |
| CSR vs DGR | 103.637.179 | 68.507.564 | 43.965.258 | 12.909.270 |
| % CSR vs DGR | 4,62% | 2,99% | 1,87% | 0,53% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR n. 878/2019, DGR n. 1029/2020, DGR n. 1683/2021, DGR n. 1682/2022*

**Figura 2.5. Friuli-Venezia Giulia: FSR confronto CSR vs DD. Regionali**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR n. 878/2019, DGR n. 1029/2020, DGR n. 1683/2021, DGR n. 1682/2022*

La Tabella 2.22 e la Figura 2.5 riportano, invece, gli scostamenti tra la determinazione della CSR e le risorse assegnate dalle DGR: per il 2019 le risorse assegnate regionalmente sono superiori rispetto alla determinazione della CSR di € 103.637.179 (+4,62%), per il 2020 di € 68.507.564 (+2,99%), per il 2021 di € 43.965.258 (+1,87%) e per il 2022 di € 12.909.270 (+0,53%).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Liguria*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.23) è pari a € 3.018.558.421; nel 2020 a € 3.066.347.372 (+1,58% rispetto al 2019); nel 2021 a € 3.131.027.686 (+2,11% rispetto al 2020); nel 2022 a € 3.228.552.535 (+3,11% rispetto al 2021).

**Tabella 2.23. Liguria: Accertamento FSR**

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 2.988.880.307 | 3.037.687.483 | 3.085.356.419 | 3.184.223.028 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 62.729.872 | 62.729.872 | 62.729.872 | 62.729.872 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 2.926.150.435 | 2.974.957.611 | 3.022.626.547 | 3.121.493.156 |
| Quota Premiale (€) | 92.407.986 | 91.389.761 | 108.401.139 | 107.059.379 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 3.018.558.421 | 3.066.347.372 | 3.131.027.686 | 3.228.552.535 |
| Finanziamento vincolato (€) | | | | |
| FSR (€) | 3.018.558.421 | 3.066.347.372 | 3.131.027.686 | 3.228.552.535 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,58%)* | *(2,11%)* | *(3,11%)* |
| *Composizione* | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 96,94% | 97,02% | 96,54% | 96,68% |
| Quota Premiale | 3,06% | 2,98% | 3,46% | 3,32% |

*Fonte: DGR n. 1135/2019, DGR n. 1000/2020, DGR n. 945/2021, DGR n. 1340/2022*

*Emilia-Romagna*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.24) è stato pari a € 8.182.817.563; nel 2020 a € 8.376.644.878 (+2,37% rispetto al 2019); nel 2021 a € 8.684.409.081 (+3,67% rispetto al 2020); nel 2022 a 9.022.434.726 (+3,89% rispetto al 2021).

**Tabella 2.24. Emilia-Romagna: Accertamento FSR**

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 8.263.540.476 | 8.456.076.438 | 8.793.463.287 | 9.053.491.294 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.24. Emilia-Romagna: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€) | 171.955.829 | 171.955.829 | 171.955.829 | 171.955.829 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 8.091.584.647 | 8.284.120.609 | 8.621.507.458 | 8.881.535.465 |
| Quota Premiale (€) | 1.923.350 | 7.780.373 | 6.317 | 71.951.085 |
| Finanziamento Indistinto/premiale (€) | 8.093.507.997 | 8.291.900.982 | 8.621.513.775 | 8.953.486.550 |
| Finanziamento vincolato[1] (€) | 89.309.566 | 84.743.896 | 62.895.306 | 68.948.176 |
| FSR (€) | 8.182.817.563 | 8.376.644.878 | 8.684.409.081 | 9.022.434.726 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(2,37%)* | *(3,67%)* | *(3,89%)* |
| *Composizione* | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 98,89% | 98,90% | 99,28% | 98,44% |
| Quota Premiale | 0,02% | 0,09% | 0,00% | 0,80% |
| Finanziamento vincolato | 1,09% | 1,01% | 0,72% | 0,76% |

*Fonte: DGR n. 878/2019, DGR n. 1029/2020, DGR n. 1683/2021, DGR n. 1682/2022*
*Note:*
*1 quote vincolate per gli obiettivi di Piano Sanitario Nazionale.*

### *Toscana*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.25) è stato pari a € 7.040.106.175; nel 2020 a € 7.174.082.311 (+1,90% rispetto al 2019); nel 2021 a € 7.371.521.328 (+2,75% rispetto al 2020); nel 2022 a 7.798.980.065 (+5,80% rispetto al 2021).

## Tabella 2.25. Toscana: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto[1] (€) | 7.002.573.885 | 7.185.514.852 | 7.393.999.046 | 7.645.166.220 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv[1] (€). | 138.369.096 | 187.978.900 | 187.978.900 | 187.978.900 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 6.864.204.789 | 6.997.535.952 | 7.206.020.146 | 7.457.187.320 |
| Quota Premiale[1] (€) | 2.477.240 | 7.466.732 | 1.016.771 | 64.133.800 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€)[2] | 6.866.682.029 | 7.005.002.684 | 7.207.036.917 | 7.521.321.120 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.25. Toscana: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento vincolato (€) | 173.424.146 | 169.079.627 | 164.484.411 | 277.658.945 |
| FSR (€) | 7.040.106.175 | 7.174.082.311 | 7.371.521.328 | 7.798.980.065 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,90%)* | *(2,75%)* | *(5,80%)* |
| *Composizione* | | | | |
| Finanziamento Indistinto netto | 97,50% | 97,56% | 97,49% | 95,62% |
| Quota Premiale | 0,04% | 0,09% | 0,28% | 0,82% |
| Finanziamento vincolato | 2,46% | 2,36% | 2,23% | 3,56% |

*Fonte: DGR n. 1357/2018, DGR n. 1557/2019, DGR n. 7/2020, DGR n. 1059/2020, DGR n. 1586/2020, DGR n. 24/2021, DGR n. 129/2021, DGR n. 1430/2021, DGR n. 6/2022, DGR n. 1389/2022, DGR n. 1575/2022*
*Note:*
*1 Il Finanziamento Indistinto, i Ricavi ed Entrate proprie convenzionali e le Quote Premiali dal 2019 al 2021 sono stati ricostruiti basandosi sulle CSR*
*2 Nel 2022 il finanziamento descritto dalla DGR. n.1575/2022 è superiore di € 3.061.015 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 278/2022*

### *Umbria*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.27) è stato pari a € 1.632.531.727; nel 2020 a € 1.660.274.148 (+1,70% rispetto al 2019); nel 2021 a € 1.708.485.181 (+2,90% rispetto al 2020); nel 2022 a 1.784.890.013 (+4,47% rispetto al 2021).

## Tabella 2.26. Umbria: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 1.655.903.160 | 1.688.950.530 | 1.728.926.783 | 1.783.921.415 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 34.031.402 | 34.031.402 | 34.031.402 | 34.031.402 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 1.621.871.758 | 1.654.919.128 | 1.694.895.381 | 1.749.890.013 |
| Quota Premiale (€) | 10.659.969 | 5.355.020 | 13.589.800 | 35.000.000 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 1.632.531.727 | 1.660.274.148 | 1.708.485.181 | 1.784.890.013 |


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.26. Umbria: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento vincolato (€) | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| FSR (€) | 1.632.531.727 | 1.660.274.148 | 1.708.485.181 | 1.784.890.013 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,70%)* | *(2,90%)* | *(4,47%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 99,35% | 99,68% | 99,20% | 98,04% |
| Quota Premiale | 0,65% | 0,32% | 0,80% | 1,96% |
| Finanziamento vincolato | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |

*Fonte: DGR n. 986/2019 DGR n. 1159/2019, DGR n. 1099/2020, DGR n. Bilancio Consolidato 2019, Bilancio Consolidato 2021, DGR n. 1365/2023*

### *Marche*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.27) è stato pari a € 2.865.802.024; nel 2020 a € 2.913.911.538 (+1,68% rispetto al 2019); nel 2021 a € 2.993.411.966 (+2,73% rispetto al 2020); nel 2022 a 3.126.693.191 (+4,45% rispetto al 2021).

## Tabella 2.27. Marche: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 2.957.622.418 | 3.005.245.054 | 3.063.171.887 | 3.160.828.073 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 162.193.247 | 162.193.247 | 162.193.247 | 162.193.247 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 2.795.429.171 | 2.843.051.807 | 2.900.978.640 | 2.998.634.826 |
| Quota Premiale (€) | 3.804.627 | 4.871.843 | 33.056.533 | 21.186.019 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 2.799.233.798 | 2.847.923.650 | 2.934.035.173 | 3.019.820.845 |
| Finanziamento vincolato (€) | 66.568.226 | 65.987.888 | 59.376.793 | 106.872.346 |
| FSR (€) | 2.865.802.024 | 2.913.911.538 | 2.993.411.966 | 3.126.693.191 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,68%)* | *(2,73%)* | *(4,45%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 97,54% | 97,57% | 96,91% | 95,90% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.27. Marche: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Quota Premiale | 0,13% | 0,17% | 1,10% | 0,68% |
| Finanziamento vincolato | 2,32% | 2,26% | 1,98% | 3,42% |

*Fonte: DGR n.1658/2019, DGR n.1703/2020, DGR n.1568/2021, DGR n.1850/2022.*

### *Lazio*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.28) è stato pari a € 10.596.598.879; nel 2020 a € 10.801.773.453 (+1,94% rispetto al 2019); nel 2021 a € 11.031.340.775 (+2,13% rispetto al 2020); nel 2022 a 11.373.878.018 (+3,11% rispetto al 2021).

## Tabella 2.28. Lazio: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 10.754.987.499 | 10.959.094.857 | 11.160.477.489 | 11.514.885.246 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 162.193.247 | 162.193.247 | 162.193.247 | 162.193.247 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 10.592.794.252 | 10.796.901.610 | 10.998.284.242 | 11.352.691.999 |
| Quota Premiale (€) | 3.804.627 | 4.871.843 | 33.056.533 | 21.186.019 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 10.596.598.879 | 10.801.773.453 | 11.031.340.775 | 11.373.878.018 |
| Finanziamento vincolato (€) | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| FSR (€) | 10.596.598.879 | 10.801.773.453 | 11.031.340.775 | 11.373.878.018 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,94%)* | *(2,13%)* | *(3,11%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 99,96% | 99,95% | 99,70% | 99,81% |
| Quota Premiale | 0,04% | 0,05% | 0,30% | 0,19% |
| Finanziamento vincolato | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |

*Fonte: DGR n.618/2020, DGR 1031/2020, DGR n.761/2022, DGR n.447/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Abruzzo*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.29) è stato pari a € 2.394.316.226; nel 2020 a € 2.439.582.877 (+1,89% rispetto al 2019), nel 2022 a € 2.581.610.268.

Non sono state reperite informazioni per il 2021 sull'accertamento del FSR della Regione Abruzzo.

**Tabella 2.29. Abruzzo: Accertamento FSR**

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 2.434.991.893 | 2.479.683.090 | n.d. | 2.605.787.537 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv. (€) | 41.537.068 | 41.537.068 | n.d. | 41.537.068 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 2.393.454.825 | 2.438.146.022 | n.d. | 2.564.250.469 |
| Quota Premiale (€) | 861.401 | 1.436.855 | n.d. | 17.359.799 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 2.394.316.226 | 2.439.582.877 | n.d. | 2.581.610.268 |
| Finanziamento vincolato (€) | | | | |
| FSR | 2.394.316.226 | 2.439.582.877 | n.d. | 2.581.610.268 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,89%)* | | |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 99,96% | 99,94% | | 99,33% |
| Quota Premiale | 0,04% | 0,06% | | 0,67% |

*Fonte: DGR. n.531/2019 DGR. n. 442/2020, DGR n. 174/2023*

*Molise*

Per il 2019 il FSR accertato nei DCA (Tabella 2.30) è pari a € 567.105.820; nel 2020 a € 577.712.594 (+1,87% rispetto al 2019); nel 2021 a € 588.664.377 (+1,90% rispetto al 2020); nel 2022 a 598.914.602 (+1,74% rispetto al 2021).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.30. Molise: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 574.070.570 | 580.845.107 | 592.315.108 | 603.094.135 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 12.952.736 | 12.952.736 | 12.952.736 | 12.952.736 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 561.117.834 | 567.892.371 | 579.362.372 | 590.141.399 |
| Quota Premiale (€) | 5.987.986 | 9.820.223 | 9.302.005 | 8.773.203 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 567.105.820 | 577.712.594 | 588.664.377 | 598.914.602 |
| Finanziamento vincolato (€) | | | | |
| FSR | 567.105.820 | 577.712.594 | 588.664.377 | 598.914.602 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,87%)* | *(1,90%)* | *(1,74%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 98,94% | 98,30% | 98,42% | 98,54% |
| Quota Premiale | 1,06% | 1,70% | 1,58% | 1,46% |

*Fonte: DCA n.13/2020, DCA n.49/2020 DCA n.62/2021 DCA n.109/2021 DCA n.19/2022 DCA n.8/2023*

### *Campania*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.31) è stato pari a € 10.560.229.221; nel 2020 a € 11.070.374.702, (+4,83% rispetto al 2019), nel 2021 a € 11.153.120.377 (+0,75% rispetto al 2020), nel 2022 a € 11.343.549.019 (+1,71% rispetto al 2021).

## Tabella 2.31. Campania: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 10.347.454.546 | 10.860.175.540 | 10.965.216.421 | 11.050.348.597 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv. (€) | 163.215.831 | 163.215.831 | 163.215.831 | 163.215.831 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 10.184.238.715 | 10.696.959.709 | 10.802.000.590 | 10.887.132.766 |
| Quota Premiale (€) | 112.660.508 | 114.059.654 | 104.707.282 | 41.694.842 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 10.296.899.223 | 10.811.019,363[1] | 10.906.707.872[2] | 10.928.827.608[3] |
| Finanziamento vincolato (€) | 263.329.998 | 259.355.339 | 246.412.505 | 414.721.411 |
| FSR (€) | 10.560.229.221 | 11.070.374,702 | 11.153.120.377 | 11.343.549.019 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.31. Campania: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| *(Var. su anno precedente)* | | *(4,83%)* | *(0,75%)* | *(1,71%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto | 96,44% | 96,63% | 96,85% | 95,98% |
| Quota premiale | 1,07% | 1,03% | 0,94% | 0,37% |
| Finanziamento Vincolato | 2,49% | 2,34% | 2,21% | 3,66% |

*Fonte: DCA n. 57/2019, DGR n. 394/2020, DGR n. 410/2022, DGR 471 n. 471/2023*
*Note*
*1 Nel 2020 il finanziamento dalla DGR. n.394/2020 è superiore di € 334.084.625 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 55/2020.*
*2 Nel 2021 il finanziamento dalla DGR. n.410/2022 è superiore di € 156.657.822 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 152/2021*
*3 Nel 2022 il finanziamento dalla DGR. n.471/2023 è superiore di € 3.702.984 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 278/2022*

### *Puglia*

Per il 2019 il FSR accertato nelle DGR (Tabella 2.32) è stato pari a € 7.257.261.653; nel 2020 a € 7.383.335.129, (+1,74% rispetto al 2019), nel 2021 a € 7.537.946.391 (+2,09% rispetto al 2020), nel 2022 a € 7.807.101.356 (+3,57% rispetto al 2021).

## Tabella 2.32. Puglia: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 7.368.006.064 | 7.493.256.468 | 7.641.472.178 | 7.898.956.167 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv. (€) | 113.350.898 | 113.350.898 | 113.350.898 | 113.350.898 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 7.254.655.166 | 7.379.905.570 | 7.528.121.280 | 7.785.605.269 |
| Quota Premiale (€) | 2.606.487 | 3.429.559 | 9.825.111 | 21.496.087 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 7.257.261.653 | 7.383.335.129 | 7.537.946.391 | 7.807.101.356 |
| Finanziamento vincolato (€) | | | | |
| FSR (€) | 7.257.261.653 | 7.383.335.129 | 7.537.946.391 | 7.807.101.356[1] |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,74%)* | *(2,09%)* | *(3,57%)* |
| Composizione | | | | |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.32. Puglia: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento indistinto | 99,96% | 99,95% | 99,87% | 99,72% |
| Quota premiale | 0,04% | 0,05% | 0,13% | 0,28% |
| Finanziamento Vincolato | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% |

*Fonte: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*
*Note*
*1 Nel 2022 il finanziamento dalla DGR. n.1040/2023 è superiore di € 3.538.869 rispetto a quello stanziato dalla CSR Atto 278/2022*

### *Basilicata*

Non sono state reperite informazioni sull'accertamento del FSR della Regione Basilicata.

### *Calabria*

Per il 2019 il FSR accertato nei DCA (Tabella 2.33) è stato pari a € 3.598.242.624; nel 2020 a € 3.644.491.261 (+1,29% rispetto al 2019); nel 2021 a € 3.711.254.018 (+1,83% rispetto al 2020); nel 2022 a € -3.773.960.858 (+1,69% rispetto al 2021).

## Tabella 2.33. Calabria: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 3.457.016.646 | 3.609.724.026 | 3.650.559.164 | 3.726.070.854 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv. (€). | 47.418.994 | 47.418.994 | 47.418.994 | 47.418.994 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 3.504.435.640 | 3.562.305.032 | 3.603.140.170 | 3.678.651.860 |
| Quota Premiale (€) | 16.256.508 | 6.672.749 | 31.118.431 | 26.000.000 |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 3.520.692.148 | 3.568.977.781 | 3.634.258.601 | 3.704.651.860 |
| Finanziamento vincolato (€) | 77.550.476 | 75.513.480 | 76.995.417 | 69.308.998 |
| FSR | 3.598.242.624 | 3.644.491.261 | 3.711.254.018 | 3.773.960.858 |
| *(Var.su anno precedente)* | | *(1,29%)* | *(1,83%)* | *(1,69%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 97,39% | 97,74% | 97,09% | 97,47% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.33. Calabria: Accertamento FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Quota Premiale | 0,45% | 0,18% | 0,84% | 0,69% |
| Finanziamento Vincolato | 2,16% | 2,07% | 2,07% | 1,84% |

*Fonte: DCA n. 96/2020, DCA n. 129/2021, DCA n. 94/2022, DCA n. 127/2022, DCA n. 146/2023*

### *Sicilia*

La Regione Sicilia è a statuto speciale ma, a differenza delle altre, accede ad una compartecipazione pari al 50,89% del proprio FSR determinato centralmente.

Per il 2019 il FSR accertato nei DCA (Tabella 2.34) è stato pari a € 9.162.118.835; nel 2020 a € 9.289.015.724 (+1,39% rispetto al 2019); nel 2021 a € 9.572.656.252 (+3,05% rispetto al 2020); nel 2022 a € -9.622.219.932 (+0,52% rispetto al 2021).

## Tabella 2.34. Sicilia: Determinazione FSR

| Voce di finanziamento | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Finanziamento Indistinto (€) | 9.089.750.439 | 8.978.446.278 | 9.364.206.636 | 9.631.722.360 |
| Ricavi ed Entrare proprie conv (€). | 128.084.893 | 128.084.893 | 128.084.893 | 128.084.893 |
| Finanziamento indistinto netto (€) | 8.961.665.546 | 9.106.531.171 | 9.236.121.743 | 9.503.637.467 |
| Quota Premiale (€) | - | - | 6.041.272 | - |
| Finanziamento indistinto/premiale (€) | 8.961.665.546 | 9.106.531.171 | 9.242.163.015 | 9.503.637.467 |
| Finanziamento vincolato (€) | 200.453.289 | 182.484.553 | 330.493.237 | 118.582.465 |
| FSR | 9.162.118.835 | 9.289.015.724 | 9.572.656.252 | 9.622.219.932 |
| *(Var. su anno precedente)* | | *(1,39%)* | *(3,05%)* | *(0,52%)* |
| Composizione | | | | |
| Finanziamento indistinto netto | 97,81% | 98,04% | 96,48% | 98,77% |
| Quota Premiale | | | 0,06% | - |
| Finanziamento vincolato | 2,19% | 1,96% | 3,45% | 1,23% |

*Fonte: DCA n. 554/2020, DCA n. 931/2021, DCA n. 714/2022, DCA n. 658/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La Tabella 2.35 descrivere la ripartizione delle quote del finanziamento in capo alla Regione (49,11%) e allo Stato (50,89%).

**Tabella 2.35 Sicilia: Compartecipazione Stato-Regione**

| Voce di finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Stato | | | | |
| Finanziamento Indistinto | 4.625.773.998 | 4.569.131.311 | 4.765.444.757 | 4.901.583.509 |
| Quota Premiale | | | 3.074.403 | |
| Finanziamento Vincolato | 102.010.679 | 92.866.389 | 168.188.008 | 60.346.617 |
| Regione | | | | |
| Finanziamento Indistinto | 4.463.976.441 | 4.409.314.967 | 4.598.761.879 | 4.730.138.851 |
| Quota Premiale | | | 2.966.869 | |
| Finanziamento Vincolato | 98.442.610 | 89.618.164 | 162.305.229 | 58.235.849 |

*Fonte: DCA n.554/2020, DCA n.931/2021, DCA n.714/2022, DCA n. 658/2023*
*Note:*
*1 Il finanziamento regionale è stimati sulla base delle DCA che affermano essere pari alla quota di compartecipazione prevista*

## *Sardegna*

Anche la Regione Sardegna è a statuto speciale e non accede alle risorse centrali; la Tabella 2.36, riporta quindi la determinazione del FSR definita a livello nazionale (CSR), nonché la somma da finanziare regionalmente per l'erogazione dei LEA al netto dei ricavi ed entrate proprie convenzionali.

**Tabella 2.36. Regione Sardegna: Determinazione FSR**

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| 2019 | | |
| FSR Lordo | 3.051.099.111 | CSR Atto 88/2019 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 45.917.138 | |
| Determinazione FSR | 3.005.181.973 | |
| 2020 | | |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.36. Regione Sardegna: Determinazione FSR

| Voce di finanziamento | (€) | Fonte |
|---|---|---|
| FSR Lordo | 3.106.684.439 | CSR Atto 55/2020 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 45.917.138 | |
| Determinazione FSR | 3.060.767.301 | |
| Δ 2020/2019 | 1,85% | |
| 2021 | | |
| FSR Lordo | 3.171.761.407 | CSR Atto 152/2021 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 45.917.138 | |
| Determinazione FSR | 3.125.844.269 | |
| □ 2021/2020 | 2,13% | |
| 2022 | | |
| FSR Lordo | 3.254.527.564 | CSR Atto 278/2022 |
| Ricavi ed Entrate proprie convenzionali | 45.917.138 | |
| Determinazione FSR | 3.208.610.426 | |
| Δ 2022/2021 | 2,65% | |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR*

Per il 2019 il FSR è stato determinato in € 3.005.181.973; nel 2020 in € 3.060.767.301 (+1,85% rispetto al 2019); nel 2021 in € 3.125.844.269 (+2,13% rispetto al 2020); nel 2022 in € 3.208.610.426 (+2,65% rispetto al 2021).

## Tabella 2.37. Sardegna: FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 3.060.504.639 | 3.123.111.677 | 3.278.725.278 | 3.305.739.124 |
| *Var.* | | 2,05% | 4,98% | 0,82% |

*Fonte: DGR n. 29-20/2020, DGR n.27-13/2021, DGR n.31-17/2022, DGR n.23-32/2023.*

Per il 2019 il FSR accertato nei DCA (Tabella 2.37) è stato pari a € 3.060.504.639; nel 2020 a € 3.123.111.677 (+2,05% rispetto al



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

2019); nel 2021 a € 3.278.725.278 (+4,98% rispetto al 2020); nel 2022 a € -3.305.739.124 (+0,82% rispetto al 2021).

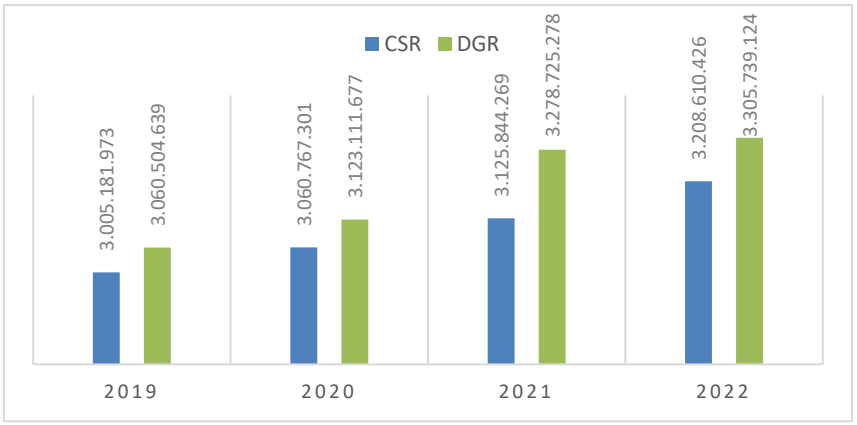
La Tabella 2.38 e la Figura 2.6 riportano gli scostamenti tra la determinazione della CSR e le risorse assegnate con i DGR: per il 2019 il finanziamento regionale è superiore rispetto a quello determinato dalla CSR del 1,84%, per il 2020 del 2,04%, per il 2021 del 4,89% e per il 2022 del 3,03%.

## Tabella 2.38. Sardegna: FSR confronto CSR vs LL. Regionali

| Fonte finanziamento | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| CSR | 3.005.181.973 | 3.060.767.301 | 3.125.844.269 | 3.208.610.426 |
| DGR | 3.060.504.639 | 3.123.111.677 | 3.278.725.278 | 3.305.739.124 |
| % CSR vs DGR | 55.322.666 | 62.344.377 | 152.881.009 | 97.128.699 |
| CSR vs DGR | 1,84% | 2,04% | 4,89% | 3,03% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e DGR n. 29-20/2020, DGR n.27-13/2021, DGR n.31-17/2022, DGR n.23-32/2023*

## Figura 2.6. Sardegna: FSR confronto CSR vs LL. Regionali




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Atti CSR e DGR n. 29-20/2020, DGR n.27-13/2021, DGR n.31-17/2022, DGR n.23-32/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

### 2.2.2. La suddivisione regionale fra risorse accentrate e distribuite alle Aziende sanitarie

A seguire, per ogni Regione, si ricostruisce l'allocazione delle risorse, in particolare dividendo la quota che (a vario titolo) rimane accentrata, da quella complessivamente distribuita alle Aziende ed Enti del SSR.

In particolare, fra le quote trattenute "centralmente" (a livello regionale) si evidenziano quelle imputate alla GSA o attribuite alle aziende regionali di supporto (ad esempio "Azienda Zero") o ad altri Enti.

*Piemonte*

La distribuzione del FSR (quota indistinta) è descritta nella Tabella 2.39. Le risorse vengo tripartite fra GSA, ASL e AO/AOU.

Non sono state trovate informazioni sul saldo mobilità.

**Tabella 2.39. Piemonte: Assegnazione FRS**

| Voce | 2019[1] (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR[2] | 8.041.174.591 | 8.184.453.732 | 8.417.676.978 | 8.680.277.254 |
| Risorse accentrate | 225.589.000 | 202.402.762 | 124.302.043 | 91.807.531 |
| Risorse aziende | 7.815.585.591 | 7.982.050.970 | 8.293.374.935 | 8.588.469.723 |
| ASL | 7.198.376.144 | 7.257.672.822 | 7.503.454.363 | 7.677.680.074 |
| AO/AOU | 617.209.448 | 724.378.148 | 789.920.572 | 910.789.648 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 2,81% | 2,47% | 1,48% | 1,06% |
| Risorse Aziende | 97,19% | 97,53% | 98,52% | 98,94% |
| ASL | 89,52% | 88,68% | 89,14% | 88,45% |
| AO/AOU | 7,68% | 8,85% | 9,38% | 10,49% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | - | -10,28% | -38,59% | -26,14% |
| Risorse Aziende | | 2,13% | 3,90% | 3,56% |
| ASL | - | 0,82% | 3,39% | 2,32% |
| AO/AOU | - | 17,36% | 9,05% | 15,30% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

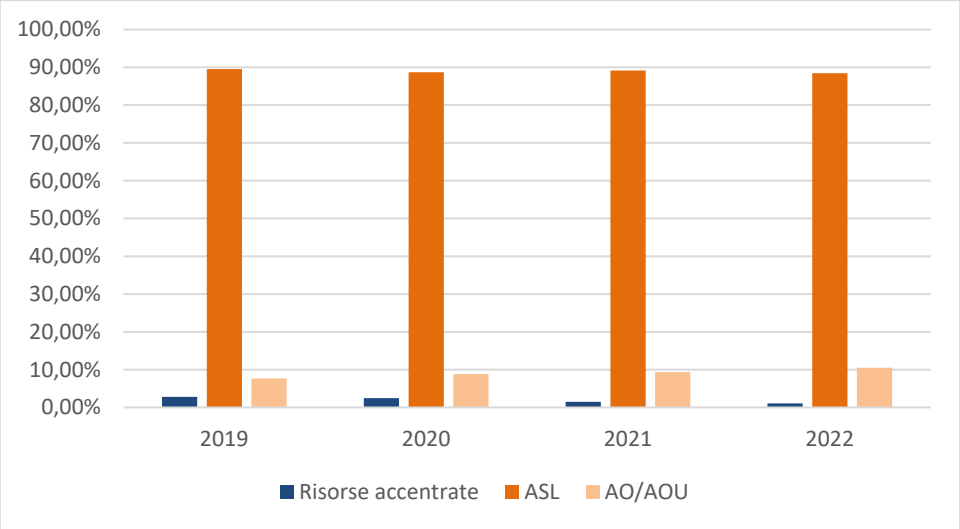
## Tabella 2.39. Piemonte: Assegnazione FRS

| Voce | 2019[1] (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|

*Fonte: DGR. n. 31-877/2019, DGR. n. 2-1474, DGR. n. 34-2471, DGR. n. 37-6640/2023*
*Note*
*1 Nel 2019 i flussi sono stati ricostruiti con il CE del 2019.*
*2 Viene distribuita la quota indistinta del FSR.*

La Figura 2.7 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

## Figura 2.7. Piemonte: ripartizione FSR indistinto




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 31-877/2019, DGR. n. 2-1474, DGR. n. 34-2471, DGR. n. 37-6640/2023*

Nel periodo preso in esame, il finanziamento che rimane accentrato è diminuito di 1,75 p.p. (la quota passa dal 2,81% al 1,06%), il finanziamento assegnato alle ASL è diminuito di 1,07 p.p. (89,52% al 88,45%), quello assegnato alle AO e AOU è aumentato di 2,82 p.p. (dal 7,68% al 10,49%).

Per quanto concerne il finanziamento vincolato, l'importo accertato dalla Regione è complessivamente risultato pari a €



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

184.239.783 nel 2019, € 185.410.678 nel 2020, € 87.793.813 nel 2021, € 163.755.628 nel 2022.; l'assegnazione del vincolato è descritta nella Tabella 2.40.

**Tabella 2.40. Piemonte: Allocazione risorse vincolate**

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Totale | 184.239.783 | 185.410.678 | 87.793.813 | 163.755.628 |
| Riss. vinc. per obiettivi di carattere prioritario (ex L. n. 662/1992) | 87.769.856 | 82.785.227 | 60.741.058 | 66.400.956 |
| Medicina penitenziaria (ex D.Lgs. n 230/1999) | 853.000 | 853.000 | 853.000 | 853.000 |
| Medicina penitenziaria (ex L. n. 244/2007) | 13.129.796 | 13.129.796 | 15.036.291 | 14.051.544 |
| Borse di studio MMG (ex L. n. 109/1988) | 5.028.802 | 5.028.802 | 6.384.843 | 4.917.968 |
| Borse di studio MMG (ex D.L. n. 35/2020) | | 268.378 | 268.378 | |
| Superamento ospedali psichiatrici giudiziari (ex L. n. 9/2012) | 4.017.339 | 4.017.339 | 4.097.194 | 4.091.168 |
| Rimborso farmaci innovativi oncologici (ex L. n. 232/2016) | 35.030.598 | 36.354.957 | | 35.030.598 |
| Rimborso farmaci innovativi non oncologici (ex L. n. 232/2016) | 38.410.392 | 42.973.179 | | 38.410.392 |
| Riabilitazione termale (D.L. n. 73/2021) | | | 413.049 | 411.864 |
| Farmacia dei servizi e ind. residenza titolari farmacie rurali (ex D.Lgs. n. 153/2019) | | | | 2.090.025 |
| Farmacie con fatturato annuo < € 150.000 - esenzione delle % di sconto | | | | 306.642 |
| IRCCS | | | | 626.372 |
| Spese finalizzare degli Enti del SSR | 15.734.606 | | | |

*Fonte: DGR. n.31-877/2019, DGR. n.2-1474, DGR. n.34-2471, DGR. n.37-6640/2023*

## *Valle D'Aosta*

La Regione Valle D'Aosta ha una sola Azienda sanitaria a cui è destinato l'intero finanziamento; non sono state reperite informazioni su quote gestite centralmente e sulla gestione del saldo mobilità.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Lombardia*

Prima della distribuzione, la Regione Lombardia integra il FSR con il saldo (positivo) della mobilità, come descritto nella Figura 2.8.

**Figura 2.8. Lombardia: Integrazione FSR**

*Fonte: bilancio consolidato GSA (2019-2022)*

Le integrazioni del FSR sono descritte nella Tabella 2.41 come anche le quote accentrate e quelle per le Aziende sanitarie (AST, ASST, INRCA, IRCCS, AREU e ACSS).

**Tabella 2.41. Lombardia: Integrazione e riparto FSR**

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 18.524.163.828 | 18.965.313.931 | 19.923.642.863 | 20.550.563.156 |
| Saldo Mobilità[1] | 723.617.299 | 724.162.867 | 562.923.048 | 231.831.575 |
| FSR ripartito | 19.247.781.127 | 19.689.476.798 | 20.486.565.911 | 20.782.394.731 |
| Risorse accentrate | 640.539.819 | 1.800.967.655 | 1.041.829.077 | 1.492.453.064 |
| Risorse Aziende | 17.440.209.675 | 17.288.578.832 | 18.432.079.863 | 18.288.832.354 |
| Di cui ATS | 14.476.787.210 | 13.268.417.201 | 14.437.603.833 | 14.491.564.637 |
| Di cu ASST | 2.520.064.380 | 3.443.657.674 | 3.432.154.015 | 3.257.121.640 |
| Di cui INRCA | 110.160 | 2.960.877 | 3.574.285 | 1.073.176 |
| Di cui IRCCS | 205.255.098 | 302.247.190 | 259.932.601 | 249.590.216 |
| Di cui AREU | 235.810.840 | 269.244.257 | 296.721.721 | 287.420.218 |
| Di cui ACSS | 2.181.987 | 2.051.633 | 2.093.408 | 2.062.467 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.41. Lombardia: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 3,54% | 9,43% | 5,35% | 7,54% |
| Risorse Aziende | 96,46% | 90,57% | 94,65% | 92,46% |
| Di cui ATS | 80,07% | 69,51% | 74,14% | 73,26% |
| Di cu ASST | 13,94% | 18,04% | 17,62% | 16,47% |
| Di cui INRCA | 0,00% | 0,02% | 0,02% | 0,01% |
| Di cui IRCCS | 1,14% | 1,58% | 1,33% | 1,26% |
| Di cui AREU | 1,30% | 1,41% | 1,52% | 1,45% |
| Di cui ACSS | 0,01% | 0,01% | 0,01% | 0,01% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | | 181,16% | -42,15% | 43,25% |
| Risorse Aziende | | -0,87% | 6,61% | -0,78% |
| Di cui ATS | | -8,35% | 8,81% | 0,37% |
| Di cu ASST | | 36,65% | -0,33% | -5,10% |
| Di cui INRCA | | 2587,80% | 20,72% | -69,98% |
| Di cui IRCCS | | 47,25% | -14,00% | -3,98% |
| Di cui AREU | | 14,18% | 10,21% | -3,13% |
| Di cui ACSS | | -5,97% | 2,04% | -1,48% |

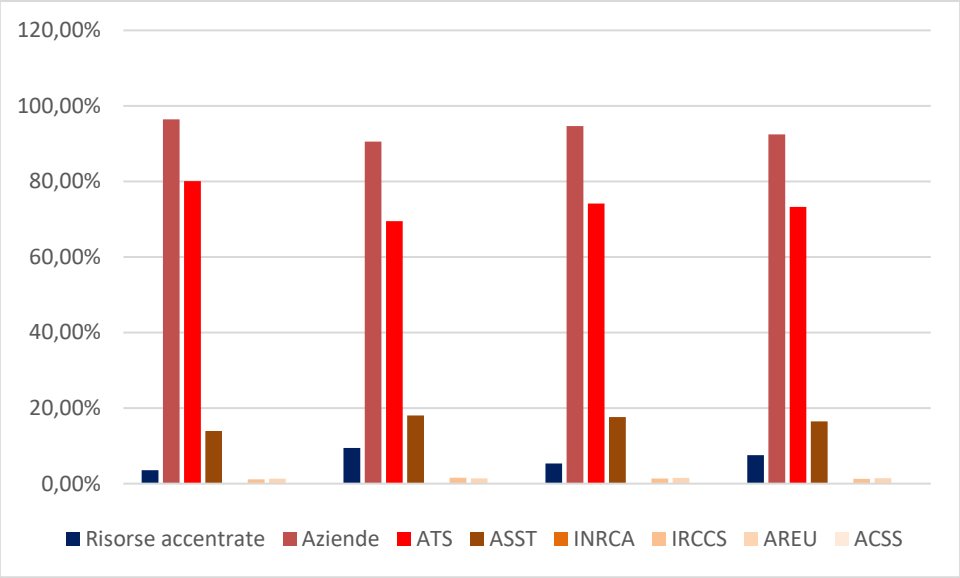
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su bilanci consolidati GSA (2019-2022), Decreto n. 7217/2020, Decreto n. 10126/2021, Decreto n. 7029/2022, Decreto n. 6983/2023, Decreto n. 7741/2023, Decreto n. 14977/2023*
*Note*
*1. Mobilità interregionale e internazionale*
*2. I dati della distribuzione sono stati trovati solo ante-mobilità*

La Figura 2.9 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.9. Lombardia: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su bilanci consolidati GSA (2019-2022), Decreto n. 7217/2020, Decreto n. 10126/2021, Decreto n. 7029/2022, Decreto n. 6983/2023, Decreto n. 7741/2023, Decreto n. 14977/2023*

Nel periodo preso in esame, il finanziamento rimasto accentrato si è incrementato di 4,00 p.p., (la quota passa dal 3,54% al 7,54%); quello assegnato alle Aziende è diminuito di 4,00 p.p. (dal 96,46% al 92,46%); in particolare il finanziamento assegnato alle ATS è diminuito di 6,81 p.p., (dal 80,07% al 73,26%), quello delle ASST si è incrementato di 2,53 p.p., (dal 13,94% al 16,47%), quello all'INRCA è rimasto sostanzialmente stabile (dal 0,001% al 0,01%), quello degli IRCCS si è incrementato di 0,13 p.p. (dall' 1,14% all' 1,26%), quello all'AREU si è incrementato di 0,15 p.p. (dall' 1,30% all'1,45%), quello all'ACSS è rimasto stabile, pari allo 0,01%.

Per quanto concerne il finanziamento vincolato, l'importo accertato dalla Regione è complessivamente risultato pari a € 443.414.334 nel 2019, € 445.703.346 nel 2020, € 447.914.512 nel 2021, € 769.277.737 nel 2022.; l'assegnazione del vincolato è descritta nella Tabella 2.40.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.42. Lombardia: Allocazione risorse vincolate

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Totale | 443.414.334 | 445.703.346 | 447.914.512 | 769.277.737 |
| Riss. vinc. per obiettivi di carattere prioritario (ex L. n. 662/1992) | 201.304.409 | 191.182.112 | 141.279.634 | 155.039.358 |
| Medicina penitenziaria (ex D.Lgs. n 230/1999) | 820.000 | 820.000 | 820.000 | 820.000 |
| Medicina penitenziaria (ex L. n. 244/2007) | 24.791.388 | 24.791.388 | 24.428.112 | 25.038.766 |
| Borse di studio MMG (ex L. n. 109/1988) | 7.671.162 | 7.671.162 | 13.099.111 | 14.961.800 |
| Borse di studio MMG (ex D.L. n. 35/2020) | 391.770 | 391.770 | 391.770 | |
| Superamento ospedali psichiatrici giudiziari (ex L. n. 9/2012) | 9.122.101 | 9.122.101 | 9.375.123 | 9.399.712 |
| Rimborso farmaci innovativi oncologici (ex L. n. 232/2016) | 89.491.657 | 95.245.137 | 102.690.332 | 229.969.576 |
| Rimborso farmaci innovativi non oncologici (ex L. n. 232/2016) | 104.746.775 | 106.316.510 | 97.916.961 | |
| Indirizzi Veterinari | 449.473 | 494.193 | | 7.318.932 |
| Riabilitazione termale (D.L. n. 73/2021) | | | 940.093 | 940.391 |
| Riconoscimento della remunerazione aggiuntiva alle farmacie per il rimborso dei farmaci in regime di SSN | | | 7.378.810 | |
| Contributo per i laboratori | | | 4.396.256 | 2.198.128 |
| Progetti sulla salute mentale | | | 11.351.482 | |
| "Emersione di rapporti di lavoro irregolari (D.L. n. 34/2020)" | | | 20.435.107 | |
| Maggiori costi determinati dall'aumento dei prezzi fonti energetiche (D.L. n.144/2022) | | | | 268.637.037 |
| Remunerazione alle farmacie per attività di contrasto a patologie infettive (D.L. n.41/2021) | | | | 22.142.433 |
| Sicurezza egli ambienti e nei luoghi di lavoro | | | | 1.678.434 |
| IRCCS | | | | 10.436.283 |
| Potenziamento assistenza territoriale (D.M. n. 77/2021 | | | | 15.189.100 |

*Fonte: bilancio consolidato GSA (2019-2022)*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Provincia Autonoma di Bolzano*

La Provincia Autonoma di Bolzano ha una sola Azienda sanitaria a cui è destinato l'intero finanziamento; non sono state reperite informazioni su quote gestite centralmente e sulla gestione del saldo mobilità.

*Provincia Autonoma di Trento*

La Provincia Autonoma di Trento ha una sola Azienda sanitaria a cui è destinato l'intero finanziamento; non sono state reperite informazioni su quote gestite centralmente e sulla gestione del saldo mobilità.

*Veneto*

Prima della distribuzione, la Regione Veneto integra il FSR con il saldo (positivo) della mobilità, come descritto nella Figura 2.10.

**Figura 2.10. Veneto: Integrazione FSR**

*Fonte: DGR. n.1835/2019, DGR. n.333/2019, DGR. n.128/2020, DGR. n.127/2021, DGR. n.13/2023*

Le integrazioni del FSR sono descritte nella Tabella 2.43, come anche le quote accentrate e quelle per le Aziende sanitarie (AULSS, AO/AOU e IRCCS).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.43. Veneto: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 9.102.091.684 | 9.284.915.837 | 9.424.042.724 | 9.767.822.782 |
| Saldo Mobilità* | -165.007.299 | -146.460.164 | - | - |
| FSR ripartito | 8.937.084.385 | 9.138.455.673 | 9.424.042.724 | 9.767.822.782 |
| Risorse accentrate | 731.889.950 | 1.028.802.673 | 1.014.389.724 | 830.264.936 |
| Risorse Aziende | 8.099.978.000 | 8.109.653.000 | 8.409.653.000 | 8.937.557.846 |
| AULSS | 7.930.300.000 | 7.938.327.000 | 8.238.407.500 | 8.769.483.346 |
| AO/AOU | 161.962.000 | 163.524.000 | 164.467.000 | 161.454.550 |
| IRCCS | 7.716.000 | 7.802.000 | 6.778.500 | 6.619.950 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 9,37% | 11,26% | 10,76% | 8,50% |
| Risorse Aziende | 90,63% | 88,74% | 89,24% | 91,50% |
| Di cui AULSS | 88,73% | 86,87% | 87,42% | 89,78% |
| Di cui AO/AOU | 1,81% | 1,79% | 1,75% | 1,65% |
| Di cui IRCCS | 0,09% | 0,09% | 0,07% | 0,07% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | | 22,90% | -1,40% | -18,15% |
| Risorse Aziende | | 0,12% | 3,70% | 6,28% |
| Di cui AULSS | | 0,10% | 3,78% | 6,45% |
| Di cui AO/AOU | | 0,96% | 0,58% | -1,83% |
| Di cui IRCCS | | 1,11% | -13,12% | -2,34% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n.1835/2019, DGR. n.333/2019, DGR. n.128/2020, DGR. n.127/2021, DGR. n.13/2023*
*Note*
** Mobilità interregionale e internazionale.*

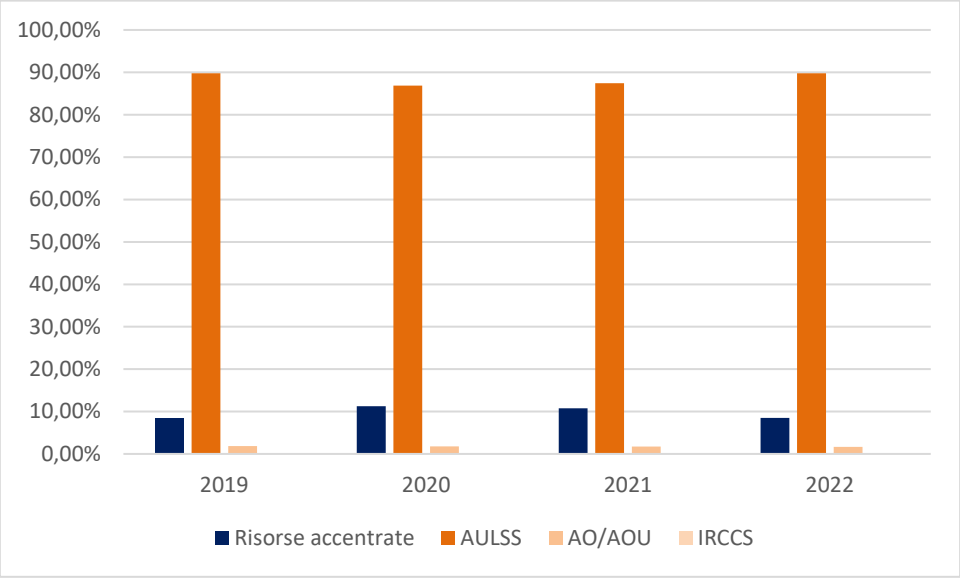
La parte accentrata va in parte alla GSA, e in parte finalizzata ad obiettivi specifici, da assegnare o assegnate con provvedimenti della Giunta Regionale (risorse a supporto dell'equilibrio economico-finanziario e/o investimenti alle Aziende, risorse da investire a garanzia del SSR e ad altri obiettivi specifici, come patologie del gioco d'azzardo ecc.).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La Figura 2.11 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

**Figura 2.11. Veneto: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n.1835/2019, DGR. n.333/2019, DGR. n.128/2020, DGR. n.127/2021, DGR. n.13/2023*

Nel periodo preso in esame, il finanziamento rimasto accentrato è diminuito di 0,87 p.p., (la quota passa dal 9,37% al 8,50%); quello assegnato alle Aziende si è incrementato di 0,87 p.p. (dal 90,63% al 91,50%); in particolare il finanziamento assegnato alle AULSS si è incrementato di 1,04 p.p., (dal 88,73% al 89,78%), quello delle AO e AOU è diminuito di 0,16 p.p., (dal 1,81% al 1,65%), quello degli IRCSS è diminuito di 0,02 p.p. (dallo 0,09% al 0,07%).

*Friuli Venezia-Giulia*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.44: la Regione, trattiene una parte delle risorse presso la sua Azienda Zero (ARCS), la restante parte è ripartita tra ASL, IRCCS e una parte finalizzata per specifici obiettivi (sorveglianza epidemiologica e



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

virologica dell'influenza, progetto "piccole zone rurali", progetto odontoiatria pubblica). Si osservi che i flussi sono stati ricostruiti al netto del Saldo Mobilità, poiché non sono stati reperite informazioni a riguardo.

## Tabella 2.44. Friuli Venezia-Giulia: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR ripartito | 2.307.685.718 | 2.237.841.001 | 2.198.044.008 | 2.223.737.118 |
| ARCS | 33.440.015 | 18.345.218 | 18.221.455 | 20.782.978 |
| Risorse Aziende | 2.274.245.703 | 2.219.495.783 | 2.179.822.553 | 2.202.954.140 |
| Di cui ASL | 2.213.546.850 | 2.170.791.465 | 2.133.060.956 | 2.159.098.719 |
| Di cui IRCCS | 60.698.853 | 48.704.318 | 46.761.596 | 43.855.421 |
| Di cui Finalizzato | 2.307.685.718 | 2.237.841.001 | 2.198.044.008 | 2.223.737.118 |
| Composizione | | | | |
| ARCS | 1,45% | 0,82% | 0,83% | 0,93% |
| Risorse Aziende | 98,55% | 99,18% | 99,17% | 99,07% |
| Di cui ASL | 95,92% | 97,00% | 97,04% | 97,09% |
| Di cui IRCCS | 2,63% | 2,18% | 2,13% | 1,97% |
| Di cui Finalizzato | 4,61% | 5,17% | 8,40% | 9,26% |
| Variazioni | | | | |
| ARCS | | -45,14% | -0,67% | 14,06% |
| Risorse Aziende | | -2,41% | -1,79% | 1,06% |
| Di cui ASL | | -1,93% | -1,74% | 1,22% |
| Di cui IRCCS | | -19,76% | -3,99% | -6,21% |
| Di cui Finalizzato | | 12,83% | 65,42% | 12,33% |

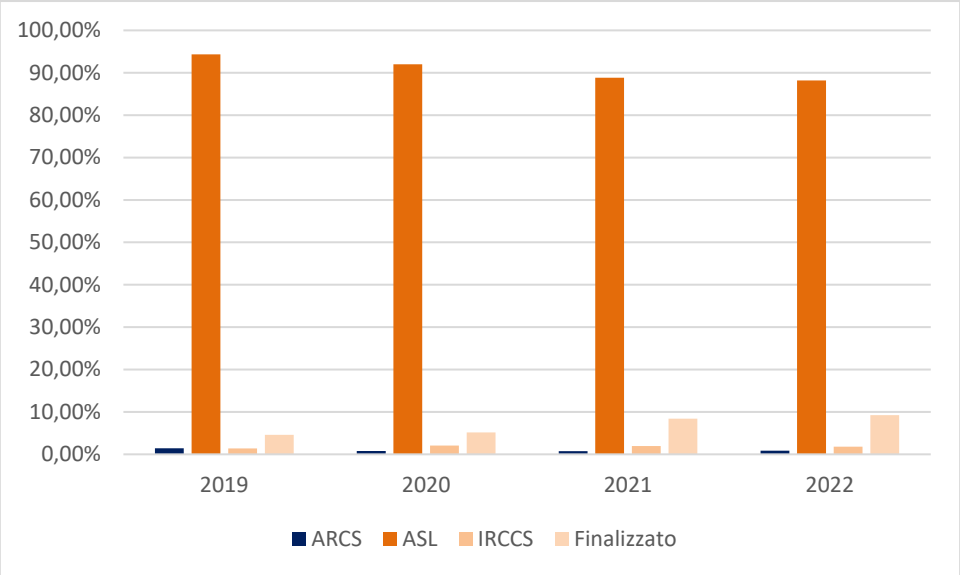
*Fonte: DGR. n. 878/2019, DGR. n. 1029/2020, DGR. n. 1683/2021, DGR. n. 1682/2022*
*Note*
*1 Per il 2019, relativamente a € 38.727.681, non si è potuto ricostruire la destinazione*
*2 Per il 2020 relativamente a € 121.968.999 non si è potuto ricostruire la destinazione*
*2 Per il 2021, relativamente a € 203.175.992, non si è potuto ricostruire la destinazione*
*3 Per il 2022, relativamente a € 224.354.036, non si è potuto ricostruire la destinazione*

La Figura 2.12 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.12. Friuli-Venezia Giulia: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n.878/2019, DGR. n.1029/2020, DGR. n. 1683/2021, DGR. n .1682/ 2022*

Nel periodo preso in esame, il finanziamento accentrato presso ARCS è diminuito di 0,51 p.p. (la quota passa da 1,45% a 0,93%), quello assegnato alle Aziende si è incrementato di 0,51 p.p. (dal 98,55% al 99,07%), in particolare quello assegnato alle ALS si è incrementato di 1,17 p.p. (dal 95,92% al 97,09%), quello agli IRCCS si è diminuito di 0,66 p.p. (da 2,63% al 1,97%).

*Liguria*

Prima di distribuire il FSR la Regione lo "depura" con il saldo (negativo) della mobilità (Figura 2.13).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.13. Liguria: Integrazione FSR

*Fonte: DGR. n. 1135/2019, DGR. n. 1000/2020, DGR. n. 945/2021, DGR. n. 1340/2022*

L'assegnazione del FSR è descritta nella Tabella 2.45: la Regione ripartisce le risorse fra A.Li.Sa, ASL, IRCCS e dal 2022 gli Ospedali.

## Tabella 2.45. Liguria: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 3.018.558.421 | 3.066.347.372 | 3.131.027.686 | 3.228.552.535 |
| Saldo Mobilità[1] | -74.869.926 | -51.551.776 | -47.769.549 | -52.245.459 |
| FSR ripartito | 2.943.688.495 | 3.014.795.596[2] | 3.083.258.137[3] | 3.176.307.076 |
| A.Li.Sa | 350.641.574 | 379.798.352 | 396.508.284 | 184.997.422 |
| Risorse Aziende | 2.593.046.921 | 2.633.641.675 | 2.676.749.854 | 2.991.309.652 |
| Di cui ASL | 2.003.751.007 | 2.034.757.456 | 2.064.095.218 | 2.134.689.586 |
| Di cui IRCCS | 589.295.914 | 598.884.219 | 612.654.636 | 632.278.541 |
| Di cui Ospedali | | | | 224.341.525 |
| Composizione | | | | |
| A.Li.Sa | 11,91% | 12,60% | 12,90% | 5,82% |
| Risorse Aziende | 88,09% | 87,40% | 87,10% | 94,18% |
| Di cui ASL | 68,07% | 67,52% | 67,16% | 67,21% |
| Di cui IRCCS | 20,02% | 19,87% | 19,94% | 19,91% |
| Di cui Ospedali | | | | 7,06% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

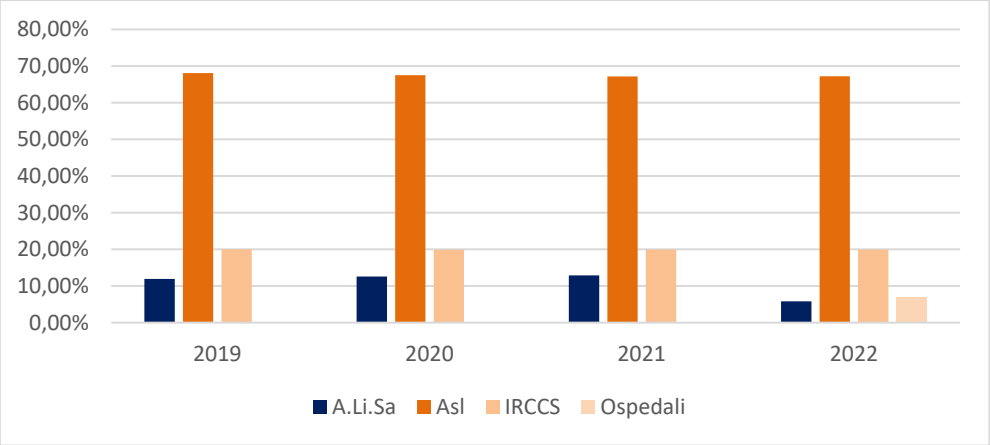
## Tabella 2.45. Liguria: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Variazioni | | | | |
| A.Li.Sa | | 8,32% | 4,40% | -53,34% |
| Risorse Aziende | | 1,57% | 1,64% | 11,75% |
| Di cui ASL | | 1,55% | 1,44% | 3,42% |
| Di cui IRCCS | | 1,63% | 2,30% | 3,20% |
| Di cui Ospedali | | | | |

*Fonte: DGR. n. 1135/2019, DGR. n. 1000/2020, DGR. n. 945/2021, DGR. n. 1340/2022*
*Note:*
*1 Mobilità interregionale ed internazionale*
*2Per il 2020, relativamente a € 1.355.569, non si è potuto ricostruire la destinazione*
*3 Per il 2021, relativamente a € 10.000.000, non si è potuto ricostruire la destinazione*

La Figura 2.14 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

## Figura 2.14. Liguria: Ripartizione risorse




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1135/2019, DGR. n. 1000/2020, DGR. n. 945/2021, DGR. n. 1340/2022*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

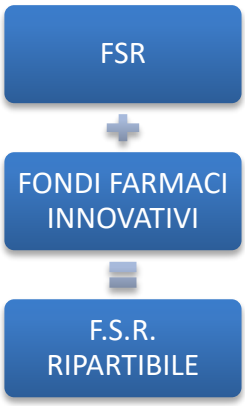
Nel periodo preso in esame, il finanziamento assegnato ad A.Li.Sa, che comprende anche le quote imputate alla GSA, è diminuito di 6,09 p.p. (la quota passa dal 11,91% al 5,85%); quello assegnato alle Aziende si è incrementato di 6,09 p.p. (dal 88,09% al 94,14%) quello assegnato alle ASL è diminuito di 0,86 p.p. (dal 68,07% al 67,21%), quello agli IRCCSS è diminuito di 0,11 p.p. (dal 20,02% al 19,91%).

Si consideri che prima del 2022 gli Ospedali erano finanziati tramite A.Li.Sa e questo spiega la diminuzione del suo finanziamento (-7,08 p.p. nel 2022/2021).

*Emilia-Romagna*

Prima della distribuzione la Regione integra il FSR con i fondi dei farmaci innovativi (Figura 2.15). Non si è invece trovato riscontro di come venga gestito il saldo della mobilità.

**Figura 2.15. Emilia-Romagna: Integrazione FSR**




*Fonte: DGR. n. 224/2019, DGR. n. 1890/2020, DGR. n. 1770/2021, DGR. n. 1772/2022*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.46: la Regione accentra una parte delle risorse (GSA) e la rimanente è ripartita tra USL, AOU e IRCCS.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.46. Emilia-Romagna: Integrazione e riparto FSR

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 8.182.817.563 | 8.376.644.878 | 8.684.409.081 | 9.022.434.726 |
| Fondo farmaci innovativi | 82.000.000 | 81.651.668 | 81.651.668 | 90.200.000 |
| *FSR ripartito* | 8.264.817.563 | 8.458.296.546 | 8.766.060.749 | 9.112.634.726 |
| Risorse accentrate | 885.884.067 | 1.005.285.699 | 927.336.613 | 1.199.196.290 |
| Risorse Aziende | 7.378.933.496 | 7.453.010.847 | 7.838.724.136 | 7.913.438.436 |
| Di cui USL | 7.114.367.958 | 7.153.387.958 | 7.449.092.193 | 7.430.438.491 |
| Di cui AOU | 169.051.574 | 184.934.131 | 247.637.894 | 351.024.922 |
| Di cui IRCCS | 95.513.964 | 114.688.758 | 141.994.049 | 131.975.023 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 10,72% | 11,89% | 10,58% | 13,16% |
| Risorse Aziende | 89,28% | 88,11% | 89,42% | 86,84% |
| Di cui USL | 86,08% | 84,57% | 84,98% | 81,54% |
| Di cui AOU | 2,05% | 2,19% | 2,82% | 3,85% |
| Di cui IRCCS | 1,16% | 1,36% | 1,62% | 1,45% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | | 13,48% | -7,75% | 29,32% |
| Risorse Aziende | | 1,00% | 5,18% | 0,95% |
| Di cui USL | | 0,55% | 4,13% | -0,25% |
| Di cui AOU | | 9,40% | 33,91% | 41,75% |
| Di cui IRCCS | | 20,08% | 23,81% | -7,06% |

*Fonte: DGR. n. 224/2019, DGR. n. 1890/2020, DGR. n. 1770/2021, DGR. n. 1772/2022*

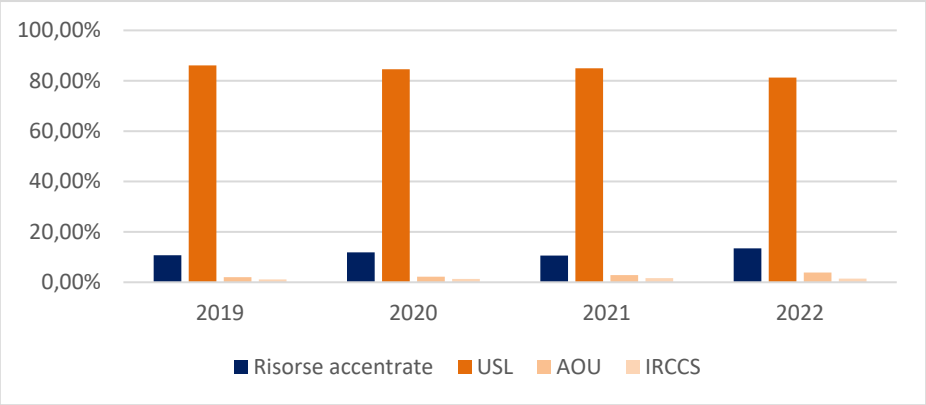
La Figura 2.16 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo preso in esame, il finanziamento rimasto accentrato si è incrementato di 2,44 p.p. (la quota passa dal 10,72% al 13,16%); quello assegnato alle Aziende è diminuito di 2,44 p.p. (dal 89,28% al 86,84%); in particolare il finanziamento assegnato alle USL è diminuito di 4,54 p.p. (dal 86,08% al 81,54%); quello alle AOU si è incrementato di 1,81 p.p. (dal 2,05% al 3,85%); quello assegnato agli IRCCS si è incrementato di 0,29 p.p. (dal 1,16 al 1,45%).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.16. Emilia-Romagna: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 224/2019, DGR. n. 1890/2020, DGR. n. 1770/2021, DGR. n. 1772/2022*

## *Toscana*

LA Regione prima della distribuzione integra il FSR con il saldo (positivo) della mobilità (Figura 2.17).

**Figura 2.17. Toscana: Integrazione FSR**

*Fonte: DGR. n. 1357/2018, DGR. n. 1557/2019, DGR. n. 7/2020, DGR. n. 1059/2020, DGR. n. 1586/2020, DGR. n. 24/2021, DGR. n. 129/2021, DGR. n. 1430/2021, DGR. n. 6/2022, DGR. n. 1389/2022, DGR. n. 1575/2022*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.47: la Regione accentra una parte delle risorse (GSA) per finanziare gli Enti regionali (ISPRO, ESTAR e Fondazione Monasterio), il resto è ripartito tra USL e AOU e per altre finalità (il finanziamento del STP e l'abolizione del cosiddetto "*Super Ticket*").

## Tabella 2.47. Toscana: Integrazione e riparto FSR

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 7.040.106.175 | 7.174.082.311 | 7.371.521.328 | 7.798.980.065 |
| Saldo Mobilità[1] | 146.272.328 | 141.882.856 | 61.534.985 | 12.161.500 |
| FSR ripartito | 7.186.378.503 | 7.315.965.167 | 7.433.056.313 | 7.811.141.565 |
| Risorse accentrate | 7.186.378.503 | 7.315.965.167 | 7.433.056.313 | 7.811.141.565 |
| Risorse Aziende | 83.951.239 | 93.479.732 | 97.512.387 | 93.992.433 |
| Di cui USL | 7.102.427.264 | 7.222.485.435 | 7.335.543.926 | 7.717.149.132 |
| Di cui AOU | 6.434.885.360 | 6.387.817.070 | 6.700.275.777 | 7.020.636.183 |
| Di cui altre somme | 364.449.100 | 412.588.577 | 406.490.446 | 520.229.471 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 1,17% | 1,28% | 1,31% | 1,20% |
| Risorse Aziende | 98,83% | 98,72% | 98,69% | 98,80% |
| Di cui USL | 89,54% | 87,31% | 90,14% | 89,88% |
| Di cui AOU | 5,07% | 5,64% | 5,47% | 6,66% |
| Di cui altre somme | 4,22% | 5,77% | 3,08% | 2,26% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | | 11,35% | 4,31% | -3,61% |
| Risorse Aziende | | 1,69% | 1,57% | 5,20% |
| Di cui USL | | -0,73% | 4,89% | 4,78% |
| Di cui AOU | | 13,21% | -1,48% | 27,98% |
| Di cui altre somme | | 39,26% | -45,80% | -22,95% |

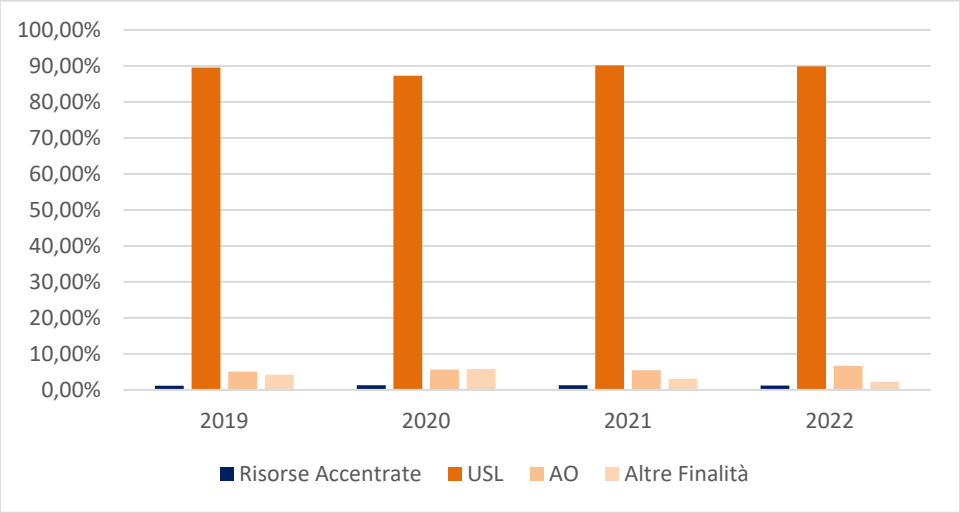
*Fonte: DGR. n. 1357/2018, DGR. n. 1557/2019, DGR. n. 7/2020, DGR. n. 1059/2020, DGR. n. 1586/2020, DGR. n. 24/2021, DGR. n. 129/2021, DGR. n. 1430/2021, DGR. n. 6/2022, DGR. n. 1389/2022, DGR. n. 1575/2022*
*Note*
*1 Mobilità interregionale e internazionale*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La Figura 2.18 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

**Figura 2.18. Toscana: Ripartizione risorse**




*Fonte: DGR. n. 1357/2018, DGR. n. 1557/2019, DGR. n. 7/2020, DGR. n. 1059/2020, DGR. n. 1586/2020, DGR. n. 24/2021, DGR. n. 129/2021, DGR. n. 1430/2021, DGR. n. 6/2022, DGR. n. 1389/2022, DGR. n. 1575/2022*

Nel periodo preso in esame il finanziamento accentrato si è incrementato di 0,04 p.p. (dal 1,17% al 1,20%); quello assegnato alle Aziende è diminuito di 0,04 p.p. (dal 98,78% al 98,77%); in particolare, il finanziamento assegnato alle USL si è incrementato di 0,34 p.p. (dal 89,54% al 89,88%), quello alle AOU si è incrementato di 1,59 p.p. (dal 5,07% al 6,66%) quello assegnato ad altre finalità è diminuito di 1,96 p.p. (dal 4,22% al 2,26%).

*Umbria*

Prima del riparto la Regione corregge il FSR (Figura 2.19) con il saldo mobilità.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.19. Umbria: Assegnazione FSR

*Fonte: DGR n. 986/2019 DGR n. 1159/2019, DGR n. 1099/2020, DGR n. Bilancio Consolidato 2019, Bilancio Consolidato 2021, DGR n. 1365/2023*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.48: la Regione accentra una parte delle risorse (GSA), e ripartisce la restante parte tra USL e AO.

## Tabella 2.48. Umbria: Integrazione e riparto FSR

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 1.632.531.727 | 1.660.274.148 | 1.708.485.181 | 1.784.890.013 |
| Saldo Mobilità[1] | n.d. | -10.376.256 | -7.621.365 | - 20.142.100 |
| FSR ripartito | 1.632.531.727[2] | 1.649.897.892[3] | 1.700.863.816[4] | 1.764.747.913 |
| Risorse accentrate | 39.751.255 | 47.585.337 | 75.039.648 | 98.338.099 |
| Risorse Aziende | 1.593.055.566 | 1.605.893.265 | 1.612.688.812 | 1.666.409.814 |
| Di cui USL | 1.477.725.216 | 1.482.360.616 | 1.488.661.362 | 1.519.511.701 |
| Di cui AO | 115.330.350 | 123.532.649 | 124.027.450 | 146.898.114 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 2,43% | 2,88% | 4,45% | 5,57% |
| Risorse Aziende | 97,57% | 97,12% | 95,55% | 94,43% |
| Di cui USL | 90,50% | 89,65% | 88,21% | 86,10% |
| Di cui AO | 7,06% | 7,47% | 7,35% | 8,32% |
| Variazioni | | | | |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.48. Umbria: Integrazione e riparto FSR

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Risorse accentrate | | 19,71% | 57,69% | 31,05% |
| Risorse Aziende | | 0,81% | 0,42% | 3,33% |
| Di cui USL | | 0,31% | 0,43% | 2,07% |
| Di cui AO | | 7,11% | 0,40% | 18,44% |

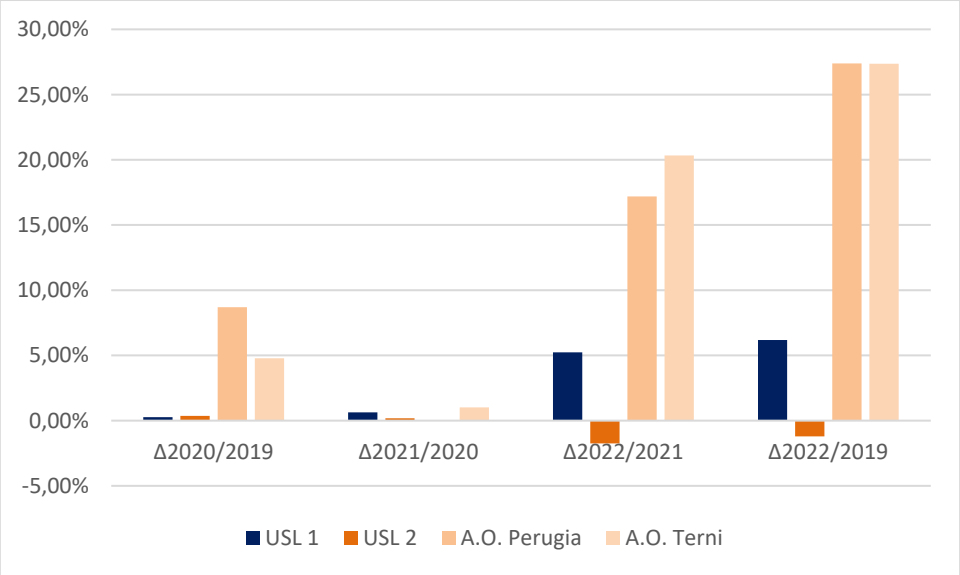
*Fonte: DGR n. 986/2019 DGR n. 1159/2019, DGR n. 1099/2020, DGR n. Bilancio Consolidato 2019, Bilancio Consolidato 2021, DGR n. 1365/2023*
*Note*
*1 Mobilità interregionale e interazionale*
*2 La somma delle risorse distribuite è inferiore di € 275.094 rispetto al FSR ripartito, la differenza potrebbe essere dovuta ai dati relativi al saldo mobilitò che non sono stati trovati*
*3 La somma delle risorse distribuite è inferiore di € 3.580.710 rispetto al FSR ripartito*
*4 La somma delle risorse distribuite è superiore di € 13.135.357 rispetto al FSR ripartito*

La Figura 2.20 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo preso in esame, il finanziamento che rimane accentrato si è incrementato di 3,14 p.p. (la quota passa dal 2,43% al 2,57%), il finanziamento assegnato alle Aziende è diminuito di 3,14 p.p. (la quota passa dal 97,57% al 94,43%), in particolare il finanziamento assegnato alle USL è diminuito di 4,40 p.p. (la quota passa dal 76,14% al 74,95%); il finanziamento assegnato alle AO si è incrementato di 1,26 p.p. (la quota passa dal 7,06% all' 8,32%).


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.20. Umbria: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR n. 986/2019 DGR n. 1159/2019, DGR n. 1099/2020, DGR n. Bilancio Consolidato 2019, Bilancio Consolidato 2021, DGR n. 1365/2023*

*Marche*

Prima del riparto la Regione integra il FSR (Figura 2.21) aggiungendo il saldo (positivo) della mobilità e ulteriori entrate (*payback*, risorse regionali aggiuntive e risorse per il ripiano dello sfondamento del tetto di spesa).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.21. Marche: Assegnazione FSR

*Fonte: DGR. n. 1658/2019, DGR. n. 1703/2020, DGR. n. 1568/2021, DGR. n. 1850/2022*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.49: la Regione accentra una parte delle risorse (GSA), e ripartisce la restante parte tra ASUR, AO/AOU e IRCCS.

## Tabella 2.49. Marche: Integrazione e riparto FSR

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 2.865.802.024 | 2.913.911.538 | 2.993.411.966 | 3.126.693.191 |
| Saldo Mobilità[1] | 136.880.338 | 138.921.829 | 109.046.811 | 102.508.396 |
| Altri trasferimenti ad Enti SSR | 48.657.273 | 17.755.693 | 42.465.779 | 66.448.146 |
| FSR ripartito | 3.051.339.635 | 3.070.589.060 | 3.144.924.556 | 3.295.649.733 |
| Risorse accentrate | 54.639.593 | 76.011.194 | 83.990.986 | 83.886.665 |
| Risorse Aziende | 2.996.700.042 | 2.994.577.865 | 3.060.933.570 | 3.211.763.069 |
| Di cui ASUR | 2.323.197.736 | 2.307.024.813 | 2.358.407.687 | 2.470.011.030 |
| Di cui AO/AOU | 594.617.605 | 607.758.761 | 620.321.579 | 655.905.813 |
| Di cui IRCCS | 78.884.701 | 79.794.291 | 82.204.304 | 85.846.226 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 1,79% | 2,48% | 2,67% | 2,55% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.49. Marche: Integrazione e riparto FSR

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Risorse Aziende | 98,21% | 97,52% | 97,33% | 97,45% |
| Di cui ASUR | 76,14% | 75,13% | 74,99% | 74,95% |
| Di cui AO/AOU | 19,49% | 19,79% | 19,72% | 19,90% |
| Di cui IRCCS | 2,59% | 2,60% | 2,61% | 2,60% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | | 39,11% | 10,50% | -0,12% |
| Risorse Aziende | | -0,07% | 2,22% | 4,93% |
| Di cui ASUR | | -0,70% | 2,23% | 4,73% |
| Di cui AO/AOU | | 2,21% | 2,07% | 5,74% |
| Di cui IRCCS | | 1,15% | 3,02% | 4,43% |

*Fonte: DGR. n. 1658/2019, DGR. n. 1703/2020, DGR. n. 1568/2021, DGR. n. 1850/2022*
*Note*
*1 Mobilità interregionale e interazionale*

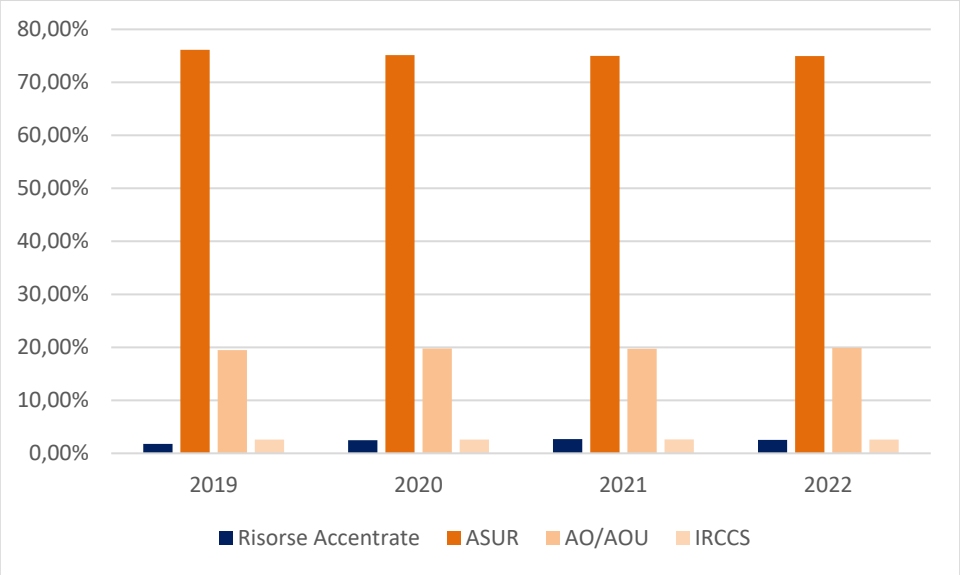
La Figura 2.22 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo preso in esame, il finanziamento che rimane accentrato si è incrementato di 0,75 p.p. (la quota passa da1,79% al 2,55%), il finanziamento assegnato alle Aziende è diminuito di 0,75 p.p. (la quota passa dal 98,21% al 97,45%), in particolare il finanziamento assegnato all' ASUR è diminuito di 1,19 p.p. (la quota passa dal 76,14% al 74,95%); il finanziamento assegnato all'AO e alla AOU si è incrementato di 0,42 p.p. (la quota passa dal 19,49% al 19,90%); il finanziamento assegnato all'IRCSS si è incrementato di 0,02 p.p. (la quota passa dal 2,59% al 2,60%).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.22. Marche: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 1658/2019, DGR. n. 1703/2020, DGR. n. 1568/2021, DGR. n. 1850/2022*

*Lazio*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.50: la Regione accentra una parte delle risorse (GSA), e ripartisce la restante parte tra ASL, AO/AOU, IRCCS, ARES e Ospedali.

**Tabella 2.50. Lazio: Integrazione e riparto FSR**

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR ripartito | 10.596.598.879 | 10.801.773.453 | 11.031.340.775 | 11.373.878.018 |
| Risorse accentrate | 515.222.175 | 571.221.132 | 641.449.417 | 649.310.598 |
| Risorse Aziende | 10.081.376.704 | 10.230.552.320 | 10.389.891.358 | 10.724.567.421 |
| Di cui ASUR | 9.701.981.127 | 9.846.156.743 | 9.898.643.226 | 10.303.789.598 |
| Di cui AO/AOU | 183.337.328 | 183.337.328 | 228.804.275 | 202.935.889 |
| Di cui IRCCS | 9.394.216 | 9.394.216 | 50.920.972 | 19.638.310 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.50. Lazio: Integrazione e riparto FSR

| Voci | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Di cui ARES | 170.223.141 | 175.223.141 | 176.112.402 | 178.575.658 |
| Di cui Ospedali | 16.440.892 | 16.440.892 | 35.410.483 | 19.627.966 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 4,86% | 5,29% | 5,81% | 5,71% |
| Risorse Aziende | 95,14% | 94,71% | 94,19% | 94,29% |
| Di cui ASUR | 96,24% | 96,24% | 95,27% | 96,08% |
| Di cui AO/AOU | 1,82% | 1,79% | 2,20% | 1,89% |
| Di cui IRCCS | 0,09% | 0,09% | 0,49% | 0,18% |
| Di cui ARES | 1,69% | 1,71% | 1,70% | 1,67% |
| Di cui Ospedali | 0,16% | 0,16% | 0,34% | 0,18% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | | 10,87% | 12,29% | 1,23% |
| Risorse Aziende | | 1,48% | 1,56% | 3,22% |
| Di cui ASUR | | 1,49% | 0,53% | 4,09% |
| Di cui AO/AOU | | 0,00% | 24,80% | -11,31% |
| Di cui IRCCS | | 0,00% | 442,05% | -61,43% |
| Di cui ARES | | 2,94% | 0,51% | 1,40% |
| Di cui Ospedali | | 0,00% | 115,38% | -44,57% |

*Fonte: DGR n.618/2020, DGR 1031/2020, DGR n.761/2022, DGR n.447/2023.*

La Figura 2.23 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

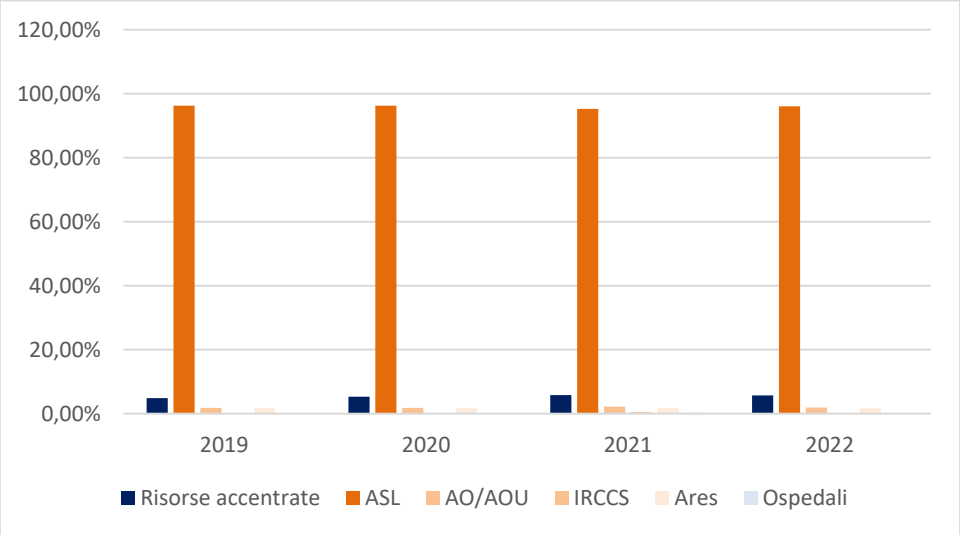
Nel periodo preso in esame, il finanziamento che rimane accentrato si è incrementato di 0,85 p.p. (la quota passa dal4,86% al 5,71%), il finanziamento assegnato alle Aziende è diminuito di 0,85 p.p. (la quota passa dal 95,14% al 94,29%), in particolare il finanziamento assegnato alle ASL è diminuito di 0,16 p.p. (la quota passa dal 96,24% al 96,08%); il finanziamento assegnato alle AO e alla AOU si è incrementato di 0,07 p.p. (la quota passa dal 1,82% al 1,89%); il finanziamento assegnato all'IRCSS si è incrementato di 0,09 p.p. (la quota passa da 0,09% a 0,18%); il finanziamento assegnato



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

ad ARES è diminuito di 0,02 p.p. (la quota passa da 1,69% a 1,67%); il finanziamento assegnato all'Ospedale si è incrementato di 0,02 p.p. (la quota passa da 0,16% a 0,18%).

**Figura 2.23. Lazio: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR n.618/2020, DGR 1031/2020, DGR n.761/2022, DGR n.447/2023*

*Abruzzo*

Prima della distribuzione la Regione "depura" il FSR con il saldo (negativo) della mobilità (Figura 2.24).

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.51.

**Tabella 2.51. Abruzzo: Integrazione e riparto FSR**

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 2.394.316.226 | 2.439.582.877 | | 2.581.610.268 |
| Saldo Mobilità[1] | -84.099.174 | -102.348.541 | | -84.364.613 |
| FSR ripartito | 2.310.217.052 | 2.337.234.336 | | 2.497.245.655 |
| GSA | 32.507.817 | 39.284.704 | | 34.329.399 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.51. Abruzzo: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ASL | 2.277.709.236 | 2.297.949.632 | | 2.462.916.256 |
| Composizione | | | | |
| GSA | 1,41% | 1,68% | | 1,37% |
| ASL | 98,59% | 98,32% | | 98,63% |
| Variazioni | | | | |
| GSA | | 20,85% | | |
| ASL | | 0,89% | | |

*Fonte: DGR. n.531/2019 DGR. n. 442/2020, DGR n. 174/2023*
*Note:*
*1 Mobilità interregionale ed internazionale*

La Regione trattiene una parte delle risorse (GSA) e le altre sono assegnate alle ASL.

## Figura 2.24. Abruzzo: Assegnazione FSR

*Fonte: DGR. n.531/2019 DGR. n. 442/2020, DGR n. 174/2023*

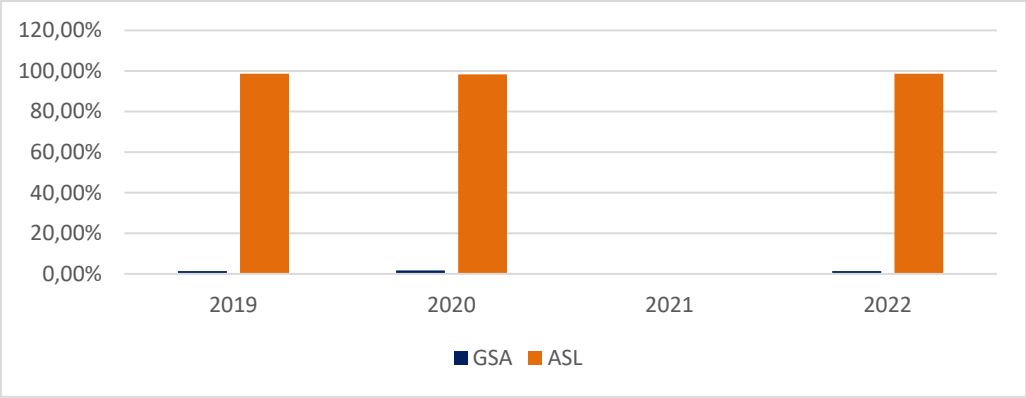
La Figura 2.25 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo considerato (2019-2020), il finanziamento che rimane accentrato è aumentato di 0,27 p.p. (la quota passa dal 1,41% al 1,68%); quello assegnato alle ASL è diminuito simmetricamente, passando dal 98,59% al 98,32%.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.25. Abruzzo: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n.531/2019 DGR. n. 442/2020, DGR n. 174/2023*

## *Molise*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.52: la Regione accentra una parte delle risorse e il resto lo assegna ad ASREM. Non sono state reperite informazioni sulla gestione del saldo della mobilità.

**Tabella 2.52. Molise: Riparto FRS**

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR ripartito | 567.105.820 | 577.712.593 | 588.664.377 | 598.914.602 |
| GSA | 96.105.820 | 96.205.820 | 96.757.678 | 93.202.098 |
| ASREM | 471.000.000 | 481.506.773 | 491.906.699 | 505.712.504 |
| Composizione | | | | |
| GSA | 16,95% | 16,65% | 16,44% | 15,56% |
| ASREM | 83,05% | 83,35% | 83,56% | 84,44% |
| Variazioni | | | | |
| GSA | | 2,23% | 2,16% | 2,81% |
| ASREM | | 0,10% | 0,57% | -3,67% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

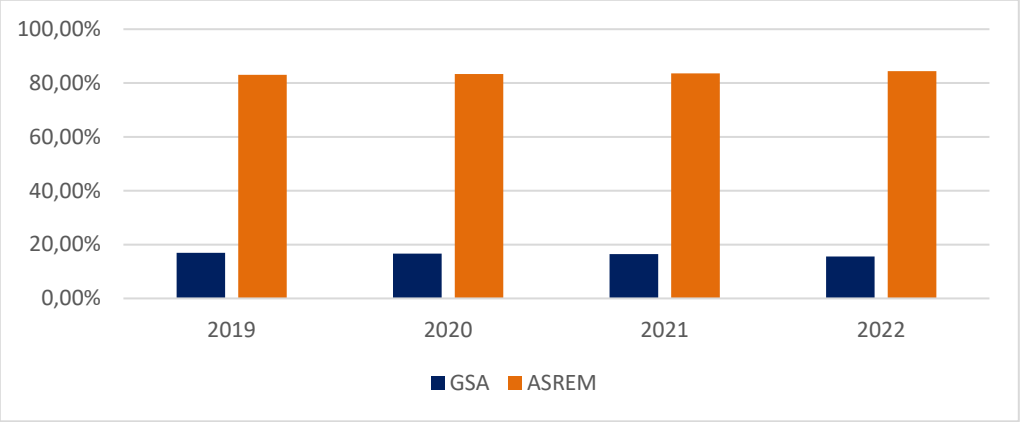
**Tabella 2.52. Molise: Riparto FRS**

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|

*Fonte: DCA. n. 13/2020, DCA. n. 49/2020 DCA. n. 62/2021 DCA. n. 109/2021 DCA. n. 19/2022 DCA. n. 8/2023*

La Figura 2.26 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

**Figura 2.26. Molise: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DCA. n. 13/2020, DCA. n. 49/2020 DCA. n. 62/2021 DCA. n. 109/2021 DCA. n. 19/2022 DCA. n. 8/2023*

Nel periodo preso in esame, il finanziamento che rimane accentrato è diminuito di 1,38 p.p. (la quota passa dal 16,95% al 15,56%); il finanziamento distribuito ad ASREM è aumentato simmetricamente di 1,38 p.p. (dal 83,05% al 84,44%).

*Campania*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.53: la Regione trattiene una parte delle risorse accentrate (GSA) e il resto



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

viene ripartito tra ASL, AO/AOU e IRCCS. Non sono state reperite informazioni sulla gestione del saldo della mobilità.

**Tabella 2.53. Campania: Riparto FSR**

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR ripartito | 10.560.229.221 | 11.070.374.702 | 11.153.120.377 | 11.343.549.019 |
| Risorse accentrate | 246.945.439 | 342.387.289 | 317.436.447 | 295.979.311 |
| Risorse Aziende | 10.313.283.782 | 10.727.987.413 | 10.835.683.930 | 11.047.569.708 |
| Di cui ASL | 9.276.469.702 | 9.408.545.058 | 9.478.160.628 | 9.932.569.845 |
| Di cui AO/AOU | 993.960.806 | 1.277.182.605 | 1.308.603.879 | 1.087.230.803 |
| Di cui IRCCS | 42.853.274 | 42.259.750 | 48.919.423 | 27.769.060 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrata | 2,34% | 3,09% | 2,85% | 2,61% |
| Aziende | 97,66% | 96,91% | 97,15% | 97,39% |
| Di cui ASL | 87,84% | 84,99% | 84,98% | 87,56% |
| Di cui AO/AOU | 9,41% | 11,54% | 11,73% | 9,58% |
| Di cui IRCCS | 0,41% | 0,38% | 0,44% | 0,24% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrata | | 38,65% | -7,29% | -6,76% |
| Aziende | | 4,02% | 1,00% | 1,96% |
| Di cui ASL | | 1,42% | 0,74% | 4,79% |
| Di cui AO/AOU | | 28,49% | 2,46% | -16,92% |
| Di cui IRCCS | | -1,39% | 15,76% | -43,24% |

*Fonte: DCA n. 57/2019, DGR n. 394/2020, DGR n. 410/2022, DGR 471 n. 471/2023*

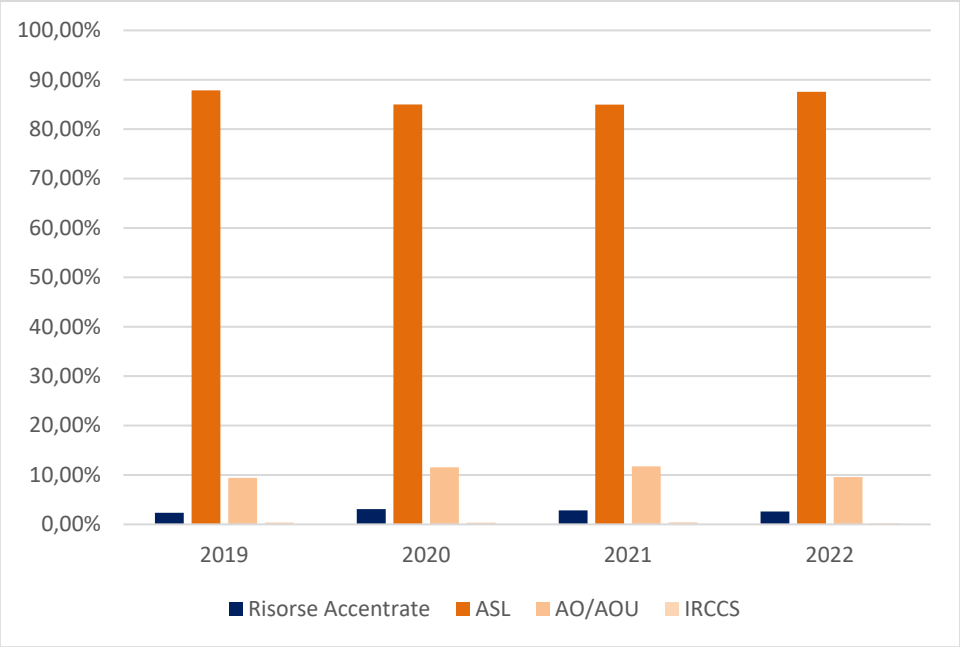
La Figura 2.27 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo 2019-2022, il finanziamento accentrato è aumentato di 0,27 p.p. (la quota passa dal 2,34% al 2,61%); il finanziamento assegnato alle Aziende è diminuito di 0,27 p.p. (dal 97,66% al 97,39%); in particolare, il finanziamento assegnato alle ASL diminuisce di 0,28 p.p. (dall'87,84% al 87,56%); quello assegnato alle AO e AOU è aumentato di 0,17 p.p. (dal 9,41% al 9,58%); quello agli IRCCS è diminuito di 0,16 p.p. (dallo 0,41% allo 0,24%).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.27. Campania: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DCA n. 57/2019, DGR n. 394/2020, DGR n. 410/2022, DGR 471 n. 471/2023*

## *Puglia*

La distribuzione del FSR è illustrata nella Figura 2.28; la Regione prima della assegnazione "depura" il FSR del saldo (negativo) della mobilità e ad altre voci, tra cui progetti L.R. n. 38/94, capitoli finalizzati e PHT – budget su acquisto farmaci a funzione diretta.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.28. Puglia: Integrazione FSR

*Fonte: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.55: la Regione accentra una parte delle risorse, la restante parte è ripartita fra ASL, AO e IRCCS.

## Tabella 2.54. Puglia: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 7.257.261.653 | 7.383.335.129 | 7.537.946.391 | 7.807.101.356 |
| Saldo Mobilità[1] | -203.752.272 | -206.598.555 | -159.228.162 | -125.557.195 |
| Altre voci | -726.587.213 | -949.294.042 | -871.248.400 | -1.023.742.857 |
| FSR ripartito | 6.326.922.168 | 6.227.442.532 | 6.507.469.829 | 6.657.801.304 |
| Risorse Accentrate | 70.848.853 | 70.304.027 | 32.174.704 | 24.331.751 |
| Risorse Aziende | 6.256.073.314 | 6.157.138.505 | 6.475.295.126 | 6.633.469.553 |
| di cui ASL | 5.474.467.260 | 5.453.183.951 | 5.712.956.565 | 5.849.562.155 |
| di cui AO | 655.031.085 | 586.815.903 | 639.121.198 | 660.084.724 |
| di cui IRCCS | 126.574.969 | 117.138.651 | 123.217.363 | 123.822.674 |
| Composizione | | | | |
| Risorse Accentrate | 1,12% | 1,13% | 0,49% | 0,37% |
| Risorse Aziende | 98,88% | 98,87% | 99,51% | 99,63% |
| Di cui ASL | 86,53% | 87,57% | 87,79% | 87,86% |
| di cui AO | 10,35% | 9,42% | 9,82% | 9,91% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.54. Puglia: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| di cui IRCCS | 2,00% | 1,88% | 1,89% | 1,86% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse Accentrate | | -0,77% | -54,23% | -24,38% |
| Risorse Aziende | | -1,58% | 5,17% | 2,44% |
| di cui ASL | | -0,39% | 4,76% | 2,39% |
| di cui AO | | -10,41% | 8,91% | 3,28% |
| di cui IRCCS | | -7,46% | 5,19% | 0,49% |

*Fonte: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*
Note
1 Mobilità interregionale e internazionale

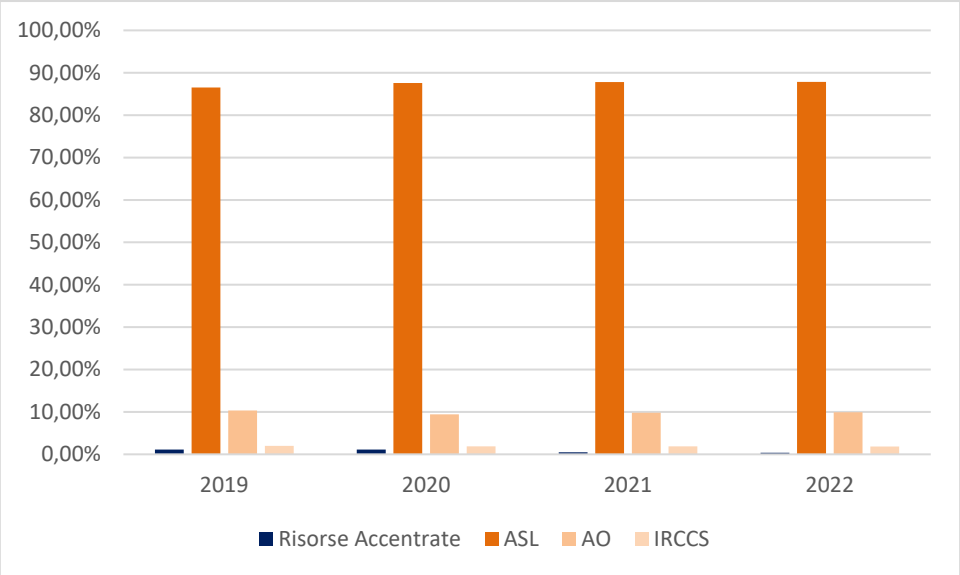
La Figura 2.29 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo preso in esame, il finanziamento accentrato è diminuito di 0,75 p.p., (la quota passa dal 1,12% al 0,37%); quello assegnato alle Aziende è aumentato di 0,75 p.p. (dal 98,88% al 96,63%); in particolare, il finanziamento assegnato alle ASL si è incrementato di 1,33 p.p. (dal 86,53% al 87,86%); quello delle AO è diminuito di 0,44 p.p. (dal 10,35% al 9,91%); quello assegnato agli IRCCS è diminuito di 0,14 p.p. (dal 2,00% al 1,86%).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.29. Puglia: Quote ripartite**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Fonte: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*

*Basilicata*

Non sono stati reperiti dati sulla distribuzione del FSR e neppure sulla gestione del saldo mobilità.

*Calabria*

La distribuzione del FSR è illustrata nella Figura 2.30; la Regione prima della assegnazione "depura" il FSR del saldo (negativo) della mobilità.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.30. Calabria: Integrazione FSR

*Fonte: DCA. N. 96/2020, DCA. N. 129/2021, DCA. N. 94/2022, DCA. N. 127/2022, DCA. N. 146/2023*

La distribuzione del FSR è descritta nella Tabella 2.55: la Regione assegna le risorse accentrate ad "altre voci ed Enti", composte da accantonamenti e ARPACAL; il finanziamento alle "altre voci ed Enti" nel biennio 2019-2020 viene effettuato direttamente dalla Regione, mentre nel biennio 2021-2022 avviene "indirettamente" tramite la GSA; la restante parte è ripartita fra ASP, AO e IRCCS.

## Tabella 2.55. Calabria: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 3.520.692.148 | 3.568.977.781 | 3.634.258.601 | 3.704.651.860 |
| Saldo Mobilità[1] | -285.955.384 | -288.867.878 | -242.139.779 | -13.953.491 |
| FSR ripartito | 3.234.736.764 | 3.280.109.903 | 3.392.118.822 | 3.691.979.211[2] |
| Risorse accentrate | 41.088.633 | 41.490.969 | 52.364.547 | 66.046.509 |
| Risorse Aziende | 3.193.648.131 | 3.238.618.934 | 3.339.754.275 | 3.625.932.701 |
| di cui ASP | 2.561.201.463 | 2.605.597.807 | 2.667.164.662 | 2.931.959.761 |
| di cui AO | 627.169.772 | 627.744.232 | 670.521.605 | 691.342.504 |
| di cui IRCCS | 5.276.895 | 5.276.895 | 2.068.009 | 2.630.437 |
| Composizione | | | | |
| Risorse accentrate | 1,27% | 1,26% | 1,54% | 1,79% |
| Risorse Aziende | 98,73% | 98,74% | 98,46% | 98,21% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.55. Calabria: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Di cui ASP | 79,18% | 79,44% | 78,63% | 79,41% |
| di cui AO | 19,39% | 19,14% | 19,77% | 18,73% |
| di cui IRCCS | 0,16% | 0,16% | 0,06% | 0,07% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse accentrate | | 0,98% | 26,21% | 26,13% |
| Risorse Aziende | | 1,41% | 3,12% | 8,57% |
| di cui ASP | | 1,73% | 2,36% | 9,93% |
| di cui AO | | 0,09% | 6,81% | 3,11% |
| di cui IRCCS | | 0,00% | -60,81% | 27,20% |

*Fonte: DCA. n. 96/2020, DCA. n. 129/2021, DCA. n. 94/2022, DCA. n. 127/2022, DCA. n. 146/2023*
Note
1 Mobilità interregionale e internazionale
*2 Nel 2022 vi è stata una integrazione del FSR dovuto al* D.L. Covid neuropsichiatria infantile*, che ha incrementato il FSR di* € 1.280.842

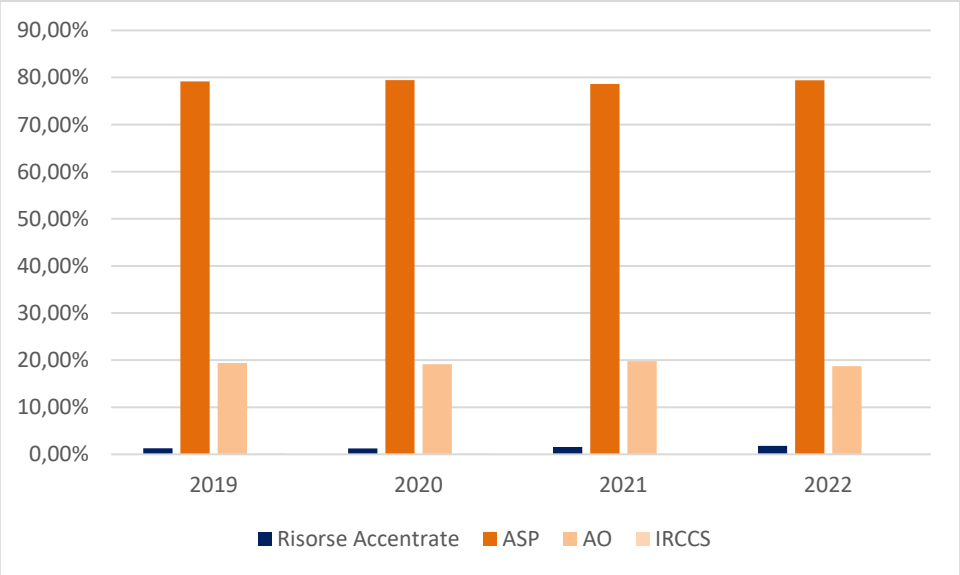
La Figura 2.31 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo preso in esame, il finanziamento accentrato è aumentato di 0,52 p.p., (la quota passa dal 1,27% al 1,79%); quello assegnato alle Aziende è diminuito di 0,52 p.p. (dal 98,73% al 98,21%); in particolare, il finanziamento assegnato alle ASP si è incrementato di 0,24 p.p. (dal 79,18% al 79,41%); quello delle AO è diminuito di 0,66 p.p. (dal 19,39% al 18,73%); quello assegnato all'IRCCS è diminuito di 0,09 p.p. (dal 0,16% allo 0,07%).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.31. Calabria: Quote ripartite**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Fonte: DCA. n. 96/2020, DCA. n. 129/2021, DCA. n. 94/2022, DCA. n. 127/2022, DCA. n. 146/2023*

*Sicilia*

La distribuzione del FSR è illustrata nella Figura 2.32; la Regione prima della assegnazione, incrementa il FSR con il *payback* farmaceutico.

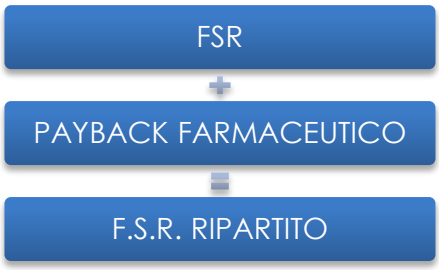
Non sono state reperite informazioni sulla gestione del saldo mobilità.

Nel caso della Regione Sicilia, la distribuzione del FSR avviene al netto di una parte del finanziamento vincolato, ripartito precedentemente; per il 2022, inoltre, il FSR è incrementato a seguito dell'esito della Sentenza della Corte costituzionale n. 233/2022.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.32. Sicilia: Integrazione FSR




*Fonte: DCA. n. 554/2020, DCA. n. 931/2021, DCA. n. 714/2022, DCA. n. 658/2023*

L'assegnazione del FSR è descritta nella Tabella 2.56: una parte delle risorse è accentrata (GSA) ed assegnata ad obiettivi specifici (servizio di emergenza, spesa per il potenziamento della banca del sangue cordonale, educazione alla salute ecc.) ed Enti (ad es. ARPA); la restante parte è ripartita tra ASP, AO/AOU e IRCCS.

## Tabella 2.56. Sicilia: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 9.162.118.835 | 9.289.015.724 | 9.572.656.252 | 9.622.219.932 |
| *Payback* | 146.376.723 | 97.377.770 | 167.965.937 | 242.099.574 |
| FSR ripartito | 9.229.878.955[1] | 9.315.377.138[1] | 9.512.688.376[1] | 10.114.041.093[2] |
| Risorse Accentrate | 319.205.581 | 291.388.335 | 293.202.539 | 251.605.015 |
| Risorse Aziende | 8.910.673.375 | 9.023.988.804 | 9.219.485.837 | 9.862.499.075 |
| Di cui ASP | 8.101.393.108 | 7.977.163.639 | 8.164.433.554 | 8.718.001.363 |
| Di cui AO/AOU | 783.976.688 | 1.002.517.938 | 1.006.139.594 | 1.084.839.067 |
| Di cui IRCCS | 25.303.579 | 44.307.227 | 48.912.690 | 59.658.646 |
| Composizione | | | | |
| Risorse Accentrate | 3,46% | 3,13% | 3,08% | 2,49% |
| Risorse Aziende | 96,54% | 96,87% | 96,92% | 97,51% |
| Di cui ASP | 87,77% | 85,63% | 85,83% | 86,20% |
| Di cui AO/AOU | 8,49% | 10,76% | 10,58% | 10,73% |



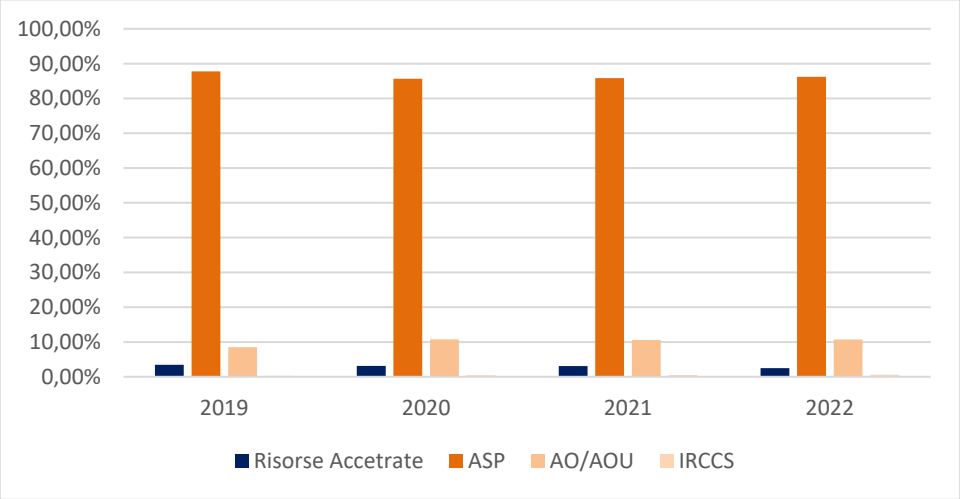
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.56. Sicilia: Integrazione e riparto FSR

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Di cui IRCCS | 0,27% | 0,48% | 0,51% | 0,59% |
| Variazioni | | | | |
| Risorse Accentrate | | -8,71% | 0,62% | -14,19% |
| Risorse Aziende | | 1,27% | 2,17% | 6,97% |
| Di cui ASP | | -1,53% | 2,35% | 6,78% |
| Di cui AO/AOU | | 27,88% | 0,36% | 7,82% |
| Di cui IRCCS | | 75,10% | 10,39% | 21,97% |

*Fonte: DCA. n.554/2020, DCA. n.931/2021, DCA. n.714/2022, DCA. n.658/2023*
*Note*
*1 Nel triennio 2019-2021 una parte del finanziamento è stato distribuito con provvedimenti precedenti, in particolare nel 2019 per € 78.616.603, nel 2020 per € 71.061.357 e nel 2021 per € 227.933.812*
*2 Nel 2022 vi è stata una integrazione del FSR dovuta alla Sentenza della Corte costituzionale n. 233/2022, che ha incrementato il FSR di € 249.721.587*

## Figura 2.33. Sicilia: Ripartizione risorse




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DCA. n. 554/2020, DCA. n. 931/2021, DCA. n. 714/2022, DCA. n. 658/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La Figura 2.33 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.

Nel periodo preso in esame, il finanziamento accentrato è diminuito di 0,97 p.p. (la quota passa dal 3,46% al 2,49%); il finanziamento ripartito tra le Aziende si è incrementato di 0,97 p.p. (dal 96,54% a 97,51%); in particolare, il finanziamento assegnato alle ASP è diminuito di 1,58 p.p. (dal 87,77% al 86,20%); quello delle AO e AOU è aumentato di 2,23 p.p. (dal 8,49% al 10,73%); quello dell'IRCCS si è incrementato di 0,32 p.p. (dal 0,27% al 0,59%).

*Sardegna*

La distribuzione del FSR è illustrata nella Figura 2.34; la Regione prima della assegnazione "depura" il FSR del saldo (negativo) della mobilità.

**Figura 2.34. Sardegna: Integrazione FSR**

*Fonte: DGR. n. 29-20/2020, DGR. n. 27-13/2021, DGR. n. 31-17/2022, DGR. n. 23-32/2023*

L'assegnazione del FSR è descritta nella Tabella 2.57: le risorse sono ripartite tra ATS (nel 2022 tra le ASL), AO/AOU, AREUS e nel 2022 anche all'ARES.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.57. Sardegna: Riparto FRS

| Voce | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| FSR | 3.060.504.639 | 3.123.111.677 | 3.278.725.278 | 3.305.739.124 |
| Saldo Mobilità[1] | -581.951.594 | -91.661.601 | -83.781.724 | -58.194.212 |
| FSR Ripartito | 2.478.553.045 | 3.031.450.076 | 3.194.943.554 | 3.247.544.912 |
| ASL | 2.776.285.755 | 2.767.406.047 | 2.970.156.788 | 2.947.993.183 |
| AO/AOU | 222.877.148 | 293.108.888 | 274.708.118 | 240.347.088 |
| AREUS | 61.341.735 | 62.596.742 | 33.860.373 | 36.624.777 |
| ARES | | | | 80.774.076 |
| Composizione | | | | |
| ATS | 88,53% | 73,62% | 73,79% | 72,34% |
| AO/AOU | 8,99% | 24,32% | 24,18% | 22,95% |
| AREUS | 2,47% | 2,06% | 2,03% | 2,23% |
| ARES | | | | 2,49% |
| Variazioni | | | | |
| ATS | | 1,70% | 5,64% | -0,36% |
| AO/AOU | | 230,72% | 4,80% | -3,53% |
| AREUS | | 2,05% | 3,55% | 11,64% |
| ARES | | | | |

*Fonte: DGR. n. 29-20/2020, DGR. n. 27-13/2021, DGR. n. 31-17/2022, DGR. n. 23-32/2023*

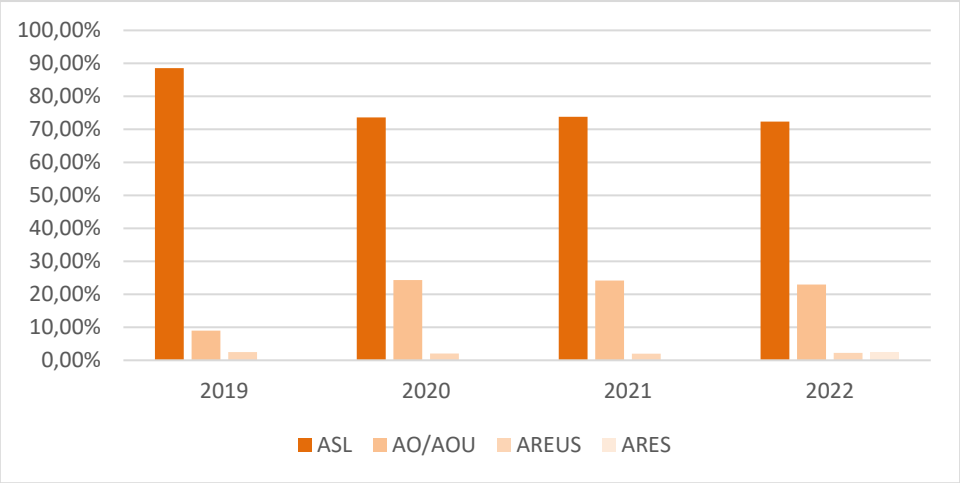
Note
1 Mobilità interregionale e internazionale

La Figura 2.35 confronta le allocazioni delle risorse nel periodo 2019-2022.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.35. Sardegna: Ripartizione risorse**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 29-20/2020, DGR. n. 27-13/2021, DGR. n. 31-17/2022, DGR. n. 23-32/2023*

Nel periodo preso in esame, il finanziamento assegnato alle ASL è diminuito di 16,20 p.p. (la quota passa da 88,53% a 72,34%); quello alle AO e AOU sì è incrementato di 13,95 p.p. (passando da 8,99% a 22,95%); il finanziamento assegnato all'AREUS è diminuito di 0,25 p.p. (dal 2,47% al 2,23%); si tenga conto che dal 2022 una parte (2,49%) del finanziamento viene assegnato all'ARES (istituita nel 2021).

### 2.2.3. Il riparto sulle Aziende Sanitarie (di erogazione)

*Piemonte*

L'allocazione delle risorse regionali sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.58.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.58. Piemonte: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| *ASL 301 - Città Torino* | 1.527.025.967 | 1.528.400.812 | 1.576.243.153 | 1.527.034.131 |
| *ASL 203 - TO3* | 898.932.136 | 913.568.081 | 937.953.251 | 990.392.861 |
| *ASL 204 - TO4* | 814.698.297 | 836.240.456 | 857.870.811 | 910.072.551 |
| *ASL 205 - TO5* | 478.066.844 | 486.348.758 | 504.824.609 | 527.416.690 |
| *ASL 206 – VC* | 305.396.929 | 317.822.285 | 329.618.651 | 312.832.901 |
| *ASL 207 – BI* | 296.602.897 | 295.651.480 | 305.394.401 | 320.436.524 |
| *ASL 208 – NO* | 522.630.006 | 522.402.516 | 538.415.375 | 569.079.829 |
| *ASL 209 -VCO* | 297.640.133 | 295.564.925 | 308.201.082 | 315.192.490 |
| *ASL 210 - CN1* | 689.551.176 | 696.722.410 | 722.152.090 | 764.221.050 |
| *ASL 211 - CN2* | 268.222.396 | 266.308.264 | 292.292.528 | 311.995.473 |
| *ASL 212 – AT* | 349.188.490 | 348.875.130 | 359.498.508 | 367.001.469 |
| *ASL 213 – AL* | 750.420.873 | 749.767.705 | 770.989.904 | 762.004.105 |
| *AOU 904 - S. Luigi* | 41.455.354 | 46.240.727 | 54.767.574 | 62.221.334 |
| *AOU 905 - NO* | 99.878.944 | 98.715.088 | 108.398.793 | 134.020.799 |
| *AOU 906 - AL* | 54.310.492 | 50.057.070 | 57.895.020 | 76.470.124 |
| *AO 907 - AL* | 72.223.127 | 74.406.565 | 86.351.790 | 110.291.635 |
| *AO 908 Mauriziano* | 47.170.182 | 48.684.706 | 55.936.096 | 72.876.169 |
| *AO 909 Città della Salute* | 302.171.349 | 406.273.992 | 426.571.299 | 454.909.587 |

*Fonte: DGR. n. 31-877/2019, DGR. n .2-1474, DGR. n. 34-2471, DGR. n. 37-6640/2023*
*Note:*
*1 i numeri del 2019 sono stati ricostruiti con il CE*
*2 Nel 2022 il totale risulta superiore all'importo della CSR poiché la Regione include anche i decreti emergenziali relative al bonus psicologico.*

Di seguito (Tabella 2.59) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.59: Piemonte: Quota Capitaria 2022

| Azienda | Quota pro-capite (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ASL 203 - TO3 | 1.734 | 94,73 |
| ASL 204 - TO4 | 1.807 | 98,73 |
| ASL 205 - TO5 | 1.737 | 94,93 |
| ASL 206 - VC | 1.920 | 104,89 |
| ASL 207 – BI | 1.983 | 108,33 |
| ASL 208 – NO | 1.663 | 90,89 |
| ASL 209 -VCO | 1.921 | 104,98 |
| ASL 210 - CN1 | 1.857 | 101,46 |
| ASL 211 - CN2 | 1.843 | 100,73 |
| ASL 212 – AT | 1.869 | 102,12 |
| ASL 213 – AL | 1.826 | 99,75 |
| ASL 301 - Città di Torino | 1.663 | 90,89 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 37-6640/2023*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.830, il range passa da € 1.663 (num. ind 90,89) dell'ASL 208-NO a € 1.983 (num. ind. 108,33) di ASL 207 – BI.

Le variazioni dei finanziamenti ricevuti dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.60.

## Tabella 2.60. Piemonte: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| ASL 301 - Città di Torino | 0,09% | 3,13% | -3,12% | 0,00% |
| ASL 203 - TO3 | 1,63% | 2,67% | 5,59% | 10,17% |
| ASL 204 - TO4 | 2,64% | 2,59% | 6,09% | 11,71% |
| ASL 205 - TO5 | 1,73% | 3,80% | 4,48% | 10,32% |
| ASL 206 – VC | 4,07% | 3,71% | -5,09% | 2,43% |
| ASL 207 – BI | -0,32% | 3,30% | 4,93% | 8,04% |
| ASL 208 – NO | -0,04% | 3,07% | 5,70% | 8,89% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.60. Piemonte: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| ASL 209 -VCO | -0,70% | 4,28% | 2,27% | 5,90% |
| ASL 210 - CN1 | 1,04% | 3,65% | 5,83% | 10,83% |
| ASL 211 - CN2 | -0,71% | 9,76% | 6,74% | 16,32% |
| ASL 212 – AT | -0,09% | 3,05% | 2,09% | 5,10% |
| ASL 213 – AL | -0,09% | 2,83% | -1,17% | 1,54% |
| AOU 904 - S.Luigi | 11,54% | 18,44% | 13,61% | 50,09% |
| AOU 905 – NO | -1,17% | 9,81% | 23,64% | 34,18% |
| AOU 906 – AL | -7,83% | 15,66% | 32,08% | 40,80% |
| AO 907 - AL | 3,02% | 16,05% | 27,72% | 52,71% |
| AO 908 Mauriziano | 3,21% | 14,89% | 30,28% | 54,50% |
| AO 909 Città della Salute | 34,45% | 5,00% | 6,64% | 50,55% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 31-877/2019, DGR. n. 2-1474, DGR. n. 34-2471, DGR. n. 37-6640/2023*

La Figura 2.36 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

Dalla disamina della Figura 2.36 emerge come nel periodo considerato le AO e AOU abbiano visto crescere il loro finanziamento molto più delle ASL: rimane peraltro molto elevata la variabilità all'interno dei due "gruppi".

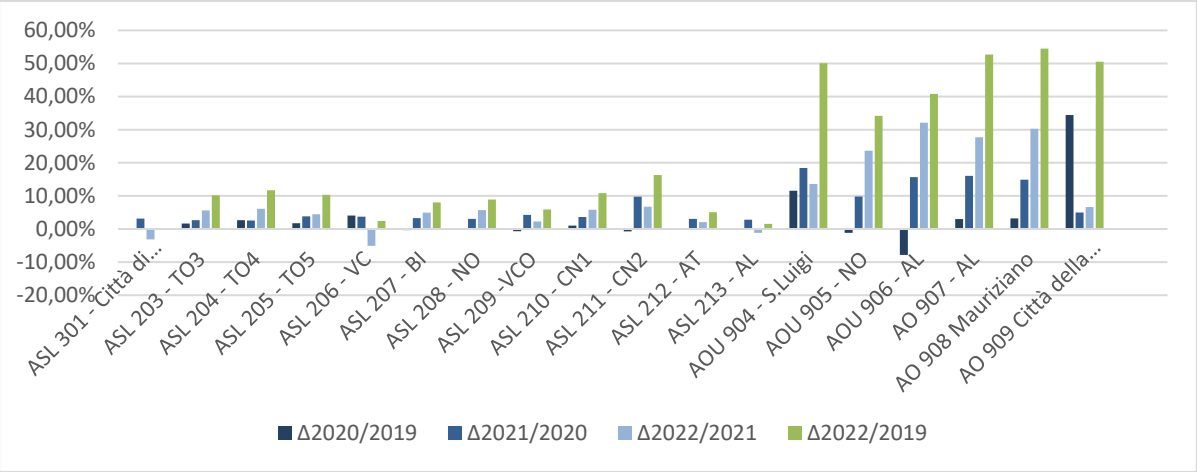
Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 16,32% e lo 0,00%: l'incremento maggiore è stato quello dell'ASL 211-CN2 e quello minore dell'ASL 301- Città della Salute.

Nelle AO/AOU l'incremento complessivo varia tra il 54,50% e il 34,18%: l'incremento maggiore è stato quello dell'AO 908-Mauriziano e l'incremento minore quello dell'AOU 905-NO.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.36. Piemonte: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 31-877/2019, DGR. n. 2-1474, DGR. n. 34-2471, DGR. n. 37-6640/2023*

*Valle d'Aosta*

La Regione Valle D'Aosta ha una sola Azienda, la sua variazione è stata commentata nel paragrafo precedente.

*Lombardia*

L'allocazione delle risorse regionali sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.61.

**Tabella 2.61. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ATS Città Metropolitana di Milano | 5.030.244.065 | 4.585.684.372,00 | 4.992.275.147 | 4.991.741.629 |
| ATS Dell'Insubria | 2.075.890.023 | 1.865.458.156 | 2.045.054.122 | 2.048.817.697 |
| ATS Della Montagna | 459.904.327 | 414.281.286 | 452.226.155 | 455.621.846 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.61. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ATS Della Brianza | 1.640.340.993 | 1.511.373.545 | 1.655.002.012 | 1.654.119.501 |
| ATS Di Bergamo | 1.475.380.887 | 1.371.466.647 | 1.501.540.397 | 1.530.139.699 |
| ATS Di Brescia | 1.651.425.487 | 1.531.776.155 | 1.671.782.174 | 1.679.025.011 |
| ATS Della Val Padana | 1.245.584.980 | 1.162.073.292 | 1.225.403.399 | 1.237.478.540 |
| ATS Di Pavia | 898.016.448 | 826.303.748 | 894.320.427 | 894.620.714 |
| ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda | 178.276.369 | 208.075.947 | 218.315.021 | 214.693.569 |
| ASST Territoriale Santi Paolo e Carlo | 116.323.599 | 154.447.516 | 147.657.277 | 155.436.108 |
| ASST Fatebenefratelli | 148.504.687 | 214.736.438 | 210.783.785 | 189.357.712 |
| ASST Centro Specialistico Ortopedico Tramautologico Gaetano Pini/Cto | 36.059.748 | 49.858.939 | 44.896.943 | 37.987.676 |
| ASST Ovest Milanese | 135.872.144 | 173.111.832 | 171.987.900 | 171.796.235 |
| ASST Rhodense | 120.172.918 | 152.605.417 | 166.529.647 | 149.556.800 |
| ASST Nord Milano | 84.005.976 | 116.439.266 | 110.175.365 | 92.973.880 |
| ASST Melegnano e Della Martesana | 111.476.184 | 135.214.584 | 138.847.898 | 133.340.915 |
| ASST Di Lodi | 77.380.249 | 109.647.266 | 99.188.099 | 89.678.217 |
| ASST Dei Sette Laghi | 128.042.617 | 173.466.310 | 177.961.669 | 166.561.449 |
| ASST Della Valle Olona | 108.141.220 | 152.177.819 | 151.591.621 | 133.343.317 |
| ASST Lariana | 104.815.726 | 141.502.834 | 153.353.730 | 147.559.467 |
| ASST Della Valtellina e Dell'Alto Lario | 82.346.350 | 112.570.492 | 110.100.284 | 107.832.737 |
| ASST Della Valcamonica | 33.441.179 | 40.586.664 | 39.321.240 | 38.407.939 |
| ASST Di Lecco | 56.100.137 | 96.412.847 | 94.165.734 | 92.048.595 |
| ASST Di Monza | 97.006.524 | 145.695.791 | 104.759.471 | 103.003.136 |
| ASST Della Brianza | 78.072.486 | 99.611.335 | 135.235.484 | 139.246.512 |
| ASST Papa Giovanni XXIII | 148.921.205 | 186.465.235 | 194.925.603 | 174.167.028 |
| ASST Bergamo Ovest | 51.160.779 | 71.290.954 | 68.954.083 | 55.531.759 |
| ASST Bergamo Est | 35.226.402 | 84.575.810 | 74.308.581 | 72.471.261 |
| ASST Degli Spedali Civili Di Brescia | 191.720.178 | 252.169.368 | 266.892.377 | 260.939.594 |
| ASST Della Franciacorta | 38.968.537 | 51.923.561 | 54.726.199 | 48.716.598 |
| ASST Del Garda | 50.522.872 | 85.081.219 | 84.017.773 | 85.523.313 |
| ASST Di Cremona | 64.572.111 | 81.854.265 | 76.558.381 | 73.650.454 |
| ASST Di Mantova | 106.941.855 | 156.329.686 | 150.698.792 | 145.021.791 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.61. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ASST Di Crema | 25.853.916 | 47.450.607 | 42.951.448 | 44.572.242 |
| ASST Di Pavia | 110.138.412 | 150.355.672 | 143.249.610 | 133.703.336 |
| INRCA Casetenovo | 110.160 | 2.960.877 | 3.574.285 | 1.073.176 |
| Fondazione IRCCS Istituto Nazionale Dei Tumori | 33.419.719 | 55.907.150 | 45.816.345 | 46.402.240 |
| Fondazione IRCCS Istituto Neurologico Carlo Besta | 16.674.976 | 26.896.455 | 22.407.996 | 18.344.648 |
| Fondazione IRCCS Policlinico San Matteo | 71.405.824 | 92.524.536 | 83.676.845 | 80.676.170 |
| Fondazione IRCCS Cà Granda - Ospedale Maggiore Policlinico | 83.754.579 | 126.919.049 | 108.031.415 | 104.167.158 |
| Azienda Regionale Emergenza Urgenza - AREU 118 Lombardia | 235.810.840 | 269.244.257 | 296.721.721 | 287.420.218 |
| Agenzia di Controllo Del Sistema Socio Sanitario Lombardo | 2.181.987 | 2.051.633 | 2.093.408 | 2.062.467 |
| ATS Città Metropolitana di Milano | 5.030.244.065 | 4.585.684.372,00 | 4.992.275.147 | 4.991.741.629 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su bilanci consolidati GSA (2019-2022), Decreto n. 7217/2020, Decreto n. 10126/2021, Decreto n. 7029/2022, Decreto n. 6983/2023, Decreto n. 7741/2023, Decreto n. 14977/2023.*

Di seguito (Tabella 2.62) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.62: Lombardia: Quota Capitaria 2022

| Azienda | Quota pro-capite (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ATS Città Metropolitana di Milano | 1.444 | 97,08 |
| ATS Dell'Insubria | 1.403 | 94,32 |
| ATS Della Montagna | 1.552 | 104,32 |
| ATS Della Brianza | 1.371 | 92,16 |
| ATS Di Bergamo | 1.383 | 92,97 |
| ATS Di Brescia | 1.448 | 97,35 |
| ATS Della Val Padana | 1.632 | 109,69 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.62: Lombardia: Quota Capitaria 2022

| Azienda | Quota pro-capite (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ATS Di Pavia | 1.668 | 112,11 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su, Decreto n. 6983/2023, Decreto n. 7741/2023, Decreto n. 14977/2023.*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.488, il range passa da € 1.371 (num. indice 92,16) dell'ATS della Brianza a € 1.668 (num. ind. 112,11) di ATS di Pavia.

Le variazioni dei finanziamenti ricevuti dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.63.

## Tabella 2.63. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| ATS Città Metropolitana di Milano | -8,84% | 8,87% | -0,01% | -0,77% |
| ATS Dell'Insubria | -10,14% | 9,63% | 0,18% | -1,30% |
| ATS Della Montagna | -9,92% | 9,16% | 0,75% | -0,93% |
| ATS Della Brianza | -7,86% | 9,50% | -0,05% | 0,84% |
| ATS Di Bergamo | -7,04% | 9,48% | 1,90% | 3,71% |
| ATS Di Brescia | -7,25% | 9,14% | 0,43% | 1,67% |
| ATS Della Val Padana | -6,70% | 5,45% | 0,99% | -0,65% |
| ATS Di Pavia | -7,99% | 8,23% | 0,03% | -0,38% |
| ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda | 16,72% | 4,92% | -1,66% | 20,43% |
| ASST Territoriale Santi Paolo e Carlo | 32,77% | -4,40% | 5,27% | 33,62% |
| ASST Fatebenefratelli | 44,60% | -1,84% | -10,16% | 27,51% |
| ASST Centro Specialistico Ortopedico Tramautologico Gaetano Pini/Cto | 38,27% | -9,95% | -15,39% | 5,35% |
| ASST Ovest Milanese | 27,41% | -0,65% | -0,11% | 26,44% |
| ASST Rhodense | 26,99% | 9,12% | -10,19% | 24,45% |
| ASST Nord Milano | 38,61% | -5,38% | -15,61% | 10,68% |
| ASST Melegnano e Della Martesana | 21,29% | 2,69% | -3,97% | 19,61% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.63. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| ASST Di Lodi | 41,70% | -9,54% | -9,59% | 15,89% |
| ASST Dei Sette Laghi | 35,48% | 2,59% | -6,41% | 30,08% |
| ASST Della Valle Olona | 40,72% | -0,39% | -12,04% | 23,30% |
| ASST Lariana | 35,00% | 8,38% | -3,78% | 40,78% |
| ASST Della Valtellina e Dell'Alto Lario | 36,70% | -2,19% | -2,06% | 30,95% |
| ASST Della Valcamonica | 21,37% | -3,12% | -2,32% | 14,85% |
| ASST Di Lecco | 71,86% | -2,33% | -2,25% | 64,08% |
| ASST Di Monza | 50,19% | -28,10% | -1,68% | 6,18% |
| ASST Della Brianza | 27,59% | 35,76% | 2,97% | 78,36% |
| ASST Papa Giovanni XXIII | 25,21% | 4,54% | -10,65% | 16,95% |
| ASST Bergamo Ovest | 39,35% | -3,28% | -19,47% | 8,54% |
| ASST Bergamo Est | 140,09% | -12,14% | -2,47% | 105,73% |
| ASST Degli Spedali Civili Di Brescia | 31,53% | 5,84% | -2,23% | 36,10% |
| ASST Della Franciacorta | 33,24% | 5,40% | -10,98% | 25,02% |
| ASST Del Garda | 68,40% | -1,25% | 1,79% | 69,28% |
| ASST Di Cremona | 26,76% | -6,47% | -3,80% | 14,06% |
| ASST Di Mantova | 46,18% | -3,60% | -3,77% | 35,61% |
| ASST Di Crema | 83,53% | -9,48% | 3,77% | 72,40% |
| ASST Di Pavia | 36,52% | -4,73% | -6,66% | 21,40% |
| INRCA Casetenovo | 2587,80% | 20,72% | -69,98% | 874,20% |
| Fondazione IRCCS Istituto Nazionale Dei Tumori | 67,29% | -18,05% | 1,28% | 38,85% |
| Fondazione IRCCS Istituto Neurologico Carlo Besta | 61,30% | -16,69% | -18,13% | 10,01% |
| Fondazione IRCCS Policlinico San Matteo | 29,58% | -9,56% | -3,59% | 12,98% |
| Fondazione IRCCS Cà Granda - Ospedale Maggiore Policlinico | 51,54% | -14,88% | -3,58% | 24,37% |
| Azienda Regionale Emergenza Urgenza - AREU 118 Lombardia | 14,18% | 10,21% | -3,13% | 21,89% |
| Agenzia di Controllo Del Sistema Socio Sanitario Lombardo | -5,97% | 2,04% | -1,48% | -5,48% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.63. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni**

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su bilanci consolidati GSA (2019-2022), Decreto n. 7217/2020, Decreto n. 10126/2021, Decreto n. 7029/2022, Decreto n. 6983/2023, Decreto n. 7741/2023, Decreto n. 14977/2023.*

La Figura 2.37 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

Dalla disamina della Figura 2.37 emerge come nel periodo considerato le ASST e gli IRCCS abbiano visto crescere il loro finanziamento molto più delle AST: rimane peraltro molto elevata la variabilità all'interno dei due "gruppi".

Nelle AST l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 3,71% e il -1,30%: l'incremento maggiore è stato quello dell'ATS di Bergamo e quello minore dell'ATS dell'Insubria.

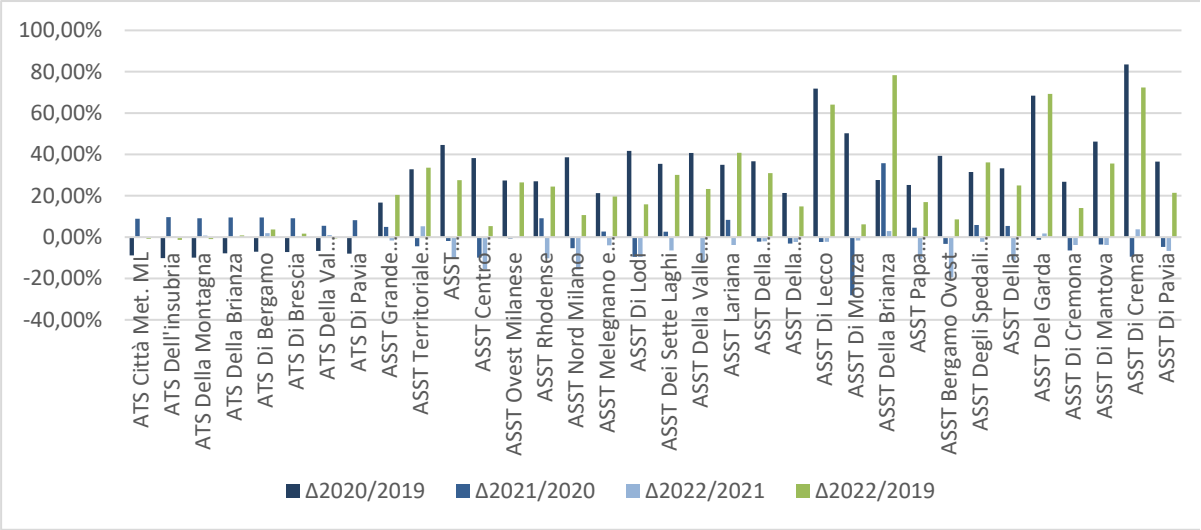
Nelle ASST l'incremento complessivo varia tra il 105,73% e il 5,35%: l'incremento maggiore è stato quello dell'ASST di Bergamo Est e quello minore dell'ASST del Cetro Specialistico Ortopedico Traumatologico Gaetano Pini/Cto.

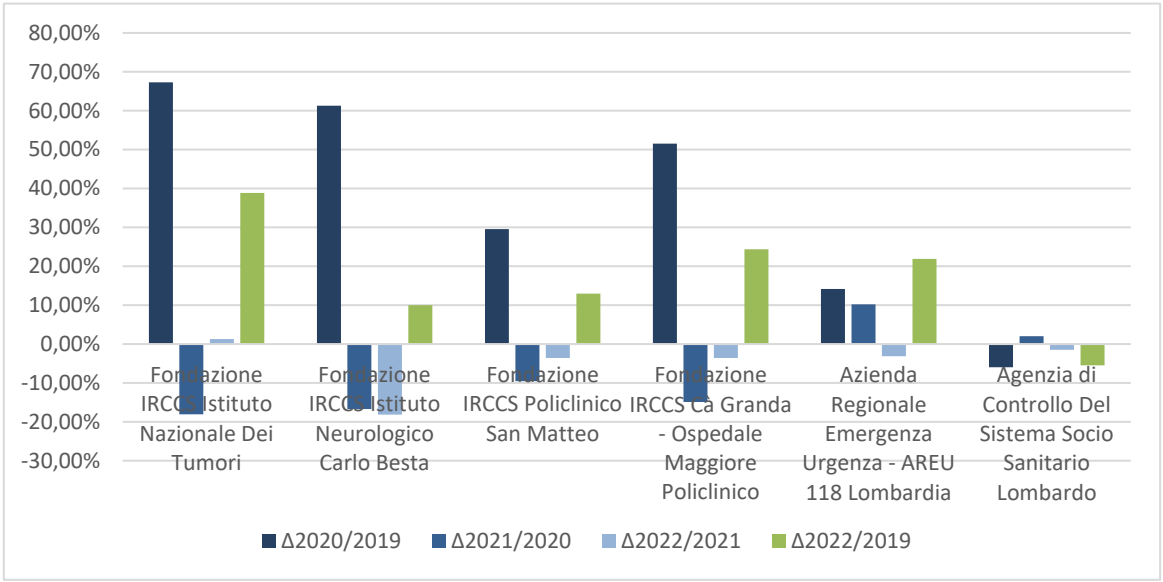
Negli IRCCS l'incremento complessivo varia tra il 38,85% e il 10,01%: l'incremento maggiore è stato dell'IRCCS Istituto Nazionale Dei Tumori, e quello minore è dell'IRCCS Istituto Neurologico Caròp Besta.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

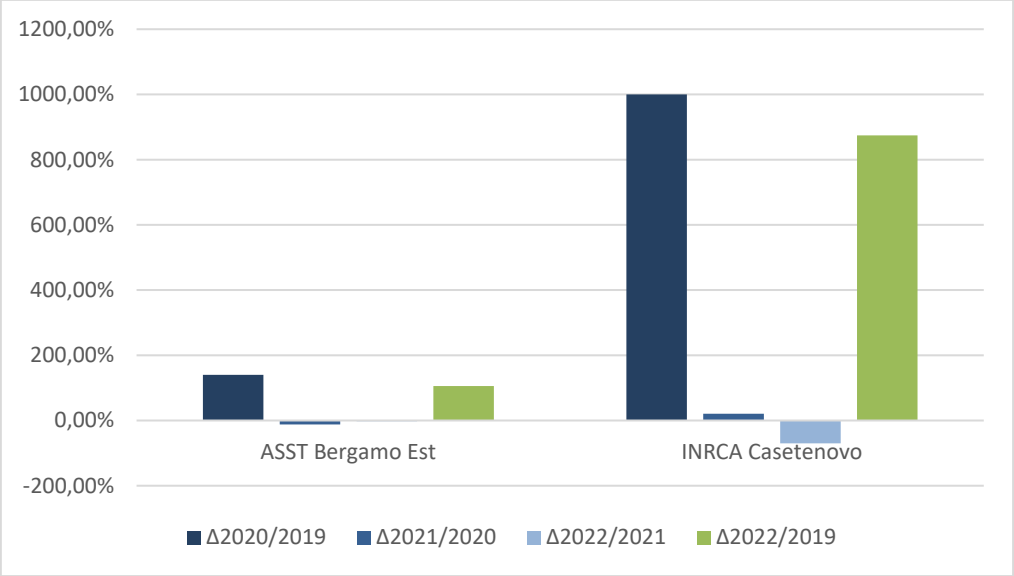
## Figura 2.37. Lombardia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni






C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su bilanci consolidati GSA (2019-2022), Decreto n. 7217/2020, Decreto n. 10126/2021, Decreto n. 7029/2022, Decreto n. 6983/2023, Decreto n. 7741/2023, Decreto n. 14977/2023.*
*Note: per motivi grafici sono riportati i risultati delle AST ATTS nel primo grafico, le aziende nel secondo e ASST di Bergamo e INRCA Castelnovo nel terzo per gli elevati incrementi.*

## *Provincia Autonoma di Bolzano*

La Provincia Autonoma di Bolzano ha una sola Azienda, la sua variazione è stata commentate nel paragrafo precedente.

## *Provincia Autonoma di Trento*

La Provincia Autonoma di Trento ha una sola Azienda, la sua variazione è stata commentata nel paragrafo precedente.

## *Veneto*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.64.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.64. Veneto: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| 01 Dolomiti | 387.430.000 | 388.001.000 | 391.013.500 | 424.378.794 |
| 02 Marca Trevigiana | 1.400.885.000 | 1.402.406.000 | 1.460.128.500 | 1.541.296.203 |
| 03 Serenissima | 1.045.352.000 | 1.046.507.000 | 1.081.061.500 | 1.156.697.899 |
| 04 Veneto Orientale | 368.453.000 | 368.844.000 | 382.361.500 | 411.243.602 |
| 05 Polesana | 423.325.000 | 423.854.000 | 430.368.500 | 468.812.253 |
| 06 Euganea | 1.478.706.000 | 1.479.956.000 | 1.540.397.500 | 1.639.757.954 |
| 07 Pedemontana | 581.644.000 | 582.291.000 | 605.013.500 | 636.395.983 |
| 08 Berica | 782.631.000 | 783.617.000 | 820.258.500 | 863.086.880 |
| 09 Scaligera | 1.461.874.000 | 1.462.851.000 | 1.527.804.500 | 1.627.813.778 |
| 901 AO Padova | 80.490.000 | 81.248.000 | 81.420.500 | 79.914.275 |
| 912 AOUI Verona | 81.472.000 | 82.276.000 | 83.046.500 | 81.540.275 |
| 952 IOV | 7.716.000 | 7.802.000 | 6.778.500 | 6.619.950 |

*Fonte: DGR. n. 1835/2019, DGR. n. 333/2019, DGR. n. 128/2020, DR. n. 127/2021, DGR. n. 13/202*

Di seguito (Tabella 2.65) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.65. Veneto: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| 01 Dolomiti | 2.142 | 115,51 |
| 02 Marca Trevigiana | 1.754 | 94,56 |
| 03 Serenissima | 1.896 | 102,21 |
| 04 Veneto Orientale | 1.822 | 98,25 |
| 05 Polesana | 2.035 | 109,75 |
| 06 Euganea | 1.767 | 95,28 |
| 07 Pedemontana | 1.759 | 94,83 |
| 08 Berica | 1.758 | 94,80 |
| 09 Scaligera | 1.759 | 94,82 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.65. Veneto: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1835/2019, DGR. n. 333/2019, DGR. n. 128/2020, DGR. n. 127/2021, DGR. n. 3/2023*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.855: fra le Aziende si passa da € 1.754 (num. indice 94,56) dell'ASL 02 - Marca Trevigiana a € 2.142 (num. indice 115,51) di ASL 01 – Dolomiti.

## Tabella 2.66. Veneto: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| 01 Dolomiti | 0,15% | 0,78% | 8,53% | 9,54% |
| 02 Marca Trevigiana | 0,11% | 4,12% | 5,56% | 10,02% |
| 03 Serenissima | 0,11% | 3,30% | 7,00% | 10,65% |
| 04 Veneto Orientale | 0,11% | 3,66% | 7,55% | 11,61% |
| 05 Polesana | 0,12% | 1,54% | 8,93% | 10,75% |
| 06 Euganea | 0,08% | 4,08% | 6,45% | 10,89% |
| 07 Pedemontana | 0,11% | 3,90% | 5,19% | 9,41% |
| 08 Berica | 0,13% | 4,68% | 5,22% | 10,28% |
| 09 Scaligera | 0,07% | 4,44% | 6,55% | 11,35% |
| 901 AO Padova | 0,94% | 0,21% | -1,85% | -0,72% |
| 912 AOUI Verona | 0,99% | 0,94% | -1,81% | 0,08% |
| 952 IOV | 1,11% | -13,12% | -2,34% | -14,20% |

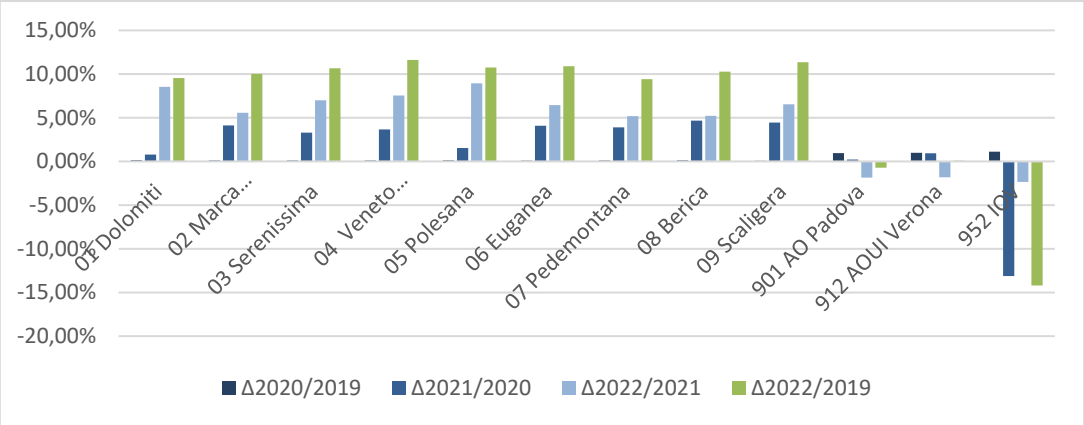
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1835/2019, DGR. n. 333/2019, DGR. n. 128/2020, DGR. n. 127/2021, DGR. n. 13/2023*

Le variazioni dei finanziamenti ricevuti dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.66.
La Figura 2.38 rappresenta graficamente l'andamento delle suddette variazioni per singola Azienda.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.38. Veneto: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1835/2019, DGR. n. 333/2019, DGR. n. 128/2020, DGR. n. 127/2021, DGR. n. 13/2023*

Dalla disamina della Figura 2.38 emerge come nel periodo considerato le AO/AOU e l'IRCCS abbiano visto diminuire il loro finanziamento molto più delle ULSS: rimane, inoltre, molto elevata la variabilità all'interno dei due "gruppi".

Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra l'11,61% e il 9,41%: l'incremento maggiore è stato quello dell'ULSS 04 - Veneto Orientale, e quello minore dell'ULSS 07 - Pedemontana.

Nelle AO/AOU e IRCCS l'incremento complessivo varia tra lo 0,08% e il -14,20%: l'incremento maggiore è stato quello dell'AOU 912 - Verona e quello minore dell'IRCCS 952 - IOV.

*Friuli Venezia-Giulia*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.67.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.67. Friuli Venezia-Giulia: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| A.S.U.I di Trieste | 492.240.638 | 715.428.535 | 692.296.452 | 696.495.083 |
| A.A.S n.2 Bassa Friulana- Isontina | 445.518.888 | - | - | - |
| A.A.S n.3 Alto Friuli – Col. Medio Friuli | 289.910.646 | - | - | - |
| A.S.U.I di Udine | 492.122.342 | 955.070.376 | 941.454.201 | 963.928.553 |
| A.A.S. m.5 - Friuli Occidentale | 493.754.336 | 500.292.554 | 499.310.303 | 498.675.083 |
| IRCCS – Ist. per l'infanzia Burlo–Garofolo | 27.258.838 | 27.064.308 | 26.070.806 | 24.433.861 |
| Centro rif.Oncologico – Aviano | 33.440.015 | 21.640.010 | 20.690.790 | 19.421.560 |

*Fonte: DGR. n. 878/2019: DGR. n. 1029/2020, DGR. n. 1683/2021, DGR. n. 1682/2022*

Di seguito (Tabella 2.68) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.68. Friuli-Venezia Giulia: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| A.S.U.I di Trieste | 1.899 | 106,09 |
| A.S.U.I di Udine | 1.863 | 104,08 |
| A.A.S. m.5 - Friuli Occ. | 1.608 | 89,83 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 1682/2022*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.855, il range passa da € 1.608 (num. indice 89,83) dell'ASL-Friuli Occidentale a € 1.899 (num. indice 106,09) dell'ASL – Trieste.

Le variazioni dei finanziamenti ricevuti dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.69.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.69. Friuli Venezia-Giulia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| A.S.U.I di Trieste | 45,34% | -3,23% | 0,61% | 41,49% |
| A.S.U.I di Udine | 94,07% | -1,43% | 2,39% | 95,87% |
| A.A.S. m.5 - Friuli Occidentale | 1,32% | -0,20% | -0,13% | 1,00% |
| IRCCS _ Istituto per l'infanzia Burlo - Garofolo | -0,71% | -3,67% | -6,28% | -10,36% |
| Centro riferimento Oncologico - Aviano | -35,29% | -4,39% | -6,13% | -41,92% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: Fonte: DGR. n. 878/2019: DGR. n. 1029/2020, DGR. n. 1683/2021, DGR. n. 1682/2022*

La Figura 2.39 rappresenta graficamente l'andamento delle suddette variazioni per singola Azienda.

Dalla disamina della Figura 2.39 emerge come, nel periodo considerato, gli IRCCS abbiano visto aumentare il loro finanziamento, ma meno delle ASL.

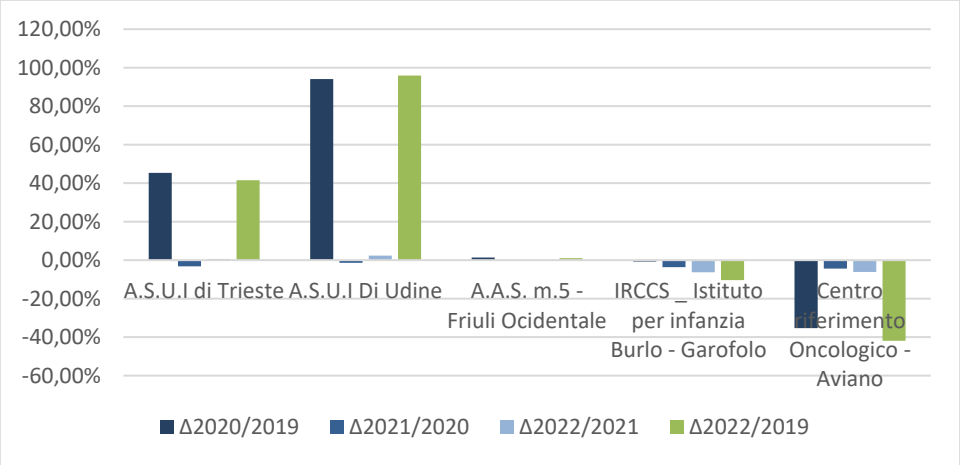
Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 95,87% e l'1,00%: l'incremento maggiore è stato quello dell'ASL di Udine, e quello minore dell'ASL Friuli Occidentale.

Fra gli IRCCS l'incremento complessivo varia tra il -10,36% e il -41,92%: l'incremento maggiore è stato quello dell'IRCCS Istituti per l'infanzia Burlo-Garofolo, l'incremento minore è stato quello dell'IRCCS Centro Riferimento Oncologico – Aviano.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.39. Friuli Venezia-Giulia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: Fonte: DGR. n. 878/2019: DGR. n. 1029/2020, DGR. n. 1683/2021, DGR. n. 1682/2022*

### *Liguria*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.70.

## Tabella 2.70. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Asl 1 "Imperiese" | 295.942.410 | 301.139.249 | 307.168.459 | 322.549.253 |
| Asl 2 "Savonese" | 481.837.071 | 487.487.632 | 497.141.356 | 510.818.613 |
| Asl 3 "Genovese" | 678.283.185 | 690.843.050 | 695.957.979 | 717.461.854 |
| Asl 4 "Chiavarese" | 219.657.026 | 222.710.414 | 225.213.484 | 233.920.050 |
| Asl 5 "Spezzino" | 328.031.315 | 332.577.112 | 338.613.940 | 349.939.816 |
| Irccs Pol. San Martino | 462.248.225 | 470.222.140 | 480.769.957 | 496.000.406 |
| Irccs G. Gaslini | 127.047.689 | 128.662.079 | 131.884.679 | 136.278.135 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.70. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|

*Fonte: DGR. n. 1135/2019, DGR. n. 1000/2020, DGR. n. 945/2021, DGR. n. 1340/2022*

Di seguito (Tabella 2.71) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.71. Liguria: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| Asl 1 "Imperiese" | 1.545 | 98,70 |
| Asl 2 "Savonese" | 1.911 | 122,07 |
| Asl 3 "Genovese" | 1.057 | 67,53 |
| Asl 4 "Chiavarese" | 1.663 | 106,24 |
| Asl 5 "Spezzino" | 1.651 | 105,45 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1340/2022*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.565, il range passa da € 1.057 (num. indice 67,53) dell'ASL 03-Genovese a € 1.911 (num. indice 122,07) dell'ASL 02 – Savonese.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.72.

## Tabella 2.72. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| Asl 1 "Imperiese" | 1,76% | 2,00% | 5,01% | 8,99% |
| Asl 2 "Savonese" | 1,17% | 1,98% | 2,75% | 6,01% |
| Asl 3 "Genovese" | 1,85% | 0,74% | 3,09% | 5,78% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

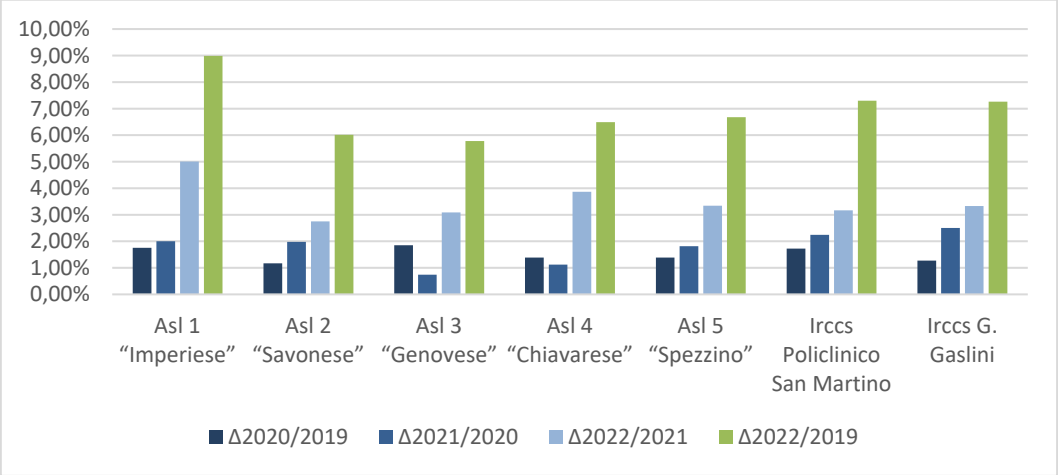
## Tabella 2.72. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| Asl 4 "Chiavarese" | 1,39% | 1,12% | 3,87% | 6,49% |
| Asl 5 "Spezzino" | 1,39% | 1,82% | 3,34% | 6,68% |
| Irccs Policlinico San Martino | 1,73% | 2,24% | 3,17% | 7,30% |
| Irccs G. Gaslini | 1,27% | 2,50% | 3,33% | 7,27% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 1135/2019, DGR. n. 1000/2020, DGR. n. 945/2021, DGR. n. 1340/2022*

La Figura 2.40 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

## Figura 2.40. Liguria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 1135/2019, DGR. n. 1000/2020, DGR. n. 945/2021, DGR. n. 1340/2022*

Dalla disamina della Figura 2.40 emerge come nel periodo considerato gli IRCCS e le ASL hanno avuto, nel complesso, incrementi analoghi.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra l'8,99% e il 5,78%, l'incremento maggiore è stato quello dell'ASL 1-Imperiese, quello minore dell'ASL 3-Genovese.

Negli IRCCS gli incrementi sono stati, tra il 7,30% per l'IRCCS Policlinico San Martino e il 7,27% per l'IRCCS G. Gaslini.

*Emilia-Romagna*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.73.

**Tabella 2.73. Emilia-Romagna: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Piacenza | 492.499.807 | 495.329.807 | 513.645.154 | 510.385.933 |
| Parma | 699.791.237 | 704.531.237 | 729.573.459 | 729.050.491 |
| Reggio-Emilia | 818.757.101 | 822.897.101 | 879.390.563 | 873.428.040 |
| Modena | 1.067.659.316 | 1.077.429.316 | 1.119.175.593 | 1.118.371.026 |
| Bologna | 1.414.488.155 | 1.413.488.155 | 1.464.108.103 | 1.462.127.960 |
| Imola | 216.660.009 | 223.220.009 | 230.465.007 | 228.958.699 |
| Ferrara | 625.817.563 | 630.697.563 | 639.459.167 | 636.619.838 |
| Romagna | 1.778.694.770 | 1.785.794.770 | 1.873.275.147 | 1.871.496.504 |
| Aosp-Univ. Parma | 50.260.898 | 58.480.323 | 78.733.745 | 196.137.988 |
| Aosp-Univ. Modena | 52.039.249 | 56.684.308 | 76.097.512 | 70.712.222 |
| Aosp-Univ. Ferrara | 66.751.427 | 69.769.500 | 92.806.637 | 84.174.712 |
| Aosp-Univ. Bologna | 77.238.916 | 84.708.050 | 121.838.261 | 112.194.344 |
| Ist. Ort. Rizzoli | 18.275.048 | 29.980.708 | 20.155.788 | 19.780.679 |

*Fonte: DGR. n. 224/2019, DGR. n. 1890/2020, DGR. n. 1770/2021, DGR. n. 1772/2022*

Di seguito (Tabella 2.74) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.74. Emilia-Romagna: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| Piacenza | 1.796 | 105,65 |
| Parma | 1.614 | 94,96 |
| Reggio-Emilia | 1.657 | 97,51 |
| Modena | 1.588 | 93,41 |
| Bologna | 1.658 | 97,52 |
| Imola | 1.734 | 101,99 |
| Ferrara | 1.876 | 110,39 |
| Romagna | 1.676 | 98,58 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1772/2022*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.700, il range passa da € 1.588 (num. indice 93,41) dell'ASL-Modena a € 1.876 (num. indice 110,39) dell'ASL – Ferrara.

## Tabella 2.75. Emilia-Romagna: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| Piacenza | 0,57% | 3,70% | -0,63% | 3,63% |
| Parma | 0,68% | 3,55% | -0,07% | 4,18% |
| Reggio-Emilia | 0,51% | 6,87% | -0,68% | 6,68% |
| Modena | 0,92% | 3,87% | -0,07% | 4,75% |
| Bologna | -0,07% | 3,58% | -0,14% | 3,37% |
| Imola | 3,03% | 3,25% | -0,65% | 5,68% |
| Ferrara | 0,78% | 1,39% | -0,44% | 1,73% |
| Romagna | 0,40% | 4,90% | -0,09% | 5,22% |
| Aosp-Univ. Parma | 16,35% | 34,63% | 149,12% | 290,24% |
| Aosp-Univ. Modena | 8,93% | 34,25% | -7,08% | 35,88% |
| Aosp-Univ. Ferrara | 4,52% | 33,02% | -9,30% | 26,10% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.75. Emilia-Romagna: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| Aosp-Univ. Bologna | 9,67% | 43,83% | -7,92% | 45,26% |
| Ist. Ort. Rizzoli | 64,05% | -32,77% | -1,86% | 8,24% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Fonte: DGR. n. 224/2019, DGR. n. 1890/2020, DGR. n. 1770/2021, DGR. n. 1772/2022*

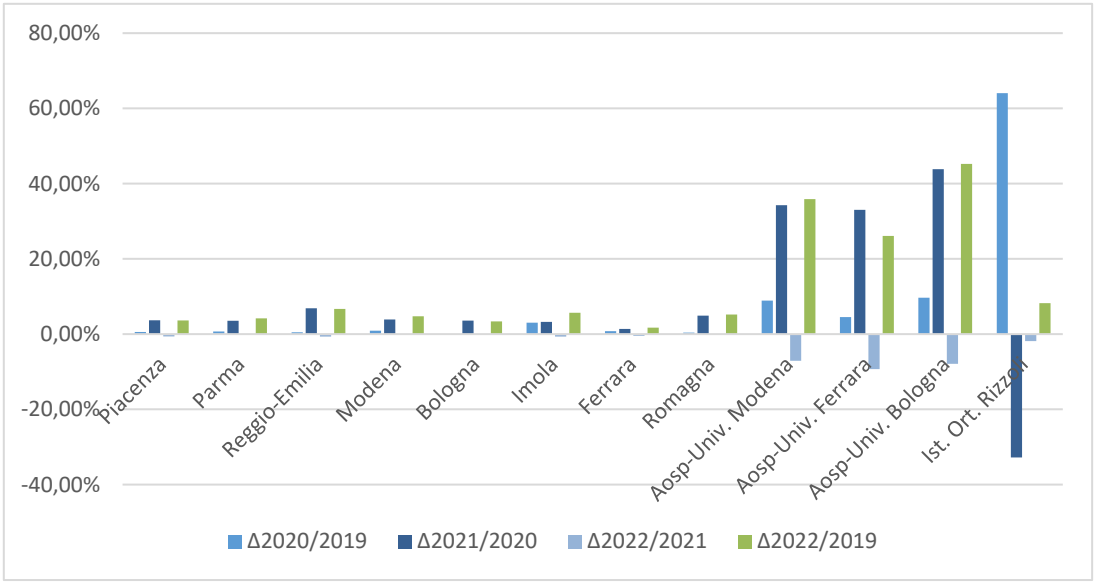
Le variazioni del finanziamento ricevuti dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.75.

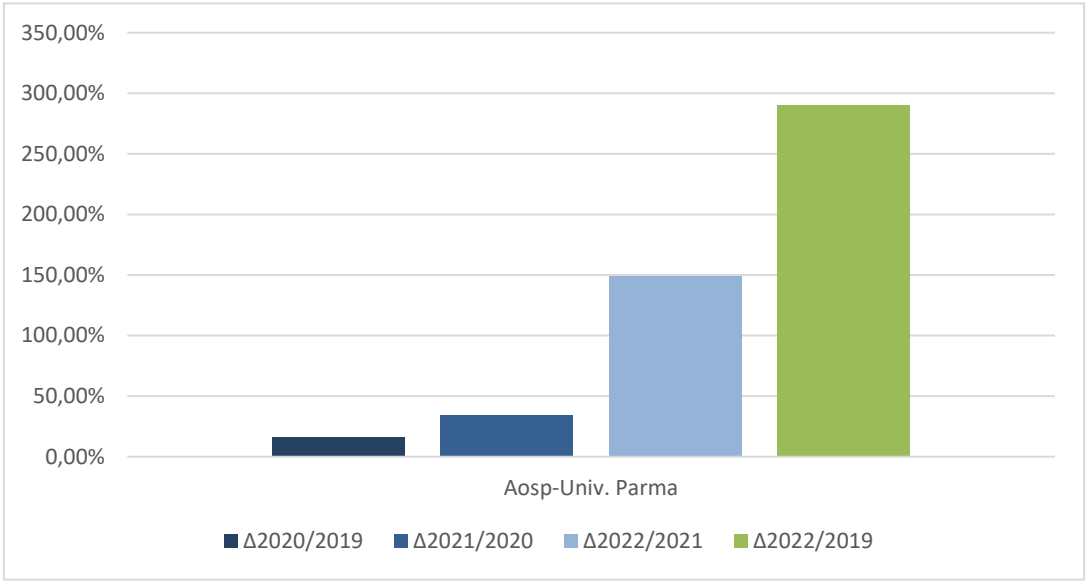
La Figura 2.41 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni del finanziamento per singola Azienda.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.41. Emilia-Romagna: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su Fonte: DGR. n. 224/2019, DGR. n. 1890/2020, DGR. n. 1770/2021, DGR. n. 1772/2022*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Note: l'azienda ospedaliera universitaria di Parma è stata inserita in un secondo grafico per motivi grafici*

Dalla disamina della Figura 2.41 emerge come nel periodo considerato le AOU e gli IRCCS abbiano visto crescere il loro finanziamento molto più delle ASL, con una elevata variabilità all'interno dei "gruppi".

Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 6,68% e l'1,73%: l'incremento maggiore è stato quello dell'ASL Reggio Emilia, e quello minore dell'ASL Ferrara.

Nelle AOU e IRCCS l'incremento complessivo varia tra il 290,24% e l'8,24%: l'incremento maggiore è stato quello dell'AOU Parma e quello minore dell'IRCCS Istituto Ortopedico Rizzoli.

*Toscana*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.76.

**Tabella 2.76. Toscana: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| USL Toscana Centro | 2.668.257.602 | 2.616.624.969 | 2.768.468.275 | 2.888.768.078 |
| USL Toscana Nord-Ovest | 2.185.952.971 | 2.141.401.122 | 2.281.134.548 | 2.337.109.741 |
| USL Toscana Sud-Est | 1.428.022.260 | 1.414.572.037 | 1.501.540.801 | 1.560.434.309 |
| AOU Pisana | 108.672.043 | 152.879.854 | 132.302.229 | 154.768.228 |
| AOU Senese | 65.373.518 | 81.431.487 | 72.746.837 | 86.043.390 |
| AOU Careggi | 155.333.743 | 187.546.479 | 167.848.571 | 202.594.916 |
| AOU Meyer | 21.669.796 | 39.523.214 | 33.592.809 | 48.970.591 |

*Fonte: DGR. n. 1357/2018, DGR. n. 1557/2019, DGR. n. 7/2020, DGR. n. 1059/2020, DGR. n. 1586/2020, DGR. n. 24/2021, DGR. n. 129/2021, DGR. n. 1430/2021, DGR. n. 6/2022, DGR. n. 1389/2022, DGR. n. 1575/2022*

Di seguito (Tabella 2.77) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri,



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

**Tabella 2.77. Toscana: Quote Capitarie 2022**

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| USL Toscana Centro | 1.801 | 96,47 |
| USL Toscana Nord-Ovest | 1.875 | 100,47 |
| USL Toscana Sud-Est | 1.924 | 103,06 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1575/2022*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.866, il range passa da € 1.801 (num. indice 96,47) dell'USL Toscana Centro a € 1.924 (num. indice 103,06) dell'USL – Toscana Sud-Est.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.78.Tabella 2.78Tabella 2.78

**Tabella 2.78. Toscana: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| AUSL Toscana Centro | -1,94% | 5,80% | 4,35% | 8,26% |
| AUSL Toscana Nord-Ovest | -2,04% | 6,53% | 2,45% | 6,91% |
| AUSL Toscana Sud-Est | -0,94% | 6,15% | 3,92% | 9,27% |
| AOU Pisana | 40,68% | -13,46% | 16,98% | 42,42% |
| AOU Senese | 24,56% | -10,66% | 18,28% | 31,62% |
| AOU Careggi | 20,74% | -10,50% | 20,70% | 30,43% |
| AOU Meyer | 82,39% | -15,00% | 45,78% | 125,99% |

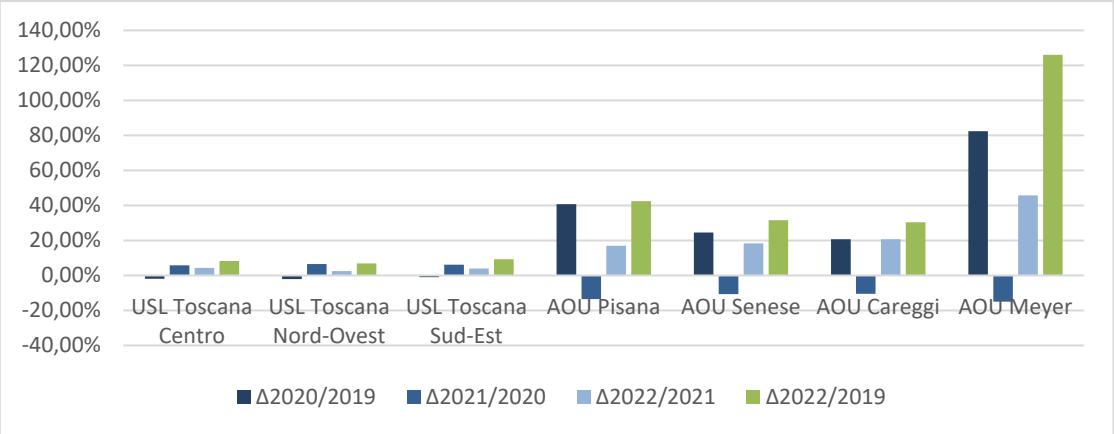
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1357/2018, DGR. n. 1557/2019, DGR. n. 7/2020, DGR. n. 1059/2020, DGR. n. 1586/2020, DGR. n. 24/2021, DGR. n. 129/2021, DGR. n. 1430/2021, DGR. n. 6/2022, DGR. n. 1389/2022, DGR. n. 1575/2022*

La Figura 2.42 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.42. Toscana: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1357/2018, DGR. n. 1557/2019, DGR. n. 7/2020, DGR. n. 1059/2020, DGR. n. 1586/2020, DGR. n. 24/2021, DGR. n. 129/2021, DGR. n. 1430/2021, DGR. n. 6/2022, DGR. n. 1389/2022, DGR. n. 1575/2022*

Dalla disamina della Figura 2.42 emerge come nel periodo considerato le AOU abbiano visto crescere il loro finanziamento molto più delle ULS, rimanendo comunque elevata la variabilità all'interno dei "gruppi".

Nelle ULS l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 9,27% e il 6,91%: il maggiore è stato quello dell'USL Toscana Sud-Est, e il minore quello dell'USL Toscana Nord-Ovest.

Nelle AOU l'incremento complessivo varia tra il 125,99% e il 30,43%: il o maggiore è stato quello dell'AOU Meyer e il minore quello dell'AOU Careggi.

*Umbria*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.79



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.79. Umbria: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Totale | 1.593.055.566 | 1.605.893.265 | 1.612.688.812 | 1.666.409.814 |
| USL 1 | 807.073.900 | 809.225.871 | 814.323.742 | 856.984.127 |
| USL 2 | 670.651.316 | 673.134.745 | 674.337.619 | 662.527.574 |
| A.O. Perugia | 68.561.039 | 74.527.448 | 74.527.450 | 87.333.809 |
| A.O. Terni | 46.769.312 | 49.005.201 | 49.500.000 | 59.564.305 |

*Fonte: DGR n. 986/2019 DGR n. 1159/2019, DGR n. 1099/2020, DGR n. Bilancio Consolidato 2019, Bilancio Consolidato 2021, DGR n. 1365/2023*

Di seguito (Tabella 2.80) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.80. Umbria: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| USL 1 | 1.750 | 98,42 |
| USL 2 | 1.806 | 101,58 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 1365/2022*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.778, il range passa da € 1.750 (num. indice 98,42) dell'USL 1 a € 1.806 (num. indice 101,56) dell'USL 2.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.81



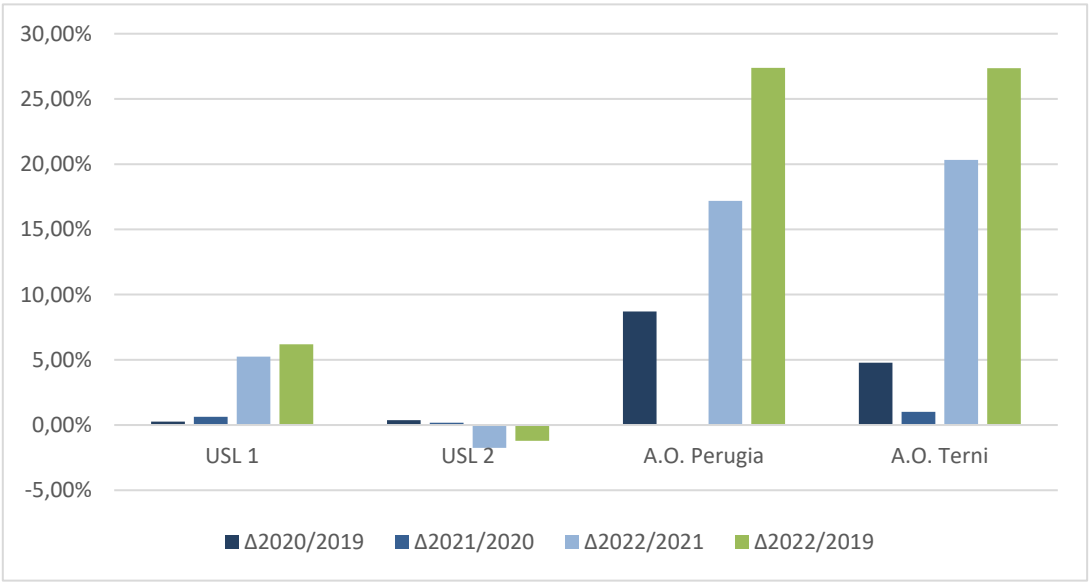
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.81. Umbria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| USL 1 | 0,27% | 0,63% | 5,24% | 6,18% |
| USL 2 | 0,37% | 0,18% | -1,75% | -1,21% |
| A.O. Perugia | 8,70% | 0,00% | 17,18% | 27,38% |
| A.O. Terni | 4,78% | 1,01% | 20,33% | 27,36% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR n. 986/2019 DGR n. 1159/2019, DGR n. 1099/2020, DGR n. Bilancio Consolidato 2019, Bilancio Consolidato 2021, DGR n. 1365/2023*

## Figura 2.43. Umbria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR n. 986/2019 DGR n. 1159/2019, DGR n. 1099/2020, DGR n. Bilancio Consolidato 2019, Bilancio Consolidato 2021, DGR n. 1365/2023*

La Figura 2.46 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

Dalla disamina della Figura 2.43 emerge come nel periodo considerato l'AO di Perugia sia cresciuta maggiormente (+27,38%), mentre il finanziamento dell'USL 2 si è ridotto di -1,21%.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Marche*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.82

**Tabella 2.82. Marche: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Totale | 2.996.700.042 | 2.994.577.865 | 3.107.620.212 | 3.211.763.069 |
| ASUR | 2.323.197.736 | 2.307.024.813 | 2.358.407.687 | 2.470.011.030 |
| AOU Ospedali Riuniti di Ancona | 371.261.139 | 382.800.859 | 397.461.058 | 419.235.700 |
| AO ospedali riuniti Marche Nord | 223.356.466 | 224.957.902 | 222.860.521 | 236.670.113 |
| INRCA | 78.884.701 | 79.794.291 | 82.204.304 | 85.846.226 |

*Fonte: DGR. n. 1658/2019, DGR. n. 1703/2020, DGR. n. 1568/2021, DGR. n. 1850/2022*

Di seguito (Tabella 2.83) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

**Tabella 2.83. Marche: Quote Capitarie 2022**

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ASUR | 1.664 | |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su DGR. n. 1850/2022*

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.84



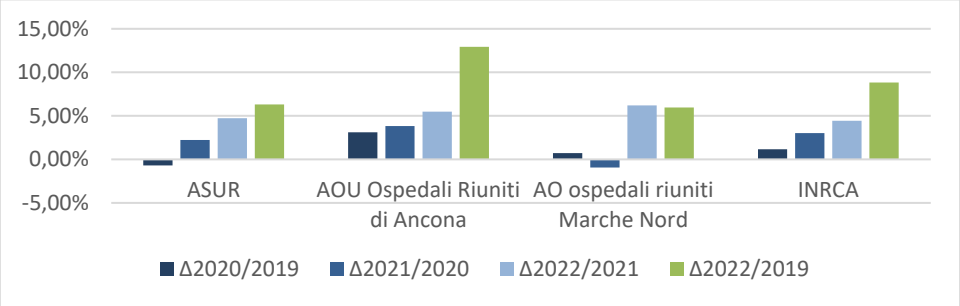
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.84. Marche: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| ASUR | -0,70% | 2,23% | 4,73% | 6,32% |
| AOU Ospedali Riuniti di Ancona | 3,11% | 3,83% | 5,48% | 12,92% |
| AO ospedali riuniti Marche Nord | 0,72% | -0,93% | 6,20% | 5,96% |
| INRCA | 1,15% | 3,02% | 4,43% | 8,82% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1658/2019, DGR. n. 1703/2020, DGR. n. 1568/2021, DGR. n. 1850/2022*

## Figura 2.44. Marche: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1658/2019, DGR. n. 1703/2020, DGR. n. 1568/2021, DGR. n. 1850/2022*

La Figura 2.44 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

Dalla disamina della Figura 2.44 emerge come nel periodo considerato l'AOU Ospedali riuniti di Ancona sia cresciuta maggiormente (+12,92%), mentre AO Ospedali riuniti Marche Nord si è attestata ad una crescita del +5,96%.

*Lazio*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.85.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.85. Lazio: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Roma 1 | 1.917.303.877 | 1.984.130.179 | 1.957.822.404 | 1.995.443.790 |
| Roma 2 | 2.149.370.522 | 2.144.932.596 | 2.088.846.745 | 2.155.883.989 |
| Roma 3 | 884.250.306 | 873.543.929 | 898.831.545 | 942.168.282 |
| Roma 4 | 494.419.492 | 508.556.608 | 527.533.949 | 548.044.312 |
| Roma 5 | 801.183.779 | 805.611.451 | 847.409.551 | 896.717.407 |
| Roma 6 | 922.210.234 | 942.599.475 | 985.626.931 | 1.021.785.240 |
| Viterbo | 560.450.799 | 570.191.348 | 562.958.749 | 597.221.863 |
| Rieti | 314.039.370 | 324.786.073 | 323.793.349 | 330.728.481 |
| Latina | 865.218.923 | 883.785.171 | 901.638.250 | 962.457.413 |
| Frosinone | 793.533.826 | 808.019.913 | 804.181.753 | 853.338.821 |
| San Camillo - Forlanini | 45.209.989 | 45.209.989 | 58.876.514 | 50.126.630 |
| Umberto I | 85.779.196 | 85.779.196 | 106.210.163 | 91.760.199 |
| S. Andrea | 19.045.194 | 19.045.194 | 25.711.858 | 24.220.946 |
| Policlinico Tor Vergata | 33.302.949 | 33.302.949 | 38.005.740 | 36.828.114 |
| Istituti Fisioterapici Ospedalieri | 4.105.573 | 4.105.573 | 4.468.997 | 6.205.257 |
| Spallanzani | 5.288.643 | 5.288.643 | 46.451.975 | 13.433.053 |
| Ares-118 | 170.223.141 | 175.223.141 | 176.112.402 | 178.575.658 |
| Ospedale San Giovanni Battista - ACISMOM | 16.440.892 | 16.440.892 | 35.410.483 | 19.627.966 |

*Fonte: DGR n.618/2020, DGR 1031/2020, DGR n.761/2022, DGR n.447/2023*

Di seguito (Tabella 2.86) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.86. Lazio: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| Roma 1 | 2.005 | 109,71 |
| Roma 2 | 1.726 | 94,43 |
| Roma 3 | 1.591 | 87,05 |
| Roma 4 | 1.695 | 92,77 |
| Roma 5 | 1.820 | 99,60 |
| Roma 6 | 1.780 | 97,39 |
| Viterbo | 1.938 | 106,06 |
| Rieti | 2.198 | 120,29 |
| Latina | 1.697 | 92,89 |
| Frosinone | 1.824 | 99,81 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR n.618/2020, DGR 1031/2020, DGR n.761/2022, DGR n.447/2023*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.827, il range passa da € 1.591 (num. indice 87,05) dell'ASL Roma 3 a € 2.198 (num. indice 106,06) dell'ASL Rieti.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.87.

## Tabella 2.87. Lazio: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| Roma 1 | 3,49% | -1,33% | 1,92% | 4,08% |
| Roma 2 | -0,21% | -2,61% | 3,21% | 0,30% |
| Roma 3 | -1,21% | 2,89% | 4,82% | 6,55% |
| Roma 4 | 2,86% | 3,73% | 3,89% | 10,85% |
| Roma 5 | 0,55% | 5,19% | 5,82% | 11,92% |
| Roma 6 | 2,21% | 4,56% | 3,67% | 10,80% |
| Viterbo | 1,74% | -1,27% | 6,09% | 6,56% |
| Rieti | 3,42% | -0,31% | 2,14% | 5,31% |
| Latina | 2,15% | 2,02% | 6,75% | 11,24% |
| Frosinone | 1,83% | -0,48% | 6,11% | 7,54% |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.87. Lazio: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| San Camillo - Forlanini | 0,00% | 30,23% | -14,86% | 10,88% |
| Umberto I | 0,00% | 23,82% | -13,61% | 6,97% |
| S. Andrea | 0,00% | 35,00% | -5,80% | 27,18% |
| Policlinico Tor Vergata | 0,00% | 14,12% | -3,10% | 10,59% |
| Istituti Fisioterapici Ospedalieri | 0,00% | 8,85% | 38,85% | 51,14% |
| Spallanzani | 0,00% | 778,33% | -71,08% | 154,00% |
| Ares-118 | 2,94% | 0,51% | 1,40% | 4,91% |
| Ospedale San Giovanni Battista - ACISMOM | 0,00% | 115,38% | -44,57% | 19,39% |

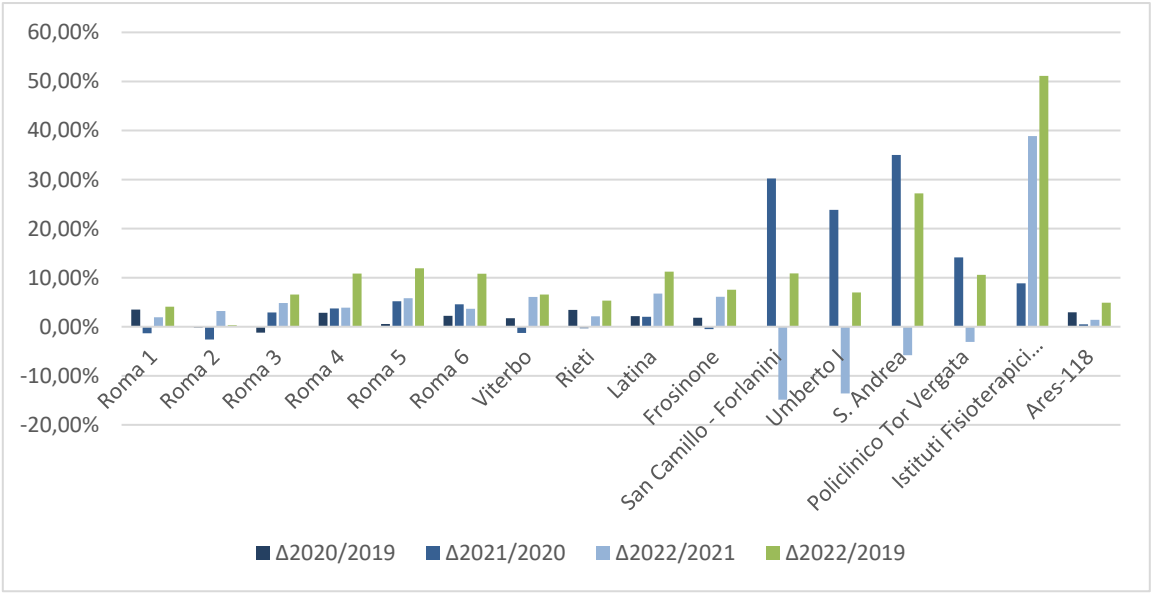
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR n.618/2020, DGR 1031/2020, DGR n.761/2022, DGR n.447/2023*

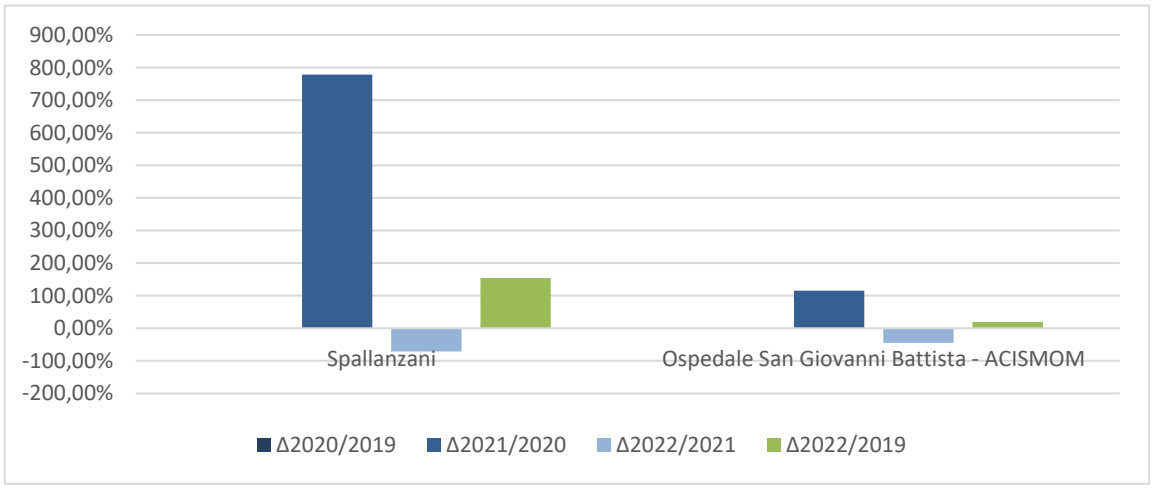
La Figura 2.45 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Figura 2.45. Lazio: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR n.618/2020, DGR 1031/2020, DGR n.761/2022, DGR n.447/2023*
*Note:* Per motivi grafici, lo Spallanzani e l'ospedale ACISMOM sono stati inseriti in un grafico a parte

Dalla disamina della Figura 2.45 emerge come nel periodo considerato le AO/AOU, gli IRCCS, l'ARES e gli Ospedali abbiano



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

visto crescere il loro finanziamento molto più delle ASL, rimanendo comunque elevata la variabilità all'interno dei "gruppi".

Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 11,92% e il 0,30%: il maggiore è stato quello dell'ASL Roma 5, e il minore quello dell'ASL Roma 2.

Nelle AOU/AO, negli IRCCS, l'ARES e l'Ospedale l'incremento complessivo varia tra il 154,00% e il 4,91%: il maggiore è stato quello dell'IRCCS Spallanzani e il minore quello dell'ARES.

*Abruzzo*

Sono state reperite le informazioni solo per gi anni 2019 e 2020. L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.88.

**Tabella 2.88. Abruzzo: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Avezzano - Sulmona -L'Aquila | 573.818.739 | 565.253.393 | n.d. | 563.068.514 |
| Lanciano-Vasto-Chieti | 679.853.331 | 686.623.793 | n.d. | 696.371.766 |
| Pescara | 546.655.566 | 551.903.185 | n.d. | 664.382.806 |
| Teramo | 477.381.600 | 494.169.260 | n.d. | 539.093.170 |

*Fonte: DGR. n.531/2019 DGR. n. 442/2020, DGR n. 174/2023*

Di seguito (Tabella 2.89) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

**Tabella 2.89. Abruzzo: Quote Capitarie 2022**

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| Avezzano - Sulmona -L'Aquila | 1.956 | 100,98 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.89. Abruzzo: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| Lanciano-Vasto-Chieti | 1.869 | 96,46 |
| Pescara | 2.122 | 109,52 |
| Teramo | 1.803 | 93,04 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR n. 174/2023*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.937, il range passa da € 1.803 (num. indice 93,04) dell'ASL Teramo a € 2.122 (num. indice 109,52) dell'ASL Pescara.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.90.

La Figura 2.46 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

## Tabella 2.90. Abruzzo: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

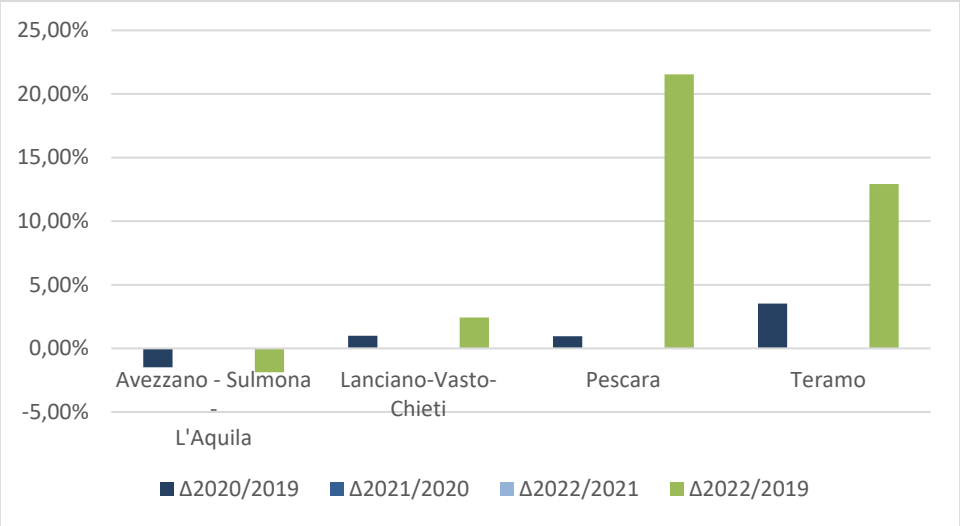
| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| Avezzano - Sulmona -L'Aquila | -1,49% | n.d. | n.d. | -1,87% |
| Lanciano-Vasto-Chieti | 1,00% | n.d. | n.d. | 2,43% |
| Pescara | 0,96% | n.d. | n.d. | 21,54% |
| Teramo | 3,52% | n.d. | n.d. | 12,93% |

*Fonte: DGR. n. 531/2019 DGR. n. 442/2020, DGR n. 174/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.46. Abruzzo: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 531/2019 DGR. n. 442/2020, DGR n. 174/2023*

*Molise*

La Regione Molise ha una sola Azienda, la sua variazione è stata commenta nel paragrafo precedente.

*Campania*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.91.

**Tabella 2.91. Campania: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ASL Avellino | 647.539.094 | 674.945.879 | 665.314.940 | 675.326.142 |
| ASL Benevento | 428.555.998 | 428.665.866 | 433.303.987 | 478.057.958 |
| ASL Caserta | 1.382.584.534 | 1.410.271.308 | 1.412.710.234 | 1.478.463.674 |
| ASL Napoli 1 Centro | 1.769.769.531 | 1.823.182.491 | 1.846.085.919 | 1.845.751.068 |
| ASL Napoli 2 Nord | 1.553.579.494 | 1.561.240.048 | 1.575.857.733 | 1.637.932.194 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.91. Campania: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Asl Napoli 3 Sud | 1.616.765.222 | 1.618.814.220 | 1.630.916.885 | 1.628.674.232 |
| ASL Salerno | 1.877.675.829 | 1.891.425.246 | 1.913.970.930 | 1.939.836.721 |
| A.O. Cardarelli | 204.150.949 | 243.254.722 | 271.372.094 | 248.527.856 |
| A.O. Santobono | 85.337.959 | 103.522.133 | 120.636.227 | 115.657.605 |
| A.O. dei Colli | 156.409.982 | 220.745.756 | 226.031.583 | 225.857.944 |
| A.O.U S.G. e Ruggi | 151.079.759 | 196.954.192 | 194.719.306 | 178.722.692 |
| A.O. Moscati | 81.123.754 | 103.484.534 | 108.291.659 | 115.403.186 |
| A.O. San Pio | 70.147.731 | 84.532.757 | 87.381.783 | 87.598.217 |
| A.O.U S. Anna e S. Sebastiano | 72.807.163 | 88.982.397 | 85.346.160 | 87.192.834 |
| A.O.U. Vanvitelli | 86.910.469 | 102.919.375 | 106.495.285 | 94.673.476 |
| A.O.U. Federico II | 85.993.040 | 132.786.739 | 108.329.782 | 133.295.566 |
| IRCCS Pascale | 42.853.274 | 42.259.750 | 48.919.423 | 48.829.283 |

*Fonte: DCA n. 57/2019, DGR n. 394/2020, DGR n. 410/2022, DGR 471 n. 471/2023*

Di seguito (Tabella 2.92) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.92. Campania: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ASL Avellino | 1.693 | 97,61 |
| ASL Benevento | 1.817 | 104,76 |
| ASL Caserta | 1.632 | 94,08 |
| ASL Napoli 1 Centro | 1.982 | 114,29 |
| ASL Napoli 2 Nord | 1.609 | 92,76 |
| Asl Napoli 3 Sud | 1.580 | 91,09 |
| ASL Salerno | 1.828 | 105,41 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA n. 57/2019, DGR n. 394/2020, DGR n. 410/2022, DGR 471 n. 471/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.734, il range passa da € 1.580 (num. indice 91,09) dell'ASL Napoli 3 Sud a € 1.982 (num. indice 114,29) dell'ASL Napoli 1 Centro.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.87.Tabella 2.78Tabella 2.78

**Tabella 2.93. Campania: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2019 |
|---|---|---|---|---|
| ASL Avellino | 4,23% | -1,43% | 1,50% | 4,29% |
| ASL Benevento | 0,03% | 1,08% | 10,33% | 11,55% |
| ASL Caserta | 2,00% | 0,17% | 4,65% | 6,93% |
| ASL Napoli 1 Centro | 3,02% | 1,26% | -0,02% | 4,29% |
| ASL Napoli 2 Nord | 0,49% | 0,94% | 3,94% | 5,43% |
| Asl Napoli 3 Sud | 0,13% | 0,75% | 18,94% | 19,98% |
| ASL Salerno | 0,73% | 1,19% | -87,02% | -86,76% |
| A.O. Cardarelli | 19,15% | 11,56% | -57,38% | -43,35% |
| A.O. Santobono | 21,31% | 16,53% | 87,22% | 164,66% |
| A.O. dei Colli | 41,13% | 2,39% | -20,93% | 14,27% |
| A.O.U S.G. e Ruggi | 30,36% | -1,13% | -40,73% | -23,61% |
| A.O. Moscati | 27,56% | 4,65% | -19,11% | 7,98% |
| A.O. San Pio | 20,51% | 3,37% | -0,22% | 24,30% |
| A.O.U S. Anna e S. Sebastiano | 22,22% | -4,09% | 10,93% | 30,03% |
| A.O.U. Vanvitelli | 18,42% | 3,47% | 25,17% | 53,37% |
| A.O.U. Federico II | 54,42% | -18,42% | -54,93% | -43,22% |
| IRCCS Pascale | -1,39% | 15,76% | -43,24% | -35,20% |

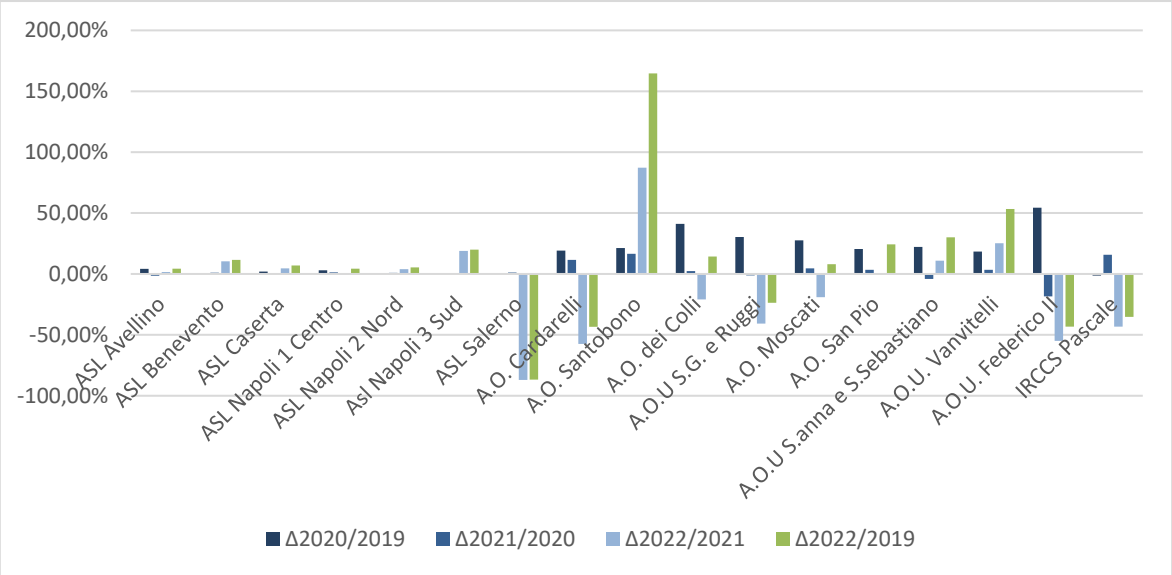
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA n. 57/2019, DGR n.394/2020, DGR n.410/2022, DGR 471 n. 471/2023*

La Figura 2.47 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.47. Campania: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 57/2019, DGR. n. 394/2020*

Dalla disamina della Figura 2.45 emerge come nel periodo considerato le AO/AOU e gli IRCCS abbiano visto crescere il loro finanziamento più delle ASL.

Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 19,98% e il -86,76%: il maggiore è stato quello dell'ASL Napoli 3 Sud, e il minore quello dell'ASL Salerno.

Nelle AOU/AO, negli IRCCS, l'ARES e l'Ospedale l'incremento complessivo varia tra il 164,66% e il -43,35%: il maggiore è stato quello dell'AO Santobono e il minore quello dell'AO Cardarelli.

*Puglia*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.94



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.94. Puglia: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| Bari | 1.504.463.376 | 1.513.064.972 | 1.589.616.188 | 1.669.011.380 |
| BT | 526.108.215 | 540.014.308 | 561.371.101 | 587.755.434 |
| Brindisi | 601.618.594 | 589.796.512 | 629.731.444 | 632.576.815 |
| Foggia | 728.084.880 | 710.394.130 | 755.425.554 | 750.060.597 |
| Lecce | 1.223.211.731 | 1.213.130.107 | 1.259.017.566 | 1.275.777.574 |
| Taranto | 890.980.464 | 886.783.922 | 917.794.712 | 934.380.355 |
| Policlinico | 416.538.564 | 370.816.037 | 398.267.533 | 404.073.657 |
| Ospedali Riuniti | 238.492.521 | 215.999.866 | 240.853.665 | 256.011.067 |
| IRCCS De Bellis | 33.943.642 | 32.102.647 | 36.185.283 | 36.473.423 |
| IRCCS Oncologico | 92.631.327 | 85.036.004 | 87.032.080 | 87.349.251 |

*Fonte: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*

Di seguito (Tabella 2.95) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.95. Puglia: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| Bari | 4.398 | 238,02 |
| BT | 1.056 | 57,14 |
| Brindisi | 1.667 | 90,21 |
| Foggia | 612 | 33,14 |
| Lecce | 2.142 | 115,92 |
| Taranto | 1.212 | 65,57 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 1040/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.848, il range passa da € 612 (num. indice 33,14) dell'ASL di Foggia a € 4.398 (num. indice 238,02) dell'ASL di Bari.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.96Tabella 2.78Tabella 2.78

**Tabella 2.96. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| Bari | 0,57% | 5,06% | 4,99% | 10,94% |
| BT | 2,64% | 3,95% | 4,70% | 11,72% |
| Brindisi | -1,97% | 6,77% | 0,45% | 5,15% |
| Foggia | -2,43% | 6,34% | -0,71% | 3,02% |
| Lecce | -0,82% | 3,78% | 1,33% | 4,30% |
| Taranto | -0,47% | 3,50% | 1,81% | 4,87% |
| Policlinico | -10,98% | 7,40% | 1,46% | -2,99% |
| Ospedali Riuniti | -9,43% | 11,51% | 6,29% | 7,35% |
| IRCCS De Bellis | -5,42% | 12,72% | 0,80% | 7,45% |
| IRCCS Oncologico | -8,20% | 2,35% | 0,36% | -5,70% |

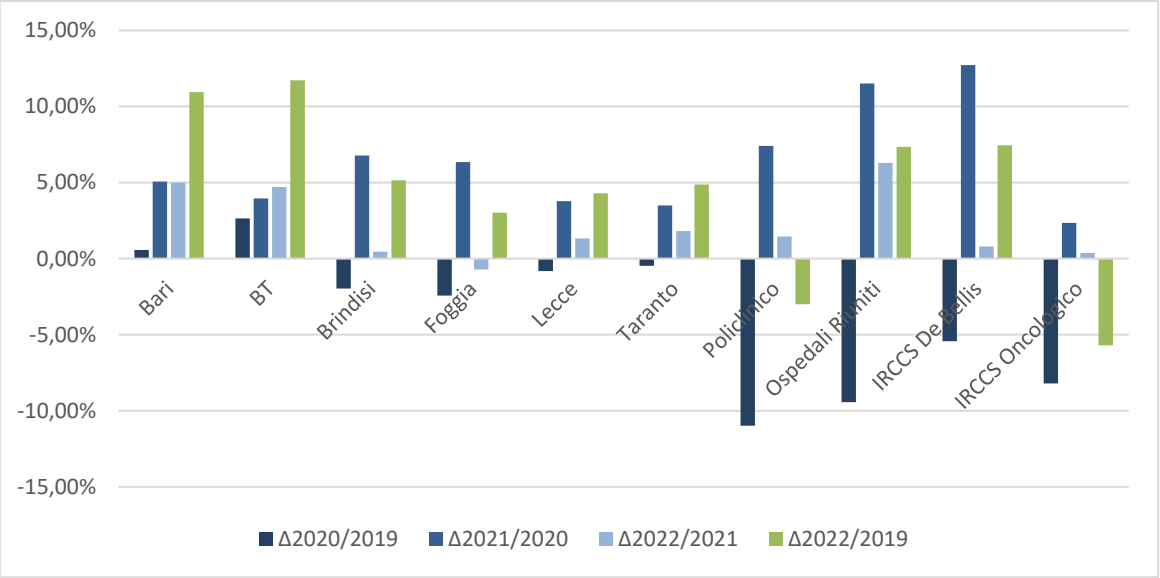
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*

La Figura 2.48 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.48. Puglia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 1329/2020, DGR. n. 1346/2021, DGR. n. 1063/2022, DGR. n. 1040/2023*

Dalla disamina della Figura 2.48 emerge come nel periodo considerato le AO e l'IRCCS abbiano visto crescere il loro finanziamento, ma le ASL sono cresciute maggiormente.

Nelle ASL l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra l'11,72% e il 3,02%: l'incremento maggiore è stata quello dell'ASL BT, e l'incremento minore quello dell'ASL di Foggia.

Nelle AO e IRCCS l'incremento complessivo varia tra il 7,45% e il -5,70%: l'incremento maggiore è stato quello dell'IRCCS De Bellis, l'incremento minore è stato quello dell'IRCCS Oncologico.

*Basilicata*

Non è stato possibile reperire le informazioni sul riparto del finanziamento fra le Aziende sanitarie.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Calabria*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.97

**Tabella 2.97. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ASP Cosenza | 923.463.078 | 939.812.926 | 981.219.184 | 1.072.961.579 |
| ASP Crotone | 280.849.349 | 284.791.204 | 268.031.748 | 291.253.508 |
| ASP Catanzaro | 502.361.342 | 510.342.528 | 479.522.548 | 506.321.196 |
| ASP Vibo Valentia | 199.621.266 | 203.322.988 | 223.315.135 | 273.077.833 |
| ASP Reggio Calabria | 654.906.428 | 667.328.161 | 715.076.046 | 788.345.645 |
| AO Cosenza | 186.294.669 | 186.217.021 | 164.860.992 | 170.970.398 |
| AO Catanzaro | 169.768.486 | 169.494.961 | 201.648.972 | 208.703.362 |
| AO Mater Domini | 87.421.483 | 87.894.920 | 99.563.648 | 95.893.886 |
| AO Reggio Calabria | 183.685.135 | 184.137.330 | 204.447.993 | 215.774.858 |
| INRCA-Presidio CS | 5.276.895 | 5.276.895 | 2.068.009 | 2.630.437 |

*Fonte: DCA. n. 96/2020, DCA. n. 129/2021, DCA. n. 94/2022, DCA. n. 127/2022, DCA. n. 146/2023*

Di seguito (Tabella 2.98) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

**Tabella 2.98. Calabria: Quote Capitarie 2022**

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ASP Cosenza | 1.596 | 97,33 |
| ASP Crotone | 1.790 | 109,16 |
| ASP Catanzaro | 1.480 | 90,30 |
| ASP Vibo Valentia | 1.812 | 110,52 |
| ASP Reggio Calabria | 1.520 | 92,70 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.98. Calabria: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 146/2023*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.639, il range passa da € 1.480 (num. indice 90,30) dell'ASP di Catanzaro a € 1.818 (num. indice 110,52) dell'ASP di Vibo Valentia.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.99Tabella 2.78Tabella 2.78

## Tabella 2.99. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| ASP Cosenza | 1,77% | 4,41% | 9,35% | 16,19% |
| ASP Crotone | 1,40% | -5,88% | 8,66% | 3,70% |
| ASP Catanzaro | 1,59% | -6,04% | 5,59% | 0,79% |
| ASP Vibo Valentia | 1,85% | 9,83% | 22,28% | 36,80% |
| ASP Reggio Calabria | 1,90% | 7,16% | 10,25% | 20,38% |
| AO Cosenza | -0,04% | -11,47% | 3,71% | -8,23% |
| AO Catanzaro | -0,16% | 18,97% | 3,50% | 22,93% |
| AO Mater Domini | 0,54% | 13,28% | -3,69% | 9,69% |
| AO Reggio Calabria | 0,25% | 11,03% | 5,54% | 17,47% |
| INRCA-Presidio CS | 0,00% | -60,81% | 27,20% | -50,15% |

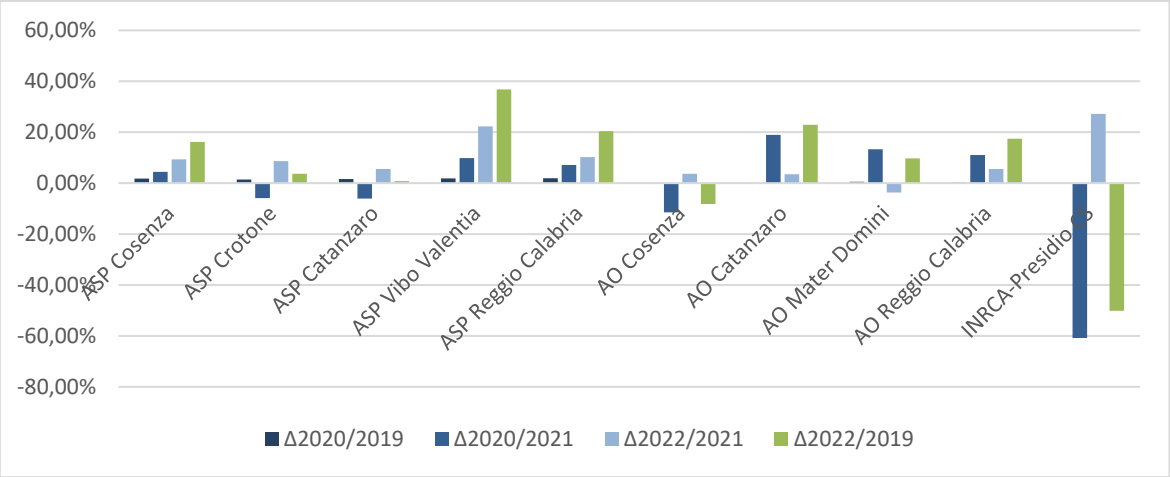
*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 96/2020, DCA. n. 129/2021, DCA. n. 94/2022, DCA. n. 127/2022, DCA. n. 146/2023*

La Figura 2.49 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Figura 2.49. Calabria: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni**




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 96/2020, DCA. n. 129/2021, DCA. n. 94/2022, DCA. n. 127/2022, DCA. n. 146/2023*

Dalla disamina della Figura 2.37 emerge come nel periodo considerato le AO e l'IRCCS abbiano visto crescere il loro finanziamento, ma le ASP sono cresciute maggiormente.

Nelle ASP l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 36,80% e lo 0,79%: l'incremento maggiore è stata quello dell'ASP di Vibo Valentia, e l'incremento minore quello dell'ASP di Catanzaro.

Nelle AO e IRCCS l'incremento complessivo varia tra il 22,93% e il -50,15%: l'incremento maggiore è stato quello dell'AO di Catanzaro; l'INRCA Presidio CS ha visto dimezzarsi il suo finanziamento.

*Sicilia*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.100.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.100. Sicilia: Riparto risorse sulle Aziende

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ASP Agrigento | 688.536.168 | 676.091.097 | 695.956.322 | 745.272.963 |
| ASP Caltanissetta | 478.859.961 | 471.333.433 | 492.515.964 | 531.481.739 |
| ASP Catania | 1.667.964.816 | 1.638.760.998 | 1.693.337.440 | 1.803.802.440 |
| ASP Enna | 329.209.368 | 340.478.858 | 337.885.453 | 353.697.314 |
| ASP Messina | 1.120.531.985 | 1.099.352.159 | 1.113.193.185 | 1.175.170.203 |
| ASP Palermo | 1.882.796.424 | 1.799.804.685 | 1.871.183.509 | 2.012.775.112 |
| ASP Ragusa | 521.647.574 | 543.163.471 | 520.919.805 | 587.058.938 |
| ASP Siracusa | 693.630.969 | 685.796.188 | 701.762.111 | 728.563.475 |
| ASP Trapani | 718.215.842 | 722.382.749 | 737.679.766 | 780.179.179 |
| AOE Cannizzaro | 63.516.524 | 77.520.739 | 80.632.433 | 94.957.805 |
| ARNAS Garibaldi | 80.129.327 | 105.051.809 | 118.792.282 | 124.484.454 |
| AOU Policlinico Catania | 143.332.465 | 187.087.990 | 181.233.858 | 184.201.230 |
| AOR Papardo | 60.849.825 | 65.101.204 | 70.934.873 | 75.133.023 |
| AOU Policlinico Messina | 76.778.026 | 143.692.875 | 121.959.054 | 138.509.474 |
| AOR Villa Sofia - Cervello | 120.896.647 | 147.501.534 | 153.052.898 | 156.927.630 |
| ARNAS Civico | 154.355.344 | 160.487.453 | 167.532.060 | 178.031.568 |
| AOU Policlinico Palermo | 84.118.530 | 116.074.335 | 112.002.135 | 132.593.883 |
| IRCCS Bonino Pulejo | 25.303.579 | 44.307.227 | 48.912.690 | 59.658.646 |

*Fonte: DCA. n. 554/2020, DCA. n. 931/2021, DCA. n. 714/2022, DCA. n. 658/2023*

Di seguito (Tabella 2.101) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

## Tabella 2.101. Sicilia: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ASP Agrigento | 1.833 | 96,26 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.101. Sicilia: Quote Capitarie 2022

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ASP Caltanissetta | 2.131 | 111,92 |
| ASP Catania | 1.679 | 88,18 |
| ASP Enna | 2.242 | 117,75 |
| ASP Messina | 1.967 | 103,34 |
| ASP Palermo | 1.662 | 87,33 |
| ASP Ragusa | 1.847 | 97,03 |
| ASP Siracusa | 1.893 | 99,44 |
| ASP Trapani | 1.880 | 98,75 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 658/2023*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.904, il range passa da € 1.662 (num. indice 87,33) dell'ASP di Palermo a € 2.424 (num. indice 117,75) dell'ASP di Enna.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.102.

## Tabella 2.102. Sicilia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| ASP Agrigento | -1,81% | 2,94% | 7,09% | 8,24% |
| ASP Caltanissetta | -1,57% | 4,49% | 7,91% | 10,99% |
| ASP Catania | -1,75% | 3,33% | 6,52% | 8,14% |
| ASP Enna | 3,42% | -0,76% | 4,68% | 7,44% |
| ASP Messina | -1,89% | 1,26% | 5,57% | 4,88% |
| ASP Palermo | -4,41% | 3,97% | 7,57% | 6,90% |
| ASP Ragusa | 4,12% | -4,10% | 12,70% | 12,54% |
| ASP Siracusa | -1,13% | 2,33% | 3,82% | 5,04% |
| ASP Trapani | 0,58% | 2,12% | 5,76% | 8,63% |
| AOE Cannizzaro | 22,05% | 4,01% | 17,77% | 49,50% |
| ARNAS Garibaldi | 31,10% | 13,08% | 4,79% | 55,35% |
| AOU Policlinico Catania | 30,53% | -3,13% | 1,64% | 28,51% |



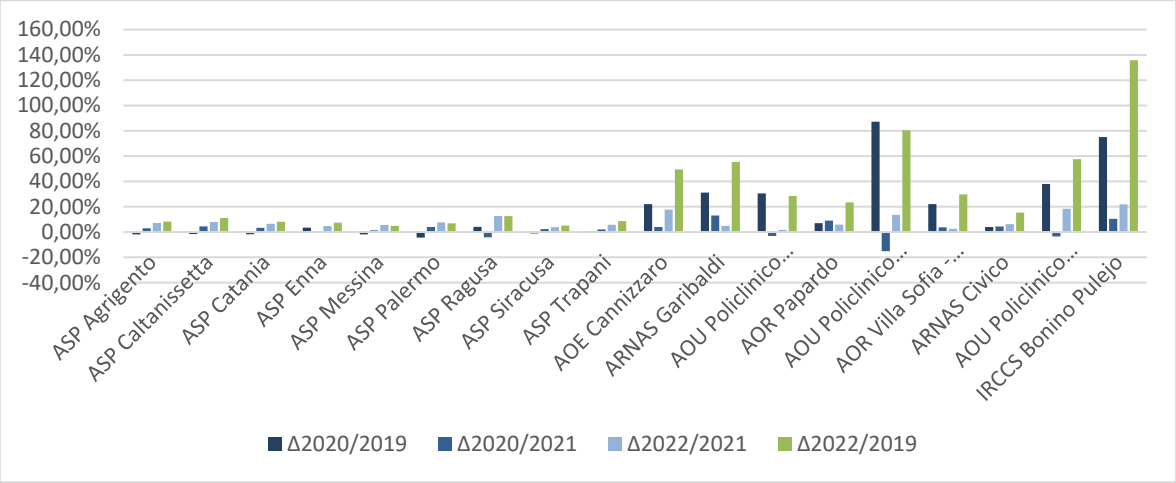
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.102. Sicilia: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| AOR Papardo | 6,99% | 8,96% | 5,92% | 23,47% |
| AOU Policlinico Messina | 87,15% | -15,13% | 13,57% | 80,40% |
| AOR Villa Sofia – Cervello | 22,01% | 3,76% | 2,53% | 29,80% |
| ARNAS Civico | 3,97% | 4,39% | 6,27% | 15,34% |
| AOU Policlinico Palermo | 37,99% | -3,51% | 18,39% | 57,63% |
| IRCCS Bonino Pulejo | 75,10% | 10,39% | 21,97% | 135,77% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 554/2020, DCA. n. 931/2021, DCA. n. 714/2022, DCA. n. 658/2023*

## Figura 2.50. Sicilia: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DCA. n. 96/2020, DCA. n. 129/2021, DCA. n. 94/2022, DCA. n. 127/2022, DCA. n. 146/2023*

La Figura 2.50 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

Dalla disamina della Figura 2.38 emerge come, nel periodo considerato, le AO, le AOU e gli IRCCS abbiano visto crescere il loro



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

finanziamento molto più delle ASP, rimanendo elevata la variabilità all'interno dei "gruppi".

Nelle ASP l'incremento complessivo varia, tra il 2019 e il 2022, fra il 12,54% e lo 4,88%: l'incremento maggiore è stato quello dell'ASP di Ragusa, e l'incremento minore quello dell'ASP di Messina.

Nelle AO, AOU e IRCCS l'incremento complessivo varia tra il 135,77% e il 15,34%: l'incremento maggiore è stato quello dell'IRCCS Bonino Pulejo e l'incremento minore quello dell'ARNAS Civico.

*Sardegna*

L'allocazione delle risorse sulle Aziende sanitarie è descritta nella Tabella 2.103, ricordando che l'ATS è stata soppressa nel 2022, e sono state istituite le 8 ASL insieme all'ARES.

**Tabella 2.103. Sardegna: Riparto risorse sulle Aziende**

| Azienda | 2019 (€) | 2020 (€) | 2021 (€) | 2022 (€) |
|---|---|---|---|---|
| ATS | 2.194.334.161 | 2.231.747.085 | 2.357.656.912 | soppressa |
| ASL Sassari | - | - | - | 380.802.254 |
| ASL Olbia | - | - | - | 259.880.248 |
| ASL Nuoro | - | - | - | 291.513.977 |
| ASL Lanusei | - | - | - | 103.541.986 |
| ASL Oristano | - | - | - | 254.439.494 |
| ASL Sanluri | - | - | - | 124.109.619 |
| ASL Cabonia | - | - | - | 203.916.656 |
| ASL Cagliari | - | - | - | 730.997.762 |
| ARNAS Brotzu | 93.799.401 | 310.544.238 | 319.136.852 | 285.195.962 |
| AOU Sassari | 85.943.554 | 270.560.010 | 280.729.237 | 295.411.000 |
| AOU Cagliari | 43.134.194 | 156.002.002 | 172.604.633 | 164.599.831 |
| Areus | 61.341.735 | 62.596.742 | 64.815.919 | 72.362.047 |
| Ares | - | - | - | 80.774.076 |

*Fonte: DGR. n. 29-20/2020, DGR. n. 27-13/2021, DGR. n. 31-17/2022, DGR. n. 23-32/2023*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Di seguito (Tabella 2.104) si comparano le quote capitarie delle singole ASL: ovviamente è necessario tenere conto del fatto che le ASL possono avere strutture di offerta (presidi ospedalieri, ambulatori, etc.) difformi, che potrebbero spiegare, almeno in parte, le differenze riscontrate.

**Tabella 2.104. Sardegna: Quote Capitarie 2022**

| Azienda | Quota-Capitaria (€) | Numero indice (Media Regione=100) |
|---|---|---|
| ASL Sassari | 1.204 | 74,87 |
| ASL Olbia | 1.640 | 101,95 |
| ASL Nuoro | 2.007 | 124,78 |
| ASL Lanusei | 1.903 | 118,31 |
| ASL Oristano | 1.684 | 104,71 |
| ASL Sanluri | 1.353 | 84,16 |
| ASL Cabonia | 1.729 | 107,52 |
| ASL Cagliari | 1.346 | 83,70 |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 23-32/2023*

Il finanziamento pro-capite della Regione ha una media di € 1.204, il range passa da € 1.204 (num. indice 74,87) dell'ASL di Sassari a € 2.007 (num. indice 124,78) dell'ASL di Nuoro.

Le variazioni del finanziamento ricevuto dalle Aziende vengono descritte nella Tabella 2.105, si vuole osservare che dato il cambio dell'organizzazione sanitaria, con il passaggio dell'ATS dal 2019 al 2021 e le istituzioni delle 8 ASL nel 2022, il confronto verrà svolto tra il finanziamento dell'ATS e la somma complessiva del finanziamento delle ASL nel 2022.

**Tabella 2.105. Sardegna: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni**

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| ASL | 1,70% | 5,64% | -0,36% | 7,06% |
| ARNAS Brotzu | 231,07% | 2,77% | -10,64% | 204,05% |



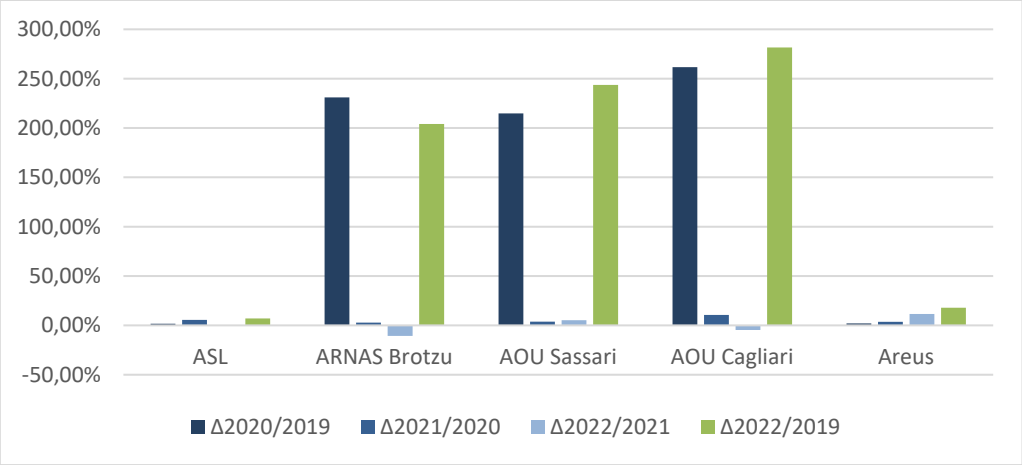
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.105. Sardegna: Riparto risorse sulle Aziende – Variazioni

| Azienda | Δ 2020/2019 | Δ 2021/2020 | Δ 2022/2021 | Δ 2022/2021 |
|---|---|---|---|---|
| AOU Sassari | 214,81% | 3,76% | 5,23% | 243,73% |
| AOU Cagliari | 261,67% | 10,64% | -4,64% | 281,60% |
| Areus | 2,05% | 3,55% | 11,64% | 17,97% |

*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 29-20/2020, DGR. n. 27-13/2021, DGR. n. 31-17/2022, DGR. n. 23-32/2023*

## Figura 2.51. Sardegna: Riparto risorse sulle Aziende - Variazioni




*Fonte: Elaborazione C.R.E.A. Sanità © su: DGR. n. 29-20/2020, DGR. n. 27-13/2021, DGR. n. 31-17/2022, DGR. n. 23-32/2023*

La Figura 2.50 rappresenta graficamente l'andamento delle variazioni per singola Azienda.

Dalla disamina della Figura 2.50 emerge come, nel periodo considerato, le AO, le AOU abbiano visto crescere il loro finanziamento molto più delle ASL, rimanendo elevata la variabilità all'interno dei "gruppi".



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Nelle AO, AOU l'incremento complessivo varia tra il 281,60% e 204,05%: l'incremento maggiore è stata l'AOU di Cagliari e l'incremento minore è stata l'AO Brotzu

### 2.2.4. Analisi temporale delle norme di riparto

Nel seguente paragrafo sono riportati (su base mensile) le date di pubblicazione delle norme di riparto nazionali e poi regionali/provinciali.

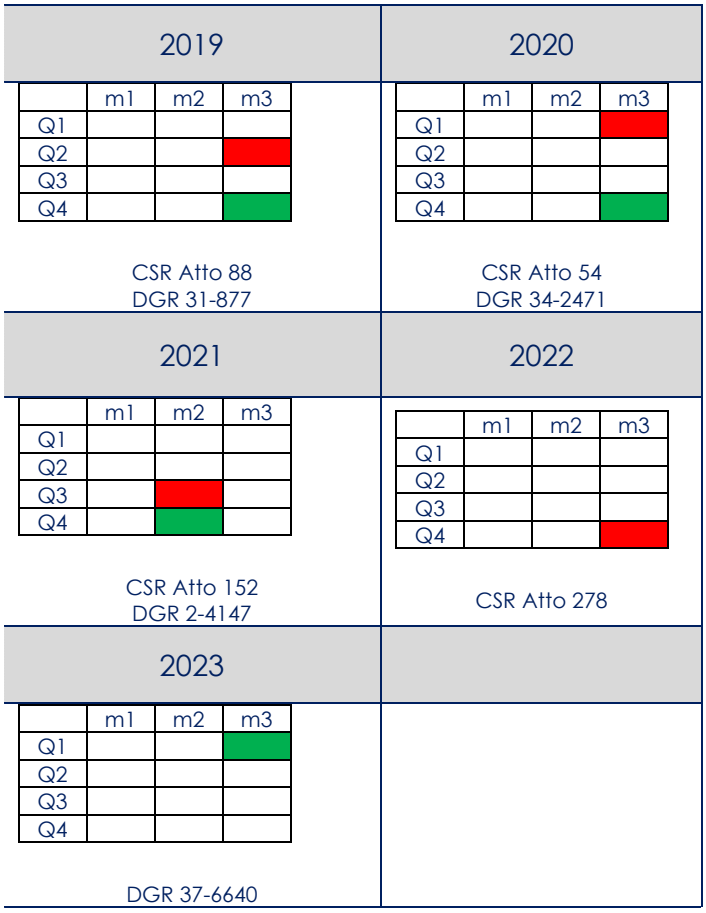
*Piemonte*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali si posizionano (Tabella 2.106), sempre negli ultimi mesi dell'anno (novembre e dicembre).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.106. Piemonte: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

## *Valle D'Aosta*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne nel 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nel quarto (dicembre) nel 2022. Le norme regionali si posizionano (Tabella 2.107), sempre nell'ultimo mese dell'anno (dicembre) e, nel 2019, addirittura a gennaio del 2020.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.107. Valle D'Aosta: Tempi delibere di assegnazione

<table>
<tr><td></td><td>2018<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>L.R. 12/2018</td></tr>
<tr><td>2019<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>CSR Atto 88</td><td>2020<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>L.R. 1/2020<br>CSR Atto 54<br>L.R. 12/2020</td></tr>
<tr><td>2021<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>CSR Atto 152<br>L.R. 35/2021</td><td>2022<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>CST Atto 278</td></tr>
</table>

*Note: Verde rappresentano le date delle Leggi regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

### *Lombardia*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi, in particolare i finanziamenti relativi al 2019 e il 2020 sono state emanate più di un anno dopo, il tempo si è ridoto di poco meno di un anno per il 2021 e 2022 (Tabella 2.108).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.108. Lombardia: Tempi delibere di assegnazione**

<table>
<tr><th>2019</th><th>2020</th></tr>
<tr><td>
<table>
<tr><th></th><th>m1</th><th>m2</th><th>m3</th></tr>
<tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>
CSR Atto 88
</td><td>
<table>
<tr><th></th><th>m1</th><th>m2</th><th>m3</th></tr>
<tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>
CSR Atto 54<br>Decreto 7217
</td></tr>
<tr><th>2021</th><th>2022</th></tr>
<tr><td>
<table>
<tr><th></th><th>m1</th><th>m2</th><th>m3</th></tr>
<tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>
Decreto 10126<br>CSR Atto 152
</td><td>
<table>
<tr><th></th><th>m1</th><th>m2</th><th>m3</th></tr>
<tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>
Decreto 7029<br>CSR Atto 278
</td></tr>
<tr><th>2023</th><th></th></tr>
<tr><td>
<table>
<tr><th></th><th>m1</th><th>m2</th><th>m3</th></tr>
<tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>
Decreto 6983<br>Decreto 7741<br>Decreto 14977
</td><td></td></tr>
</table>

*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

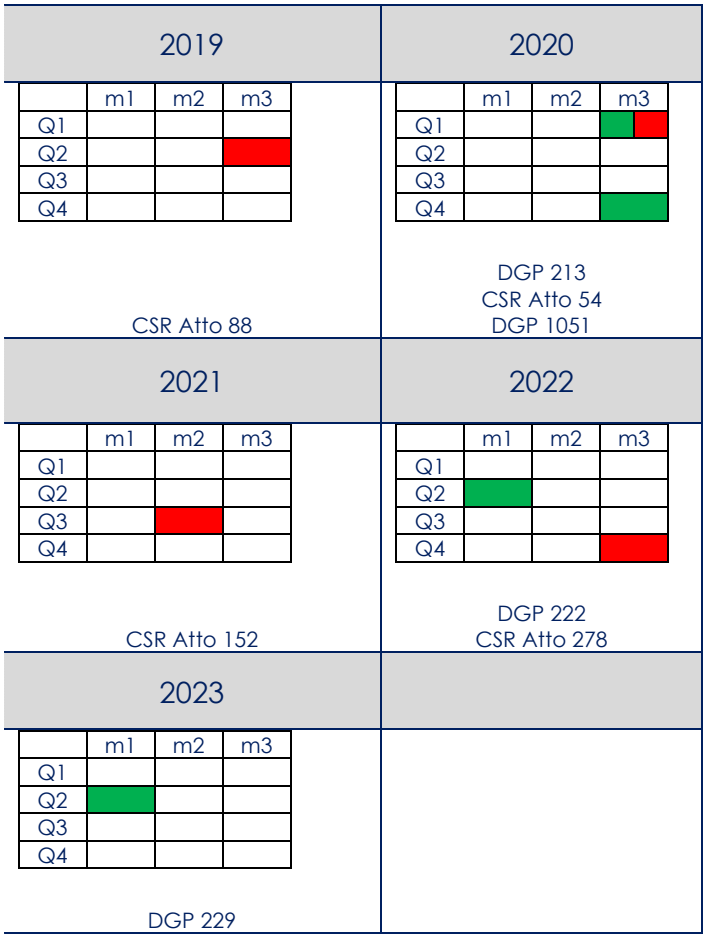
## *Provincia Autonoma di Bolzano*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere provinciali si posizionano spesso (Tabella 2.109), nel primo trimestre dell'anno successivo.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.109. P.A. di Bolzano: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere provinciali, il rosso quelle degli Atti CSR*

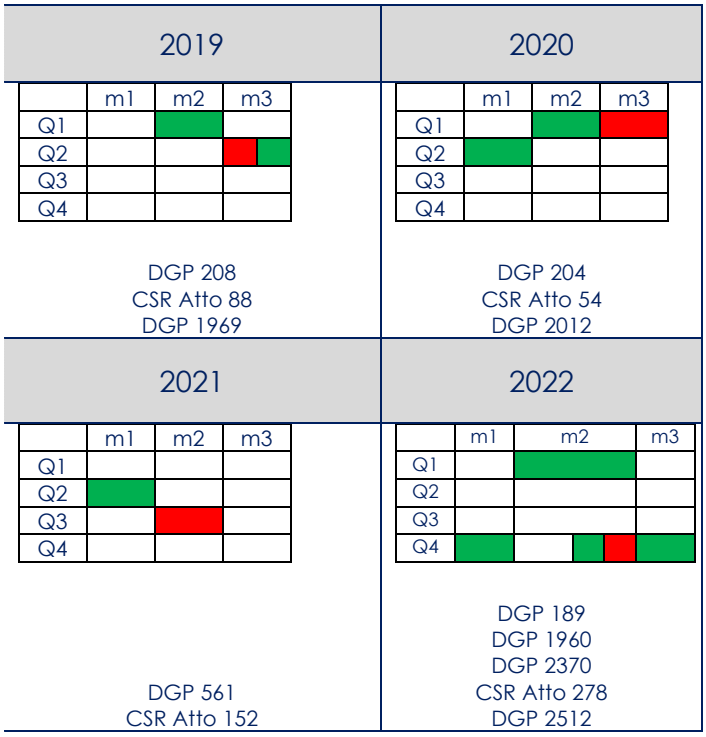
## *Provincia Autonoma di Trento*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere provinciali si posizionano (Tabella 2.111) in corrispondenza di quelle nazionali, a volte anticipandole (con norme successive di aggiornamento).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.110. P.A. di Trento: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere provinciali, il rosso quelle degli Atti CSR*

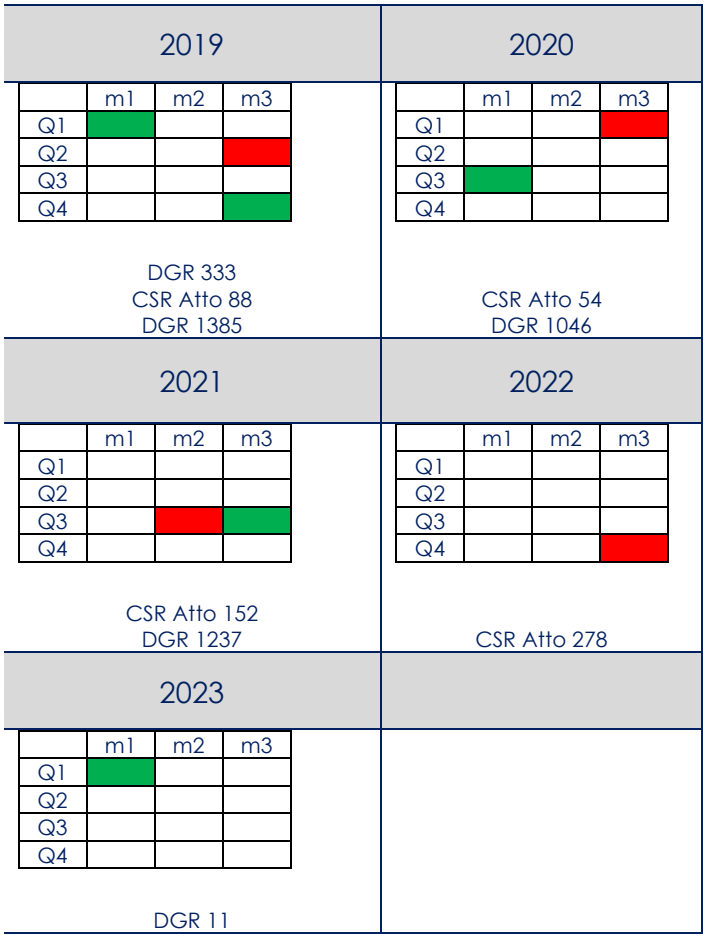
## *Veneto*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali nel 2019 e 2020 si posizionano circa 6 mesi dopo; dal 2021 in corrispondenza di quelle nazionali o nel mese successivo (Tabella 2.111).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.111. Veneto: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

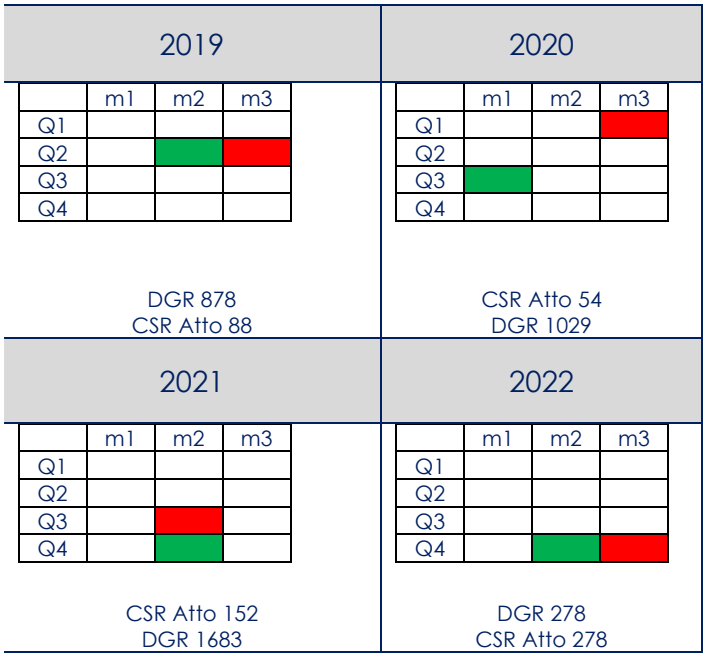
## *Friuli-Venezia Giulia*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne quella del 2020 che è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali nel 2020 si posizionano circa 6 mesi dopo; negli altri anni in corrispondenza di quelle nazionali (Tabella 2.112).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.112. Friuli-Venezia Giulia: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

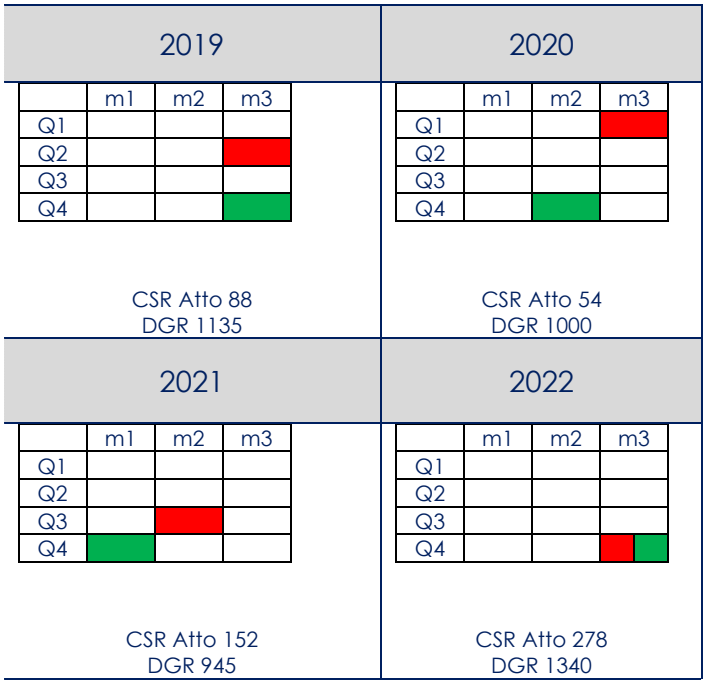
## *Liguria*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne nel 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nel quarto (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali nel 2019 e 2020 si posizionano circa 6 mesi dopo; dal 2021 tendono ad allinearsi a quelle nazionali (Tabella 2.113).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.113. Liguria: delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

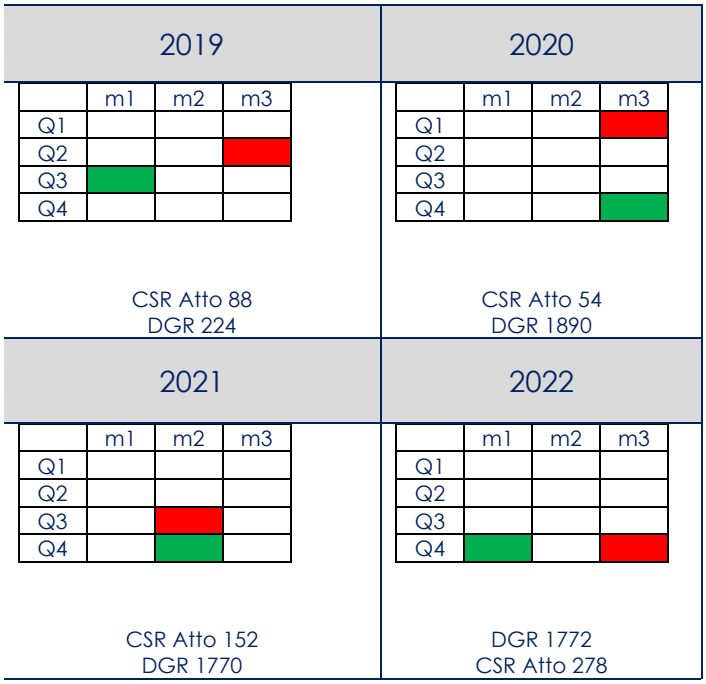
## *Emilia-Romagna*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali nel 2019 erano corrispondenti a quelle nazionali; poi nel 2020 e 2021 si posizionano rispettivamente circa 9 e 3 mesi dopo; dal 2022 tendono ad allinearsi nuovamente (anzi anticipano) a quelle nazionali (Tabella 2.114).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 2.114. Emilia-Romagna: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

## *Toscana*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali tendono ad anticipare quelle nazionali, intervenendo con una successiva delibera di integrazione. (Tabella 2.115).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 2.115. Toscana: Tempi delibere di assegnazione

<table>
<tr><td></td><td>2018<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>DGR 1375</td></tr>
<tr><td>2019<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>CSR Atto 88</td><td>2020<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>DGR 7<br>CSR Atto 54<br>DGR 782</td></tr>
<tr><td>2021<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>DGR 24<br>DGR 683<br>CSR Atto 152</td><td>2022<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>DGR 6<br>DGR 563<br>CSR Atto 278</td></tr>
<tr><td>2023<br><table><tr><td></td><td>m1</td><td>m2</td><td>m3</td></tr><tr><td>Q1</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q2</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q3</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Q4</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>DGR 489</td><td></td></tr>
</table>

*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

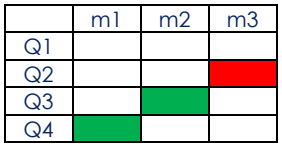


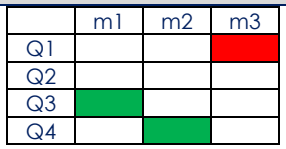
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

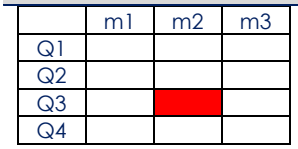
*Umbria*

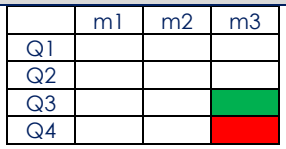
Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi, portando un ritardo sempre più prolungato anche per le norme regionali. (Tabella 2.116).

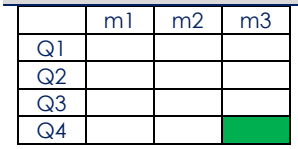
**Tabella 2.116. Umbria: Tempi delibere di assegnazione**

<table>
<tr><th>2019</th><th>2020</th></tr>
<tr><td> 

CSR Atto 88<br>DGR 986<br>DGR 1159</td><td> 

CSR Atto 54<br>DGR 681<br>DGR 1099</td></tr>
<tr><th>2021</th><th>2022</th></tr>
<tr><td> 

CSR Atto 152</td><td> 

DGR 939<br>CSR Atto 278</td></tr>
<tr><th>2023</th><th></th></tr>
<tr><td> 

DGR 1365</td><td></td></tr>
</table>

*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

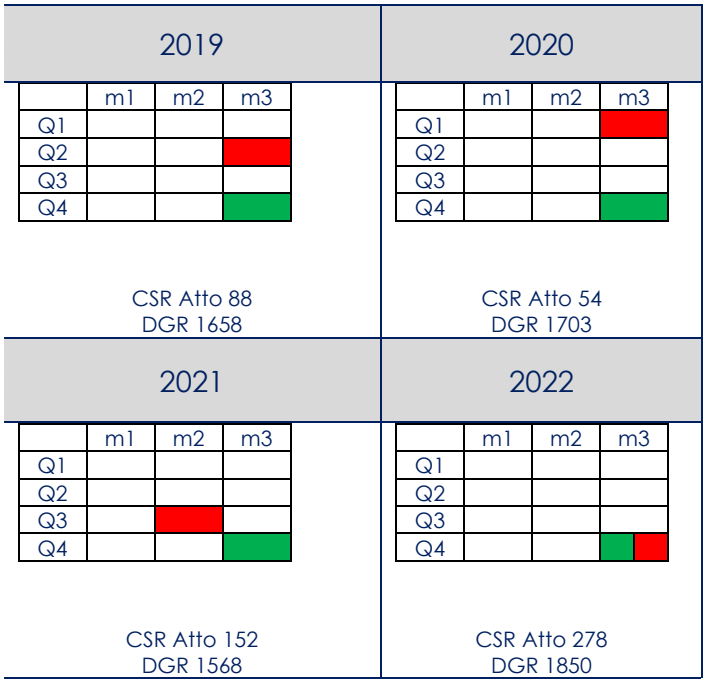


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Marche*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali in generale sono 6-9 mesi in ritardo, ma nel 2023 si sono allineate a quelle nazionali (Tabella 2.117).

**Tabella 2.117. Marche: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

*Lazio*

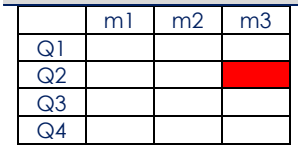
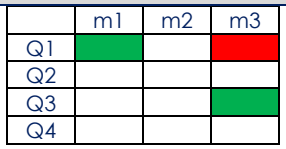
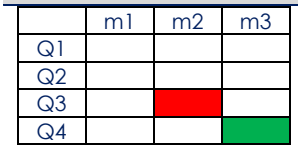
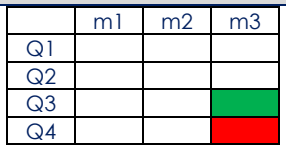
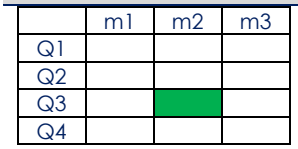
Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi, tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

(dicembre) nel 2022. Le delibere regionali in generale sono 6-9 mesi in ritardo. (Tabella 2.118).

**Tabella 2.118. Lazio: Tempi delibere di assegnazione**

| 2019 | 2020 |
|---|---|
|  |  |
| CSR Atto 88 | DCA U00027<br>CSR Atto 54<br>DCA 618/2020 |
| **2021** | **2022** |
|  |  |
| CSR Atto 172<br>DGR 1003/2021 | DGR 761/2022<br>CSR Atto 278 |
| **2023** | |
|  | |
| DGR 447/2023 | |

*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

## *Abruzzo*

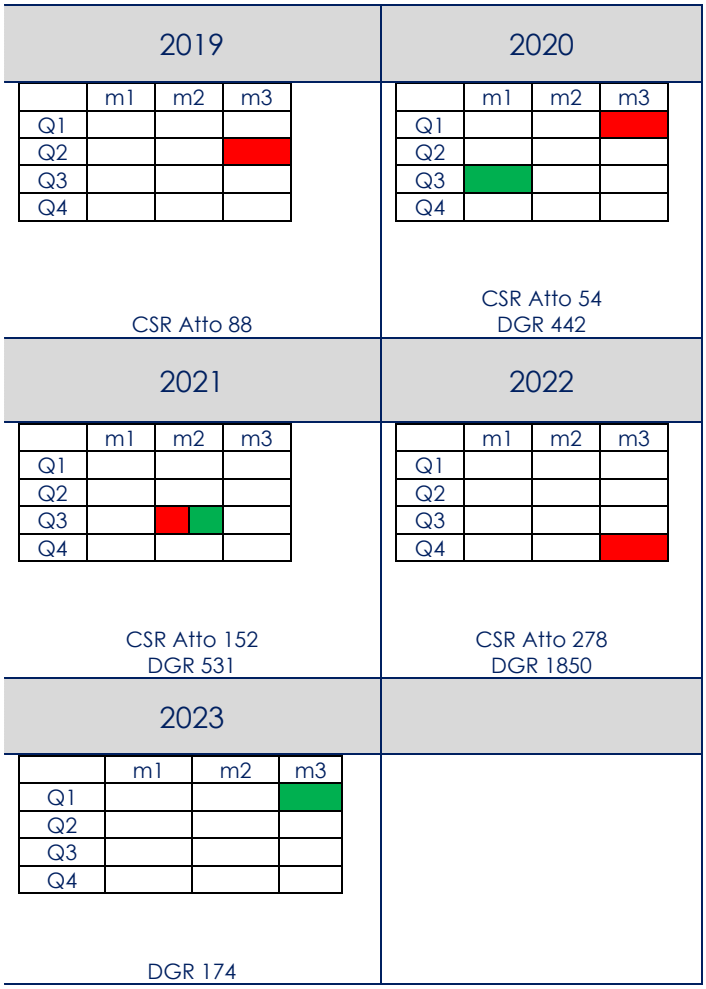
Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

(dicembre) nel 2022. Le delibere regionali non sembrano essere emanate con una regolarità (Tabella 2.119).

**Tabella 2.119. Abruzzo: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

## *Molise*

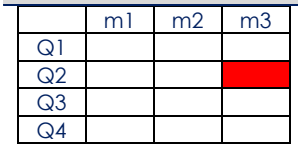
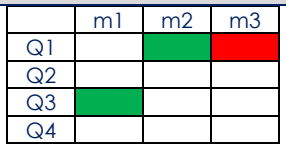
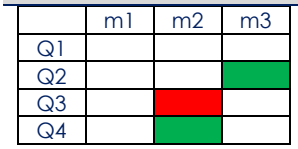
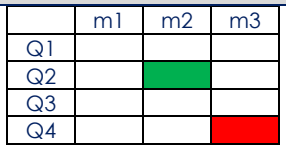
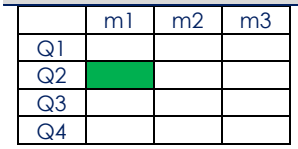
Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

(dicembre) nel 2022. Le delibere regionali tendono ad anticipare quelle nazionali, essendo poi seguite da delibere di aggiornamento (Tabella 2.120).

**Tabella 2.120. Molise: Tempi delibere di assegnazione**

| 2019 | 2020 |
|---|---|
|  |  |
| CSR Atto 88 | DCA 13<br>CSR Atto 54<br>DCA 49 |
| **2021** | **2022** |
|  |  |
| DCA 42<br>DGR 683<br>DCA 109 | DCA 19<br>CSR Atto 278 |
| **2023** | |
|  | |
| DCA 8 | |

*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

## *Campania*

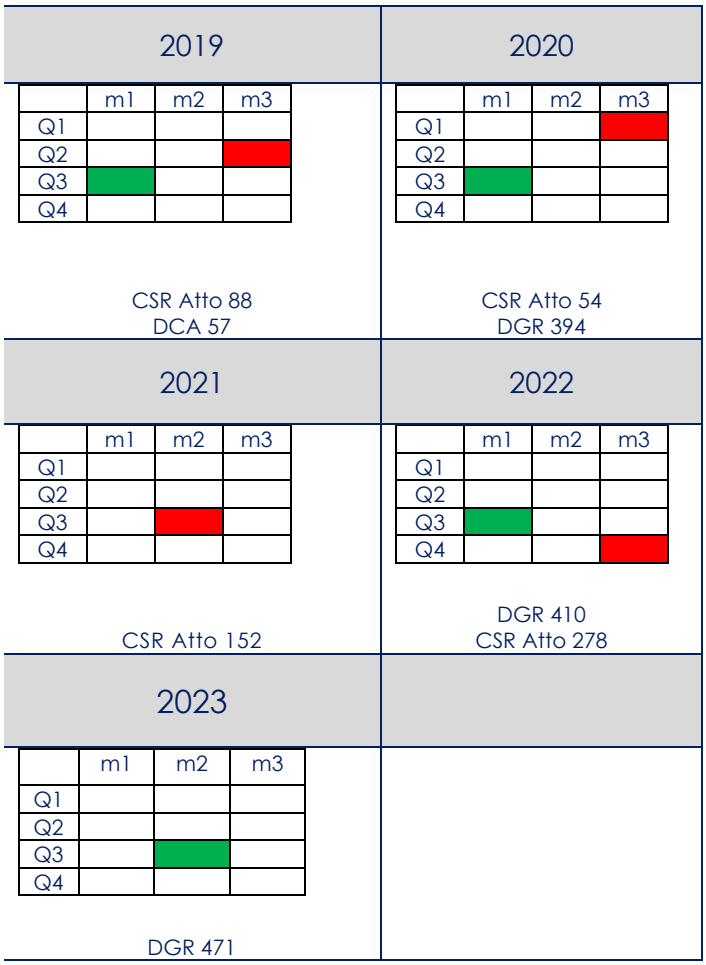
Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali (negli anni 2019 e 2020 seguivano quelle nazionali, nel 2020 con 6 mesi di ritardo (Tabella 2.121).

**Tabella 2.121. Campania: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

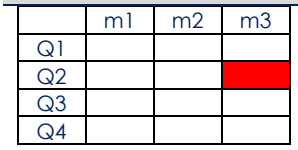


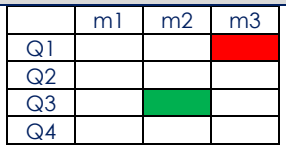
C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

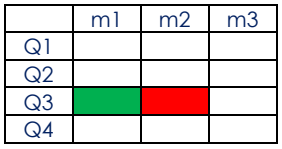
*Puglia*

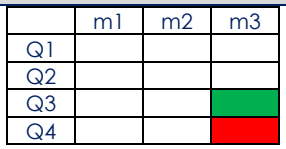
Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: per i primi 3 anni le delibere regionali sono state emanata più di un anno successivamente a quelle nazionale, solo per il 2022 è passato meno di un anno (Tabella 2.122)

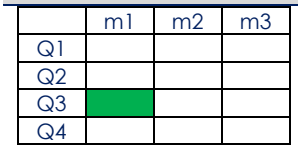
**Tabella 2.122. Puglia: Tempi delibere di assegnazione**

<table>
<tr><th>2019</th><th>2020</th></tr>
<tr><td> 

CSR Atto 88</td><td> 

CSR Atto 54<br>DGR 1329</td></tr>
<tr><th>2021</th><th>2022</th></tr>
<tr><td> 

DGR 27-13<br>CSR Atto 1346</td><td> 

DGR 1063<br>CSR Atto 278</td></tr>
<tr><th>2023</th><th></th></tr>
<tr><td> 

DGR 1040</td><td></td></tr>
</table>

*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere, il rosso quelle degli Atti CSR*

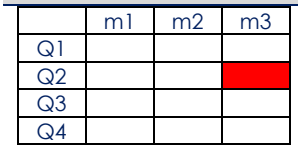
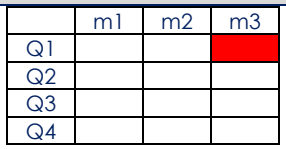
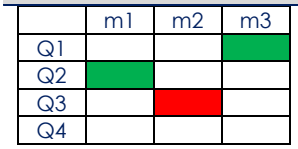
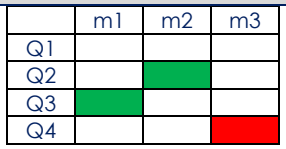


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Basilicata*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali tendono ad anticipare quelle nazionali (Tabella 2.123): da considerare che si tratta di delibere di approvazione dei bilanci, ma non sono state reperite informazioni su successive integrazioni.

**Tabella 2.123. Basilicata: Tempi delibere di assegnazione**

| 2019 | 2020 |
|---|---|
|  |  |
| CSR Atto 88 | CSR Atto 54 |
| **2021** | **2022** |
|  |  |
| DGR 239<br>DGR 300<br>CSR Atto 152 | DGR 275<br>DGR 483<br>CSR Atto 278 |



*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

*Calabria*

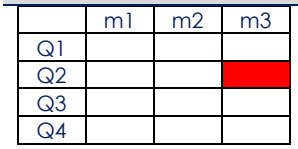
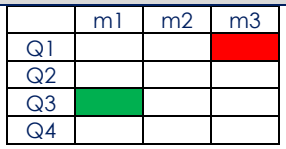
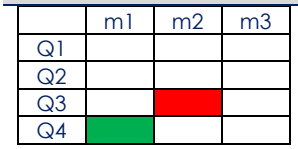
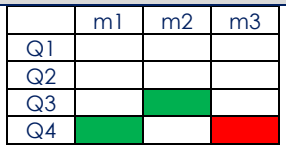
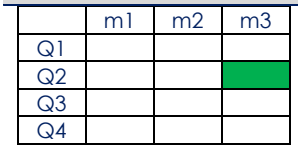
Nella vengono riportati i tempi di assegnazione dei documenti nazionali e regionali.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali tendono fino al 2021 seguono quelle nazionali di circa tre mesi; poi dal 2022 tendono ad anticiparle, con un intervento di integrazione nell'anno successivo, (Tabella 2.124).

**Tabella 2.124. Calabria: Tempi delibere di assegnazione**

| 2019 | 2020 |
|---|---|
|  |  |
| CSR Atto 88<br>DGR 31-877 | CSR Atto 54<br>DCA 96 |
| **2021** | **2022** |
|  |  |
| CSR Atto 152<br>DCA 129 | DCA 94<br>DCA 127<br>CSR Atto 278 |
| **2023** | |
|  | |
| DCA 146 | |

*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

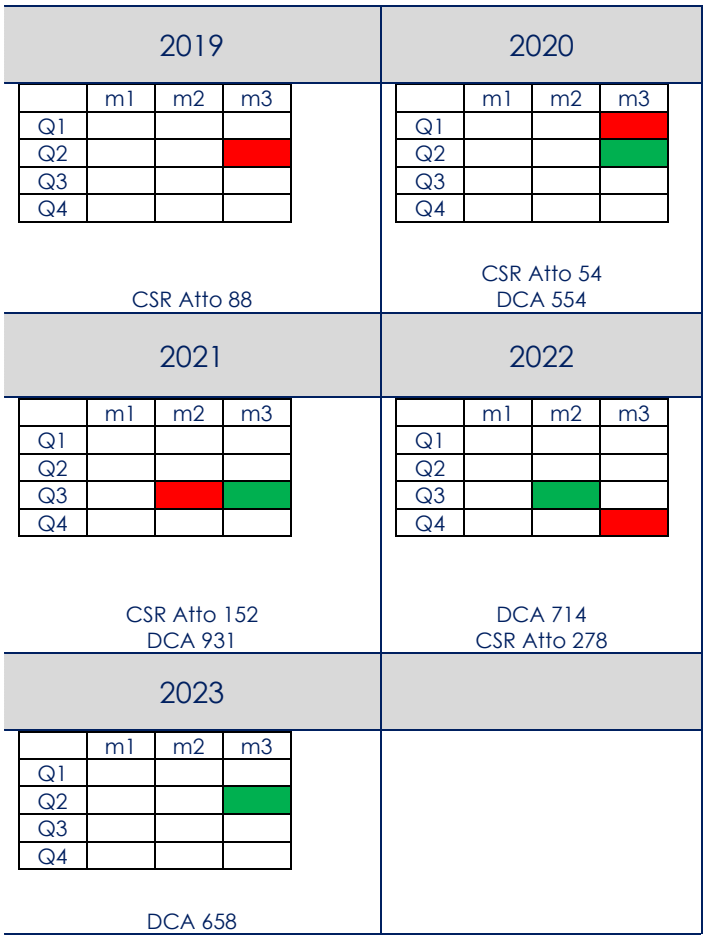


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Sicilia*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022. Le delibere regionali seguono quelle nazionali con un ritardo di circa un anno (Tabella 2.125).

**Tabella 2.125. Sicilia: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle norme regionali, il rosso quelle degli Atti CSR*

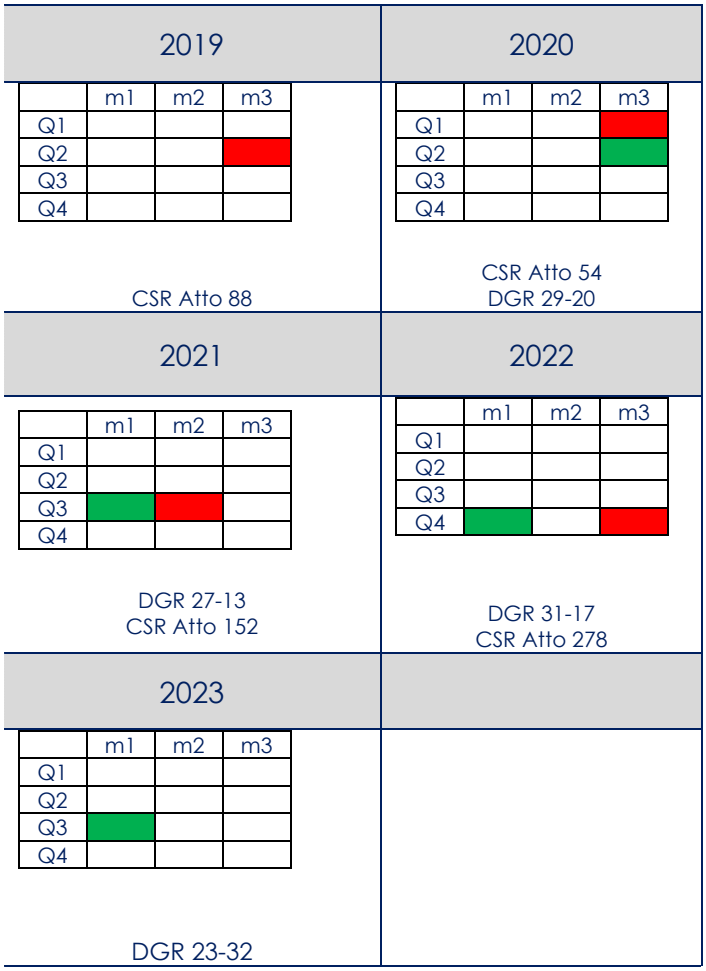


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

*Sardegna*

Le norme di riparto a livello nazionale (CSR) sono state emanate sempre più tardi: tranne il 2020 in cui è stata pubblicata a marzo, poi sono slittate nel terzo trimestre (2021) e persino nell'ultimo (dicembre) nel 2022.

**Tabella 2.126. Sardegna: Tempi delibere di assegnazione**




*Note: Verde rappresentano le date delle Delibere, il rosso quelle degli Atti CSR*

Le delibere regionali nel 2020 sono state in ritardo di tre mesi su quella nazionale; in generale tendono ad allinearsi a quelle



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

anticipandole, anche in considerazione che si tratta di una Regione a statuto speciale, che non riceve risorse nazionali (Tabella 2.126).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## 3. Riflessioni conclusive

Il presente capitolo, essenzialmente, rappresenta una sintesi delle analisi e dell'elaborazioni descritte nei capitoli precedenti.

La ricostruzione dei flussi di finanziamento condotta prima qualitativamente (capitolo 1) e, poi, quantitativamente (capitolo 2), ha, infatti, permesso di svolgere una analisi dell'evoluzione e, quindi, dello "stato dell'arte" del processo di finanziamento del SSN e delle sue articolazioni regionali (SSR).

La sintesi è, invece, principalmente deputata a far emergere in che misura il processo "reale" sia congruente con quello delineato dalle norme: l'analisi della evoluzione spontanea del sistema si ritiene sia utile per valutare le eventuali criticità residue e, quindi, delineare linee di intervento migliorative.

Come anticipato, obiettivo della ricerca è stato quello di aggiornare ed estendere il precedente studio, "I sistemi di finanziamento delle Aziende Sanitarie e Ospedaliere", svolto nel 2015 da FIASO e C.R.E.A. Sanità, avente ad oggetto i flussi di finanziamento relativi agli anni 2011 e 2012.

Dopo quasi un decennio e, per quanto di nostra conoscenza, in assenza di aggiornamenti se non su parti specifiche, è sembrato opportuno rinnovare le analisi, anche alla luce delle importanti modifiche nel frattempo intervenute nel contesto regolatorio.

In particolare, il quadro normativo appare ormai radicalmente mutato per effetto dell'entrata a regime del D.Lgs. n. 68/2011, che ha sancito l'avvento dei cosiddetti costi *standard*; ma anche del D.Lgs. n. 118/2011, che ha introdotto la Gestione Sanitaria Accentrata (GSA), con la finalità di regolare l'imputazione, a livello regionale, delle quote di finanziamento gestite centralmente

Per tali ragioni, nei capitoli precedenti è stato necessario procedere a ricostruire in toto il quadro del processo di finanziamento, prima nelle fasi che si svolgono a livello nazionale (SSN), e quindi a livello regionale (SSR): analisi condotte prima in forma descrittiva, finalizzata a comprendere ruolo e modalità di espletamento delle singole fasi, e poi analizzando



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

quantitativamente i flussi attivati ed effettivamente destinati al SSN, alle Regioni e, quindi, alle Aziende sanitarie.

Le sintesi del capitolo 3 seguono lo stesso ordine dei capitoli precedenti: ovvero seguono i diversi *step* del flusso del finanziamento.

Per ogni fase si riportano gli aspetti che sono apparsi maggiormente degni di nota, in termini di efficacia, efficienza ed equità del processo di finanziamento: in particolare, si è cercato di evidenziare quali siano gli incentivi impliciti (quelli effettivamente operanti) dell'attuale regolamentazione e, in particolare, quelli generati dalle modifiche normative intervenute nel perdio di di riferimento delle analisi.

## 3.1. La determinazione del FSN

Ripartendo dall'"inizio" del processo di finanziamento, e dalle indicazioni del D.Lgs. n. 68/2011 (art. 26, c. 1), il quale recita: «(il FSN) … è determinato tramite intesa con le Regioni, in coerenza con il quadro macroeconomico complessivo e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e degli obblighi assunti dall'Italia in sede comunitaria, coerentemente con il fabbisogno derivante dalla determinazione dei livelli essenziali di assistenza (LEA) erogati in condizioni di efficienza ed appropriatezza», appare immediatamente evidente che un primo elemento di riflessione è la modalità con cui si è sinora realizzata la compensazione delle istanze provenienti dall'evoluzione dei bisogni sanitari (fabbisogno per i LEA), con quelle provenienti dai vincoli di finanza pubblica: in altri termini, in che misura possa essere stata effettivamente garantita la "coerenza" fra due obiettivi che, in via di principio, rischiano di essere in conflitto fra loro.

La "coerenza" richiamata nella norma sembra poter implicare che non ci debba essere una prevalenza di un obiettivo/vincolo sull'altro e che, quindi, le risorse destinate alla Sanità possano essere tanto aumentate per far fronte ad una estensione dei LEA, ovvero un incremento dei loro costi, quanto



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

diminuite nel caso in cui i vincoli richiamati implichino ristrettezze finanziarie tali da richiedere una contrazione dei LEA.

Per rispondere alla domanda di ricerca, può valere la pena di procedere in modo empirico, tentando di estrarre dai dati le informazioni utili a comprendere come la "coerenza" richiamata si sia realizzata.

Come si evince dalla Tabella 3.1, nel periodo 2019-2023, il FSN è cresciuto in media del 3,01% annuo, con una forte accelerazione nel 2020 (primo anno di pandemia) e un effetto *rebound* nel 2021, per poi attestarsi intorno al 3% (ma in decremento) nel biennio 2022-2023.

**Tabella 3.1. FSN: Variazioni e rapporto con il PIL**

| FSN | 2023/2019 Media annua | Δ2020/2019 | Δ2021/2020 | Δ2022/2021 | Δ2023/2022 |
|---|---|---|---|---|---|
| *Variazioni Stanziamento "finale"* | | | | | |
| *Var. %* | 3,01% | 5,31% | 1,25% | 3,21% | 2,29% |
| *Var. % reale* | -0,84% | 6,04% | -2,89% | -5,09% | 1,70% |
| *Variazioni Stanziamento "finale "al "netto del COVID"* | | | | | |
| *Var. %* | 1,90% | 2,16% | -0,24% | 3,31% | 2,40% |
| *Var. % reale* | -1,91% | 2,35% | -3,98% | -7,46% | 1,80% |
| **FSN** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| *Rapporto Stanziamento "finale" PIL* | | | | | |
| % del PIL | 6,37% | 7,26% | 6,70% | 6,42% | 6,18% |
| % del PIL "netto" | 6,59% | 7,52% | 6,94% | 6,70% | 6,42% |
| *Rapporto Stanziamento "finale "al "netto del COVID"* | | | | | |
| % del PIL | 6,37% | 7,04% | 6,40% | 6,14% | 5,92% |
| % del PIL "netto" | 6,59% | 7,29% | 6,64% | 6,41% | 6,15% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Istat e Leggi di Bilancio L n. 145/2018, L n. 160/2019, L. n. 178/2020, L. n. 234/2021, L. n. 197/2022*

Il dato in termini reali, calcolato utilizzando i prezzi al consumo per l'intera collettività pubblicato dall'Istat, restituisce una



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

fotografia diversa: tranne nell'anno della pandemia, la crescita del finanziamento non ha coperto l'inflazione.

Complessivamente, se il tasso di crescita (2019-2023) in termini nominali è stato pari al 3,01%, in termini reali è negativo e pari al -0.84%.

In termini di rapporto con il PIL, dopo il "picco" del 2020, in cui per effetto del finanziamento del Covid-19 (e della contrazione del PIL) il finanziamento è stato pari al 7,26% del PIL, negli anni successivi si assiste a una continua contrazione che ha riportato l'incidenza sotto quella iniziale: 6,37% del 2019 vs 6,18% nel 2023 (-0,19 p.p.).

Considerando il PIL al netto degli interessi sul debito pubblico, che di fatto sono indisponibili, le percentuali di incidenza sul PIL diventano il 6,59% del 2019 vs 6,42% del 2023 (-0,17 p.p.).

Qualora si voglia tenere conto della "natura emergenziale" dei finanziamenti finalizzati al contrasto della pandemia, ovvero si considerasse il FSN al netto dei finanziamenti Covid-19, il tasso di crescita (2019-2023) in termini nominali si fermerebbe all'1,90%, e in termini reali si attesterebbe al -1,91%.

In rapporto al PIL, il picco (7,04%, 7,29% in rapporto al PIL "netto") rimane nel 2020, per poi vedere il rapporto diminuire fino al 5,92% (6,15% rispetto al PIL "netto").

Le considerazioni numeriche che precedono fanno emergere il dubbio che il *trade-off* fra i vincoli di finanza pubblica e i bisogni di salute sia risultato effettivamente di difficile "composizione".

Infatti, ragionando a "ritroso", per "giustificare" che quanto avvenuto sia l'effetto di una raggiunta "coerenza" (nei termini richiamata dalla norma), a fronte di una decrescita in termini reali del finanziamento dovremmo assumere che sia stata valutata una parallela riduzione del costo dei LEA: riduzione dovuta o a una riduzione dei costi unitari o ad una contrazione dei LEA, ovvero realizzata perseguendo una maggiore efficienza nell'erogazione.

Alla luce del tasso di inflazione registratosi negli anni in osservazione, e del parallelo invecchiamento della popolazione, la riduzione dei costi unitari appare davvero difficile sostenerla.

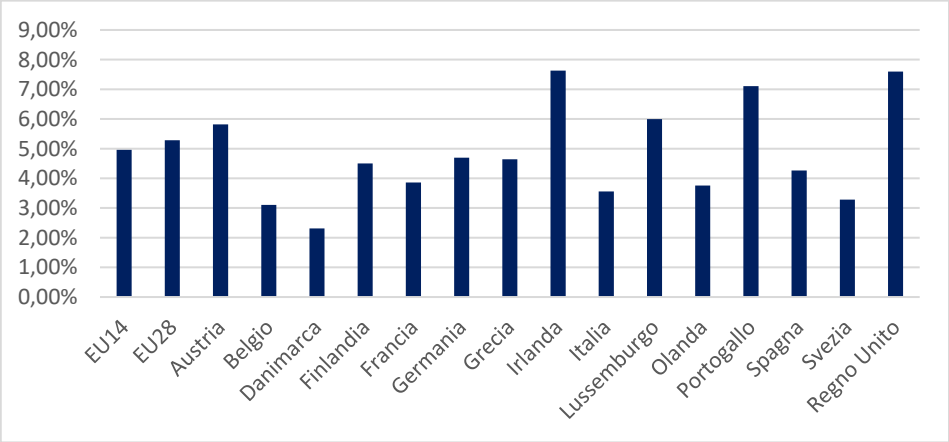


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

A supporto della tesi che, invece, i costi siano tendenzialmente crescenti, si consideri che utilizzando i pesi per età utilizzati per il riparto regionale del Fondo Indistinto, e applicandoli alla popolazione 2023 e a quella 2019, per il solo effetto demografico si può evincere un incremento atteso della spesa sanitaria del 0,54% per l'ospedaliera e del 0,48% per la specialistica ambulatoriale: in altri termini anche ipotizzando la costanza dei LEA il solo effetto demografico (calcolato solo per la parte ospedaliera e specialistica) avrebbe comportato un incremento di 0,5 p.p. (reali) del FSN.

Anche la possibilità di perseguire guadagni significativi di efficienza appare di difficile giustificazione, osservando che a fronte di una spesa pubblica per la Sanità italiana che è ormai (si veda Rapporto Sanità 2023, C.R.E.A. Sanità) oltre il 40% in meno a quella dei Paesi di confronto (EU-14, Paesi Europei prima del trattato di Corfù), nel periodo considerato la variazione del finanziamento rimane più bassa in Italia che negli altri Paesi Europei (utilizzando come *proxy* la spesa pubblica): la spesa pubblica italiana (Figura 3.1) cresce del 3,6% medio annuo, verso il 5% dei Paesi EU15 e il 5,3% dell'intera Unione.

**Figura 3.1. Spesa pubblica nei Paesi EU15: Variazioni medie annue 2019-2022**




*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati OECD Health Data 2022*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

In assenza di norme che abbiano esplicitamente contratto i LEA, il rischio che si può paventare è che la "coerenza" sia stata perseguita con una riduzione "implicita" dell'accesso ai LEA: se così fosse, il rischio evidente è quello di una crescita delle iniquità, per effetto di un mancato governo del processo con il quale sono stati "redistribuiti" i diritti di accesso alle prestazioni.

In definitiva, i dati disponibili sembrano far propendere, ancorché sia "indimostrabile", per la tesi per cui il vincolo finanziario, negli anni 2019-2023, abbia prevalso su quello del fabbisogno per i LEA.

Va aggiunto che, se le risorse non seguono il reale incremento dei fabbisogni, di fatto si scarica sul *management* regionale e delle Aziende Sanitarie il compito di trovare una "coerenza" fra finanziamento e diritto di accesso ai LEA: responsabilità probabilmente scaricata impropriamente sul *management*, e sempre più onerosa, in quanto la ricerca di ulteriori efficientamenti, è sempre più difficile da realizzarsi dato l'enorme *gap* di spesa fra l'Italia e gli altri Paesi europei.

## 3.2. FSN e programmazione

Come evidenziato nei capitoli precedenti, le somme effettivamente distribuite sono il frutto di successivi adeguamenti; si registra uno scarto sistematico fra le previsioni di FSN contenute nelle Leggi di Bilancio e quelle poi effettivamente assegnate negli anni successivi; anche nell'anno di esercizio, lo stanziamento inizialmente indicato nella Legge di Bilancio viene solitamente integrato con il passare dei mesi.

L'integrazione ha, ovviamente e giustificatamente, assunto un livello significativo: ad esempio, € 3.9 mld. (3,20% dello stanziamento finale) nel 2020, per effetto dell'emergenza legata al Covid-19.

Anche negli anni successivi, però, le integrazioni sono state significative, sebbene di minore importo: € 125,7 .mil nel 2021 (pari allo 0,10% dello stanziamento finale), € 1.6 mld. (1,30%) nel 2022, €



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

134,2 mil. (0,10%) nel 2023 e rendono legittimo avanzare qualche dubbio sulla capacità di programmazione dei fabbisogni per il SSN.

Ribadendo che le risorse aggiuntive resesi necessarie per il Covid-19 sono da considerarsi non prevedibili, già più prevedibili lo erano quelle legate agli incrementi nei costi energetici; ma in molti casi, le integrazioni sono state il prodotto di consensi (difficile dire quanto "larghi") coagulatisi sulla determinazione di finanziare bisogni "specifici", la cui "rilevanza" e "priorità" è difficile da attestare.

Ad esempio, le integrazioni per il supporto della rete psicologica, e per l'indennità di pronto soccorso in favore del personale medico, pur certamente meritorie, appare discutibile che vengano finanziate ex post, probabilmente all'emergere di qualche risorsa aggiuntiva non inizialmente prevista, quindi al di fuori della programmazione dei fabbisogni.

Questa modalità rischia, in ultima istanza, di prioritarizzare i bisogni sulla base della forza delle rivendicazioni di specifici settori di interesse, e non di un piano strategico sulle necessità di integrazione dei LEA.

## 3.3. I vincoli di destinazione: l'allocazione sui LEA

Passando alla allocazione delle risorse messe a disposizione per la copertura del FSN, negli anni considerati (2019-2023), possiamo osservare come le quote di allocazione sui LEA risultino invariate, a meno della variazione del tetto della farmaceutica (che di fatto ha il solo effetto di ridurre la quota per l'assistenza territoriale ad un mero residuo); ed anche dell'effetto indiretto generato dal DM n. 61/2023 che ha introdotto nuovi criteri di riparto che si applicano indipendentemente dalle quote attribuite ai LEA.

Anche questa sostanziale invarianza del fabbisogno attribuibile ai LEA sembra di difficile "giustificazione": per esserlo bisognerebbe che i costi dei LEA rimanessero effettivamente costanti, oppure che le variazioni fossero proporzionali nei diversi livelli. Entrambe le opzioni appaiono discutibili, alla luce dell'invecchiamento demografico e delle variazioni organizzative



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

indotte dall'evoluzione tecnologica, che cambiano continuamente le modalità di presa in carico dei pazienti; ma anche delle scelte strategiche del SSN, quale l'epocale riduzione dei posti letto ospedalieri e il potenziamento dei *setting* assistenziali cosiddetti "territoriali".

In particolare, appare paradossale che in presenza di un imponente investimento per lo sviluppo dell'assistenza territoriale (che rimane l'obiettivo primario della missione 6 del PNRR), sia proprio questa voce quella determinata a residuo nella allocazione delle risorse sui diversi livelli e sub-livelli assistenziali: oltretutto, la variazione in tendenziale crescita del tetto per l'assistenza farmaceutica, ne implicherebbe una continua contrazione; probabilmente, è proprio l'incongruenza di questa situazione che ha indotto a congelare la quota relativa alla farmaceutica, che non è stata aggiornata agli aumenti del tetto dopo il 2016: ciò facendo, però, si è introdotta un'altra incongruenza, quella rispetto al finanziamento della farmaceutica che è allocata alle Regioni in quota minore del tetto previsto.

Anche in questo caso è lecito avanzare qualche dubbio sul processo di adeguamento del processo di finanziamento alle altre norme emanate, quali quelle che programmano la spesa farmaceutica.

Vale anche la pena di ricordare che la valutazione dell'effettiva garanzia dei LEA a livello regionale è al centro del sistema di monitoraggio e di incentivo all'efficienza, messo in piedi centralmente dal Ministero: basti pensare al Sistema di Garanzia dei LEA e al suo impatto per la concessione delle forme di autonomia differenziata.

La ricerca condotta ha permesso di osservare come alcune Regioni abbiano ormai deciso di allocare le risorse sui LEA in modo difforme rispetto alle indicazioni nazionali, dimostrando in tal modo che esse non rappresentano più, se mai lo hanno rappresentato, un vincolo di destinazione per le risorse.

In particolare, possiamo citare il caso della Valle D'Aosta che aumenta la quota della prevenzione di un p.p. sottraendolo equamente agli altri livelli; ma anche quello dell'Emilia-Romagna



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

che, al contrario, sottrae mezzo p.p. alla prevenzione e alla distrettuale per aggiungere un p.p. di finanziamento all'ospedaliera.

Ancor più netto è lo scostamento fra livello centrale e regionale, nel caso dei sub-livelli dei LEA: tanto nel caso dell'assistenza distrettuale, quanto nei sub-livelli introdotti da alcune Regioni per il riparto interno delle risorse per l'assistenza ospedaliera e la prevenzione.

Varie Regioni hanno adottato un sistema di programmazione delle allocazioni molto più dettagliato di quello nazionale: a titolo di esempio, a fronte delle sei quote di allocazione nazionali delle risorse, il Piemonte ne adotta 11 per la Prevenzione, 5 per l'Ospedaliera, 11 per la Distrettuale, per un totale di 27, l'Emilia-Romagna ne adotta 3 per la Prevenzione, 1 per l'Ospedaliera, 9 per la Distrettuale, per un totale di 13.

Ancor più variabile è l'applicazione dei criteri per il riparto interno delle risorse: per il Piemonte si contano 16 criteri aggiuntivi oltre quelli adottati a livello nazionale, per l'Emilia-Romagna 14, per la Campania 5 e per la Basilicata 4 in più.

La discrasia fra LEA e allocazione delle risorse ex ante, indica chiaramente come i livelli di spesa non possano essere utilizzati per il monitoraggio dei LEA (e in generale per la verifica degli adempimenti), risultando del tutto distorti eventuali confronti fatti sulla rispondenza della spesa effettiva alle quote di allocazione definite a priori che, come argomentato, non sembrano avere più rapporto con le stime dell'effettivo assorbimento relativo di risorse.

## 3.4. I vincoli di destinazione: la suddivisione in indistinto, finalizzato e vincolato

In termini di allocazione, negli anni considerati, è anche variata la suddivisione del FSN in base agli obiettivi del SSN.

La Tabella 3.2 illustra l'evoluzione della composizione del FSN.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 3.2: FSN: Composizione e variazioni

| FSN | 2023/2019 Media | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| *Indistinto* | 96,90% | 97,60% | 97,40% | 97,23% | 95,66% | 96,72% |
| *Finalizzato* | 2,74% | 0,60% | 0,79% | 1,63% | 4,82% | 5,43% |
| *Vincolato Regioni* | 2,06% | 1,59% | 1,71% | 1,84% | 3,16% | 1,92% |
| *Vincolato altri Enti* | 0,69% | 0,55% | 0,63% | 0,60% | 0,78% | 0,86% |
| *Accantonamento* | 0,35% | 0,25% | 0,25% | 0,33% | 0,40% | 0,50% |
| *Var p.p.* | | | | | | |
| Indistinto | -0,88 | | -0,20 | -0,18 | -1,57 | 1,06 |
| Finalizzato | 4,83 | | 0,19 | 0,84 | 3,19 | 0,61 |
| Vincolato Regioni | 0,32 | | 0,12 | 0,13 | 1,32 | -1,24 |
| Vincolato altri Enti | 0,30 | | 0,08 | -0,03 | 0,17 | 0,08 |
| Accantonamento | 0,25 | | 0,00 | 0,07 | 0,08 | 0,10 |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Delibere CIPE*

Come si può osservare le tendenze più evidenti sono quelle dell'aumento delle quote accantonate (a seguito delle L. n. 178/2020, L. n. 234/2021, L. n. 197/2022, L. n. 213/2023.), della quota delle risorse indistinte finalizzate e anche del finanziamento agli altri Enti.

Vale la pena di evidenziare la crescita del dato 2022 relativo al finanziamento vincolato per le Regioni, dovuto in particolare alla previsione dello *screening* per il virus dell'Epatite C, i finanziamenti per mobilità attiva degli IRCCS, e al potenziamento di attività di prevenzione sul territorio nazionale.

A meno della variazione del dato segnalata, il *trend* è quello di un incremento delle quote di finanziamento gestite in forma pattizia con accordi fra le Regioni, ovvero fuori dagli schemi rigidi del riparto in base al fabbisogno.

Questo è chiaramente il caso delle quote accantonate, ma vale in parte anche per la quota di indistinto finalizzato: gli obiettivi a cui è destinato sono, in parte significativa, oggetto delle integrazioni che avvengono dopo la determinazione del FSN;



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

inoltre, ricordiamo che, a differenza di quelle vincolate, le quote finalizzate, in caso le Regioni riescano a fare economie, possono essere destinate ad usi alternativi rispetto a quelli per cui sono previste: quindi anche esse di fatto "escono" dalla logica della determinazione dei fabbisogni e costi *standard*, risultando sostanzialmente legate agli obiettivi specifici adottati dalla politica.

In qualche modo, si potrebbe addirittura affermare che l'accettazione del fatto che le Regioni possano fare economia nella realizzazione di tali obiettivi contraddice la logica dei costi *standard*, che vorrebbe le risorse assegnate secondo principi di efficienza, che non dovrebbero lasciare margini a eventuali economie.

Infine, anche l'incremento della quota destinata agli atri Enti del SSN contribuisce a ridurre la quota di finanziamento effettivamente soggetta ai criteri di riparto.

In conclusione, negli anni considerati, si assiste all'espressione di una forza centrifuga che tende ad aumentare le quote di riparto regionale attribuite fuori dai criteri rigidi adottati per il riparto delle quote indistinte, adottando invece logiche di distribuzione legate ad accordi politici.

## 3.5. Il riparto regionale

Il riparto regionale avviene sulla base dell'applicazione di un sistema di pesi, principalmente legati all'età e al genere, assunti come rappresentativi dei fabbisogni sanitari sulla base della osservazione che l'età anagrafica è in media la principale determinante dei consumi.

I pesi sono stimati sulla base dei consumi rilevati dai flussi del Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS), quali le SDO, o del cosiddetto Flusso Tessera Sanitaria (nel caso della specialistica ambulatoriale), applicando le tariffe nazionali.

I pesi, applicati alla struttura demografica regionale permette di stimare le cosiddette popolazioni "pesate", ovvero le popolazioni "equivalenti" rispetto al bisogno sanitario valorizzato con le tariffe citate.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

In pratica, con questo approccio, le popolazioni pesate risulteranno numericamente maggiori o minori rispetto a quelle effettive, in funzione del fatto che le caratteristiche delle popolazioni risultino tali da far prevedere un fabbisogno sanitario maggiore o minore della media nazionale: quindi crescerà (rispetto alla quota rappresentata dalla propria popolazione) la percentuale di assegnazione per le Regioni con una popolazione mediamente più anziana di quella nazionale e diminuirà per quelle "giovani".

Si deve osservare che la stima dei pesi presenta due criticità rilevanti.

In primo luogo, la stima dipende dal sistema tariffario adottato, che è oggi discutibile osservando il suo non aggiornamento e la forte variabilità regionale.

In secondo luogo, i pesi sono stimati in base alla rilevazione dei consumi, senza correzione (in negativo) per tenere conto dei consumi inappropriati e (in positivo) degli *unmet needs*.

In letteratura sono numerose le evidenze dell'esistenza di *unmet needs* e consumi inappropriati, come di recente dimostrato anche da Brenna E., Polistena B., Spandonaro F. (*Analysing outpatient care access for planning purposes: The Basilicata Region experience*, in Evaluation and Program Planning 99, 2023), ed appare molto difficile sostenere che i due fenomeni si compensino e/o che incidano proporzionalmente nelle diverse classi di età e genere.

In altri termini la stima è di tipo "contabile", nel senso che il peso esprime semplicemente il "valore" che il SSN attribuisce al consumo standardizzato di un certo tipo di assistenza per le diverse fasce d'età, mentre per la stima di fenomeni non direttamente osservabili, quali quelli citati, sarebbe necessario un approccio statistico.

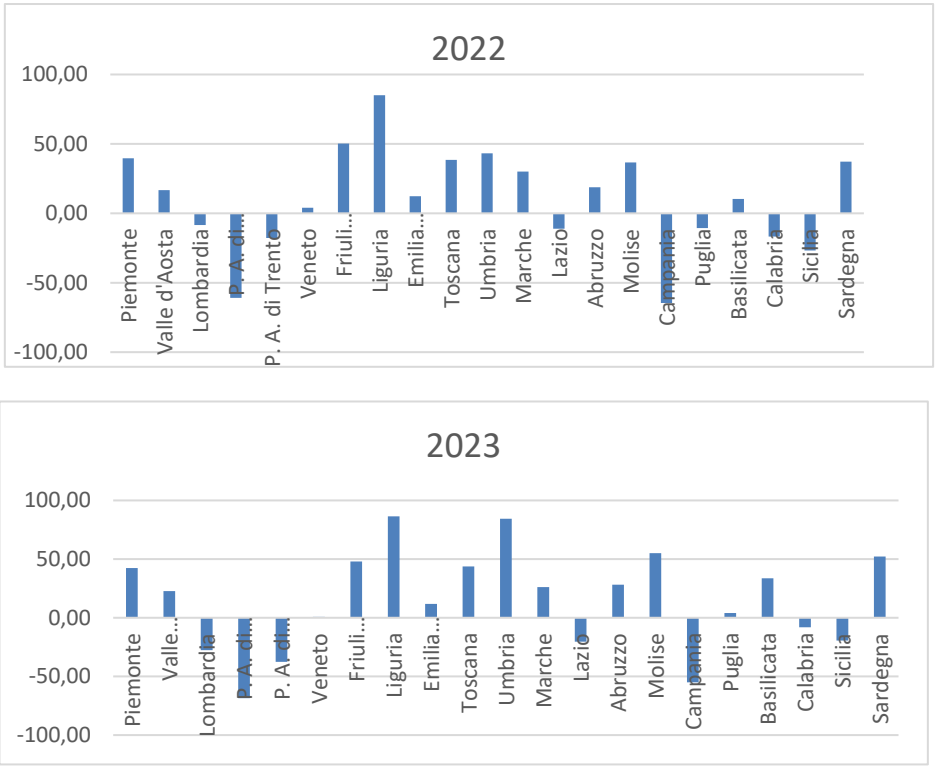
L'approccio statistico è necessario anche per tenere conto delle possibili interazioni fra i consumi: a mero titolo esemplificativo, i pesi attualmente utilizzati, non tengono conto del fatto che un maggiore consumo di specialistica ambulatoriale può comportare un minore ricorso alla ospedalizzazione o viceversa.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Di questa "debolezza" dell'impianto teorico sottostante il sistema dei pesi utilizzati per il riparto sembrano consapevoli le Regioni, che, come anticipato nel paragrafo precedente, hanno perseguito negli ultimi anni (e ottenuto) di poter utilizzare le quote accantonate, originariamente destinate ad essere quote premiali, per "correggere" quelle che ritengono essere distorsioni del sistema di riparto.

**Figura 3.2. Differenze fra quota capitaria pura e pesata**




*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Delibere CIPE*

La Figura 3.2 riporta le differenze di finanziamento regionale ottenute con la pesatura negli anni 2022 e 2023 rispetto a quelle che si sarebbero ottenute applicando la quota capitaria pura ("non pesata").

La quota capitaria pura per il 2022 sarebbe stata pari a € 2.028,19, per cui la Liguria risultava essere la Regione che riceve la



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

quota capitaria effettiva maggiore (avendo la popolazione mediamente più anziana) pari a € 2.113,28, € 85,10 in più della media nazionale (+3,56%); di contro, la Regione a cui veniva destinata la quota capitaria minore era la Campania (che ha la popolazione mediamente più giovane), ricevendo € 1.963,57, € 64,20 in meno della media nazionale (-3,65%).

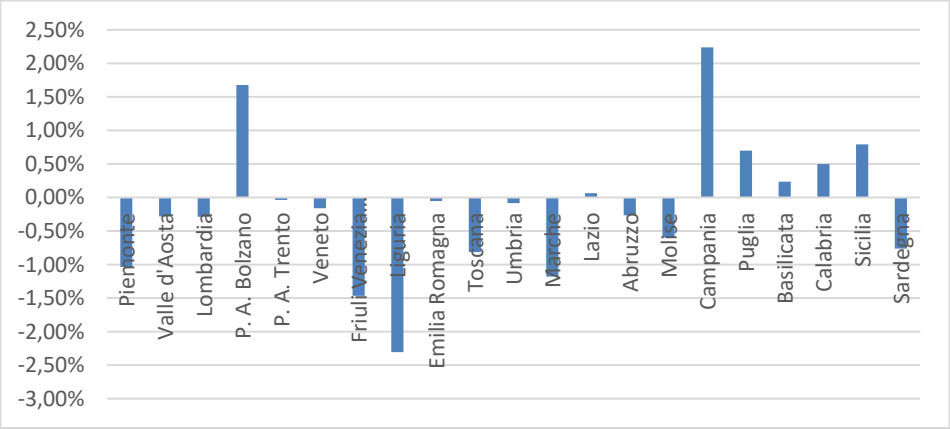
Nel 2023 la quota capitaria pura sale a € 2.098,75: la Regione che riceve la quota capitaria maggiore rimane la Liguria con € 2.185,12, € 86,38 in più della media (+3,41%), e la minore la P.A. di Bolzano, che riceve € 2.030,21, € 68,54 in meno della media nazionale (-3,93%).

Per il 2023, la Figura 3.3 riporta le differenze tra il riparto ottenuto con l'introduzione del DM n. 61/2023 e quello che si sarebbe ottenuto senza la modifica dei criteri di riparto.

La Liguria è la Regione che subisce la "perdita" maggiore: €-51,59 di quota capitaria (-2,31%); la Campania è la Regione che "guadagna" di più: € 44,74 (+2,24%).

In generale si nota uno spostamento di risorse verso il meridione (effetto dell'introduzione della "deprivazione"), ma anche la Provincia Autonoma di Bolzano ne ha beneficiato.

**Figura 3.3. Impatto DM n. 61/2023**




*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Delibere CIPE*

Un'ulteriore questione degna di nota è che i pesi sono cruciali nel processo di finanziamento anche perché, oltre che nel riparto,



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

sono alla base della determinazione "originaria" del FSN: infatti quest'ultima avviene sulla base (al netto di altri fattori) della spesa delle Regioni più efficienti nella erogazione dei LEA, e queste vengono individuate "standardizzando" la spesa effettiva con gli stessi pesi utilizzati per il riparto.

In altri termini la "pesatura", oltre che per il riparto, è utilizzata per rendere confrontabili le spese a livello regionale.

Appare, quindi, evidente che ogni "distorsione" nei pesi ha un impatto che può distorcere in modo significativo, in termini di equità, il sistema di determinazione del FSN e anche del suo riparto regionale.

Il sistema di pesi che viene utilizzato per il riparto necessiterebbe, quindi, di un urgente adeguamento, esigenza confermata anche da una banale riscontro quantitativo: a tal fine, in primo luogo si osservi (Tabella 3.3)come la differenza rispetto alla media della quota capitaria attribuita alle Regioni vari nel *range* (fatta 100 la media Italia) 96,42-104,74 (8,32 p.p.) nel 2019, 96,54-104,60 (8,06 p.p.)nel 2020, 96,76-104,36 (7,60 p.p.)nel 2021, 96,81-104,20 (7,39 p.p.) nel 2022, e 96,73-104,12 (7,39 p.p.) nel 2023.

In altri termini, il *gap* tra le Regioni agli estremi del *range* si è ridotto negli anni, per poi stabilizzarsi fra il 2022 e il 2023.

Da notarsi che l'effetto del DM n. 61/2023 non si nota in termini di *gap* fra le Regioni estreme, questo perché la P.A. di Bolzano diventa, per effetto dei nuovi criteri di riparto, la Regione per cui si determina il fabbisogno sanitario minore. Se, peraltro, escludiamo dal calcolo le Regioni e Provincie Autonome a statuto speciale, le due Regioni estreme rimangono Liguria e Campania con un *gap* di 6,74 p.p., confermando che l'introduzione dei nuovi criteri (deprivazione, etc.) ha ridotto il *gap* tra le Regioni senza considerare quelle a statuto speciale): in termini finanziari, equivale a dire che la differenza di quota capitaria fra Campania e Liguria, che era pari a € -154,61 nel 2019, si è ridotto di € 13,22 (€ 141,39 nel 2023).



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 3.3. Quote capitarie: Numeri indice Italia = 100

| Regioni | 2019 Italia = € 1857 | 2020 Italia = € 1898,97 | 2021 Italia = € 1963,25 | 2022 Italia = € 2028,19 | 2023 Italia = € 2098,75 |
|---|---|---|---|---|---|
| Italia | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Piemonte | 102,21 | 102,16 | 102,03 | 101,95 | 102,02 |
| Valle d'Aosta | 100,89 | 100,95 | 100,83 | 100,82 | 101,08 |
| Lombardia | 99,89 | 99,79 | 99,58 | 99,58 | 98,69 |
| P. A. di Bolzano | 97,37 | 97,25 | 97,03 | 97,00 | 96,73 |
| P. A. di Trento | 99,24 | 99,21 | 99,03 | 99,13 | 98,21 |
| Veneto | 100,19 | 100,19 | 100,15 | 100,20 | 100,04 |
| Friuli-Venezia Giulia | 102,75 | 102,72 | 102,59 | 102,48 | 102,29 |
| Liguria | 104,74 | 104,60 | 104,36 | 104,20 | 104,12 |
| Emilia-Romagna | 101,07 | 100,90 | 100,68 | 100,61 | 100,56 |
| Toscana | 102,14 | 102,05 | 101,88 | 101,90 | 102,09 |
| Umbria | 102,12 | 102,11 | 102,13 | 102,13 | 104,02 |
| Marche | 101,56 | 101,56 | 101,53 | 101,48 | 101,24 |
| Lazio | 99,35 | 99,36 | 99,44 | 99,45 | 99,03 |
| Abruzzo | 100,82 | 100,86 | 100,94 | 100,93 | 101,34 |
| Molise | 101,40 | 101,64 | 101,82 | 101,81 | 102,62 |
| Campania | 96,42 | 96,54 | 96,76 | 96,81 | 97,38 |
| Puglia | 99,09 | 99,20 | 99,40 | 99,47 | 100,19 |
| Basilicata | 100,17 | 100,28 | 100,45 | 100,51 | 101,60 |
| Calabria | 98,76 | 98,92 | 99,17 | 99,17 | 99,61 |
| Sicilia | 98,36 | 98,44 | 98,70 | 98,68 | 99,07 |
| Sardegna | 101,01 | 101,26 | 101,66 | 101,83 | 102,49 |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Delibere CIPE*

In secondo luogo, si osservi che la spesa privata (2022, ultimo anno disponibile) varia nel *range* € 453,90 per la Puglia e € 1.029,89 per la Valle D'Aosta; anche senza considerare questa ultima Regione, che è a statuto speciale, il *range* risulta fra € 453,90 della Puglia e € 868,10 della Lombardia.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Quindi tra le due Regioni estreme c'è una differenza di spesa privata pari a € 575,99 nel primo caso e di € 414,19 nel secondo.

Parte della spesa privata va a ridurre l'onere regionale per l'erogazione dei LEA (si pensi alle compartecipazioni alla spesa, i farmaci di classe A comprati privatamente, la spesa per prestazioni specialistiche a pagamento derivante dalla rinuncia ad attendere la disponibilità nel servizio pubblico, etc.), ovvero riduce il fabbisogno sanitario regionale.

Se si confrontano le differenze nella spesa privata con quelle del riparto, che sono al massimo pari a € 154,91 (come sopra esposto), appare però evidente che il risparmio regionale frutto dei consumi extra SSN non è preso in considerazione nei processi di perequazione, che attualmente "spostano" fra il 26,9% e il 37,4% di quanto sarebbe necessario per annullare le differenze indotte dai comportamenti di spesa dei cittadini che esitano in spese private.

**Tabella 3.4. Spesa sanitaria pro-capite 2022**

| Regioni | Spesa pro-capite |
|---|---|
| Piemonte | 641,30 |
| Valle d'Aosta | 1.029,89 |
| Lombardia | 868,10 |
| Trentino-Alto Adige | 779,85 |
| Veneto | 726,55 |
| Friuli-Venezia Giulia | 770,20 |
| Liguria | 768,01 |
| Emilia-Romagna | 783,16 |
| Toscana | 622,73 |
| Umbria | 642,20 |
| Marche | 480,64 |
| Lazio | 797,99 |
| Abruzzo | 593,55 |
| Molise | 618,44 |
| Campania | 529,07 |
| Puglia | 453,90 |
| Basilicata | 584,72 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 3.4. Spesa sanitaria pro-capite 2022**

| Regioni | Spesa pro-capite |
|---|---|
| Calabria | 551,75 |
| Sicilia | 550,20 |
| Sardegna | 596,83 |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Delibere CIPE*

Pur riconoscendo che non tutta la spesa privata può essere annoverata fra i LEA, rimane evidente che rimane un *gap* significativo.

In pratica, allo stato attuale, le Regioni hanno un incentivo implicito a "scaricare" oneri sanitari sulla propria popolazione, visto che queste spese private esitano in un risparmio non compensato in fase di allocazione (riparto) delle risorse.

Si conferma, quindi, che sarebbe ormai giunto il momento di ripensare completamente gli algoritmi del riparto, non solo adottando metodi di stima più corretti di tipo statistico, ma anche introducendo fattori di correzione, quali le differenze di oneri regionali derivanti dalla spesa privata, che hanno una dimensione quantitativa ben maggiore dei fattori di pesatura fin qui utilizzati (e anche delle correzioni, quali la deprivazione, adottate di recente).

## 3.6. La pattuizione del riparto: gli impatti sulle Regioni.

Come descritto nel capitolo 1, le quote di allocazione sui LEA e "sub-LEA" si sono nel tempo modificate, a seguito di accordi fra le Regioni.

È il caso della farmaceutica la cui quota è stata congelata, sganciandola di fatto dal continuo incremento del tetto.

La Figura 3.4 illustra le differenze percentuali fra le quote effettive di riparto regionale del Fondo indistinto, e quelle che si sarebbero realizzate aggiornando la quota relativa all'assistenza farmaceutica (in base agli incrementi previsti per il tetto).

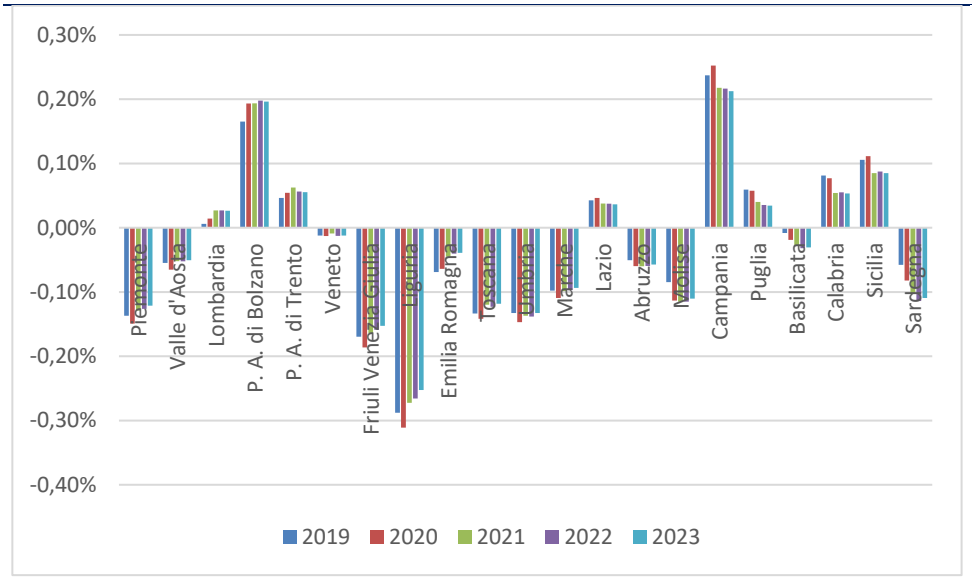


C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Si può notare che nel periodo considerato (2019-2023) gli impatti sulle quote capitarie regionali risultano nel *range*– 0,29% e +0,24% nel 2019, -0,31% e +0,25% nel 2020, -0,27% e +0,22% nel 2021, -0,27% e +0,22% nel 2022, e tra -0,25% e +0,21% nel 2023; l'impatto maggiore lo subisce in negativo la Liguria, in positivo la Campania.

In generale, il "congelamento" della quota della farmaceutica ha favorito le Regioni più meridionali e penalizzato, oltre la Liguria, le altre Regioni settentrionali, tranne la Lombardia e le Provincie Autonome.

**Figura 3.4. Impatto delle variazioni della quota di riparto per l'Assistenza Farmaceutica**




*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Delibere CIPE*

La Figura 3.5 mostra, invece, gli impatti delle cosiddette quote premiali.

Il confronto è effettuato fra le quote di riparto regionale del fondo indistinto attuali e quelle che si sarebbero realizzate qualora gli accantonamenti fossero stati riassorbiti nell'indistinto.

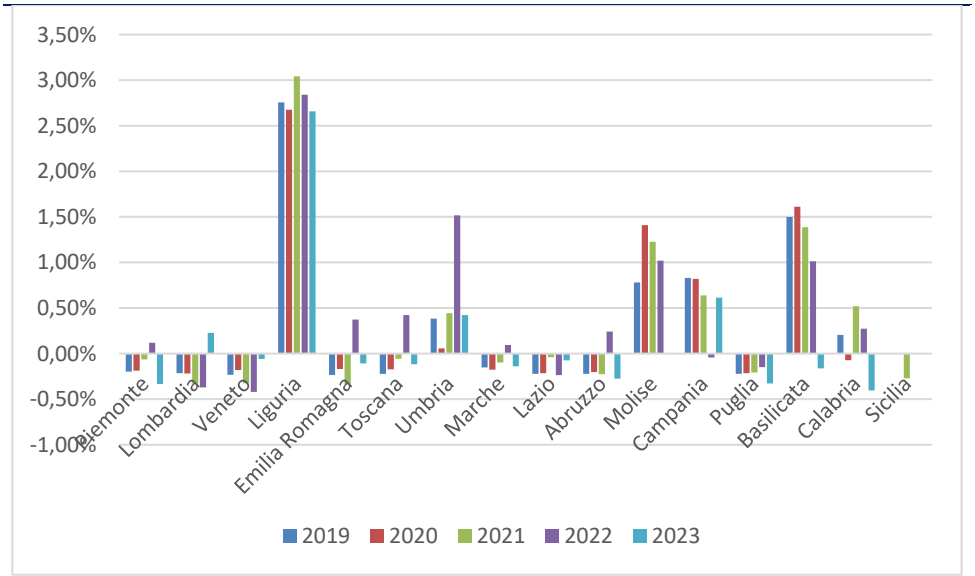
Si può notare che nel periodo considerato (2019-2023) l'impatto degli accantonamenti sulle quote capitarie regionali sarebbe state nel *range* – 0,23% e +2,76% nel 2019, -0,22% e +2,68%



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

nel 2020, -0,34% e +3,04% nel 2021, -0,42% e +2,84% nel 2022, e -0,41% e +2,66% nel 2023; in questo caso dell'istituzione degli accantonamenti (e della loro gestione come descritta nei capitoli precedenti) ne hanno beneficiato la Liguria, seguita da Basilicata, Molise e Campania, a "scapito" quelle settentrionali ma anche di Puglia, Lazio, Marche e Abruzzo.

**Figura 3.5: Impatto delle variazioni della quota di riparto per gli Accantonamenti**




*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati Delibere CIPE*

## 3.7. Le "nuove" fonti di finanziamento: l'impatto sul FSN

Con l'approvazione del nuovo Titolo V della Costituzione e l'inaugurazione del federalismo istituzionale (L. Cost. n. 3/2001) e fiscale D. Lgs. N. 56/2000, si sono modificate le fonti di finanziamento per la Sanità. L'introduzione della compartecipazione all'IVA ha introdotto nel sistema un forte legame con gli andamenti congiunturali, essendo i consumi, e quindi il gettito, fortemente legato al ciclo economico.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

La Tabella 3.5 mette a confronto le variazioni annuali del FSN, con quelle del gettito IRAP e IVA (indicate con la desinenza MEF) e con le quote assegnate alla Sanità (desinenza CIPE).

**Tabella 3.5. FSN, IVA e IRAP: Variazioni**

| FSN | 2023/2019 Media annua | 2020/2019 | 2021/2020 | 2022/2021 | 2023/2022 |
|---|---|---|---|---|---|
| FSN | 11,47% | 1,96% | 2,68% | 2,95% | 3,42% |
| IVA_MEF | 27,78% | -9,36% | 19,27% | 15,98% | 1,91% |
| IVA_CIPE | 14,52% | 10,18% | -2,74% | 3,08% | 3,68% |
| IRAP_MEF | 4,08% | -20,79% | 20,19% | 19,90% | 4,62% |
| IRAP_Cipe | 4,56% | -22,63% | 29,28% | 3,48% | 1,02% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su dati CIPE e MEF*

I dati confermano la "volatilità del gettito IVA, che (ad esempio) nel 2020 sarebbe "crollato" per effetto della pandemia, e la mancanza di correlazione fra i gettiti fiscali e la determinazione del FSN. In altri termini, anche l'assegnazione dei gettiti al finanziamento della Sanità rimane un fatto puramente teorico: per finanziare la crescita nominale del FSN si agisce compensando, su base annuale, le variazioni del gettito IVA con quelle dell'IRAP, come si evince dalla "correlazione negativa" fra i tassi di incremento delle voci indicate come IVA_CIPE e IVA_IRAP.

## 3.8. Riparto Regionale: le quote accentrate

Una delle evidenze significative emerse dalla ricerca pubblicata nel 2015 (riferita al finanziamento 2011 e 2012) è stata quella relativa alla frequente politica regionale di accentramento di una quota di risorse. Questa attitudine si dimostrò legata al finanziamento di alcune funzioni centralizzate, ma anche alla esigenza di tenere accantonata una quota di risorse per ripianare i maggiori scostamenti dall'equilibrio finanziario delle singole Aziende regionali.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Una novità rilevante intervenuta rispetto alla precedente ricerca è quella relativa all'introduzione della GSA prevista dal D.Lgs. 118/2011, che ha permesso di razionalizzare e standardizzare la gestione contabile delle somme accentrate.

L'altra novità rilevante, per quanto riguarda l'accentramento delle risorse, è la diffusione della pratica dell'istituzione delle così dette "Aziende Zero" (con diverse denominazioni, A.Li.Sa, ARCS, etc.) deputate a funzioni centralizzate di coordinamento (con varie "sfumature" la cui analisi esula dall'obbiettivo del presente lavoro).

In alcune Regioni le Aziende Zero hanno anche preso in carico la GSA.

**Tabella 3.6. Modalità accentramento regionale risorse**

| Regioni | GSA | "Azienda Zero" | GSA gestita da Regione/Azienda Zero" |
|---|---|---|---|
| Piemonte | Si | Si* | Regione |
| Valle d'Aosta | No | No | No |
| Lombardia | Si | No | Regione |
| P. A. di Bolzano | No | No | No |
| P.A. di Trento | No | No | No |
| Veneto | SI | SI | Aziende Zero |
| Friuli-Venezia Giulia | No | SI (ARCS) | Azienda Zero |
| Liguria | Si | Si (A.Li.Sa) | Azienda Zero |
| Emilia-Romagna | SI | No | Regione |
| Toscana | SI | No | Regione |
| Umbria | Si | No | Regione |
| Marche | Si | No | Regione |
| Lazio | Si | No | Regione |
| Abruzzo | Si | No | Regione |
| Molise | SI | No | Regione |
| Campania | Sì | No | Regione |
| Puglia | Si | No | Regione |
| Basilicata | n.d. | n.d. | n.d. |
| Calabria | Si | No | Regione |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 3.6. Modalità accentramento regionale risorse

| Regioni | GSA | "Azienda Zero" | GSA gestita da Regione/Azienda Zero" |
|---|---|---|---|
| Sicilia | Si | No | Regione |
| Sardegna | No | No | No |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su Normativa Regionale e Provinciale*
*Nota:*
** nel 2022*

Come si evince dalla tabella, in tutte le Regioni a statuto ordinario per cui è stato possibile reperire informazioni sufficienti, la GSA è stata attivata. Quattro Regioni hanno anche istituito una "Azienda Zero", tutte nel Nord (una, Friuli Venezia-Giulia a stuti speciale). In tre casi su quattro la gestione della GSA è attribuita alla "Azienda Zero".

Purtroppo, l'introduzione della GSA rende complesso verificare l'utilizzo finale delle risorse accentrate: infatti, i CE della GSA riportano le uscite per natura e non per Ente/Azienda destinataria, impedendo la ricostruzione della loro destinazione, in particolare in che misura siano dedicate al ripiano delle perdite di esercizio o ad altre funzioni.

Peraltro, alcune Regioni (Veneto, Marche, Emilia-Romagna) registrano accantonamenti per il ripiano di disavanzi programmati.

La difficolta di reperire informazioni sull'utilizzo delle risorse accentrate per garantire l'equilibrio finanziario delle Aziende è resa complessa anche dal progressivo allungamento dei tempi di riparto definitivo delle risorse alle Regioni: negli ultimi due anni l'Atto di riparto della CSR si è posizionato fra novembre e dicembre, ad esercizio ormai praticamente concluso.

Non stupisce quindi che non si siano reperite delibere regionali di riparto interne con fini di integrazione dei finanziamenti delle Aziende: sembra plausibile che, quando le Regioni hanno potuto accertare le risorse loro spettanti, erano ormai in grado di assegnarle in funzione delle uscite effettivamente sostenute, e quindi in modalità sostanzialmente definitiva.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

In conclusione, malgrado la difficoltà incontrata nel reperimento delle informazioni, sembra potersi confermare che la natura di Azienda Pubblica (non soggetta al rischio di fallimento) implichi un finanziamento che, in ultima istanza, rimane a piè di lista.

Di fatto l'istituzione della GSA ha permesso di razionalizzare da un punto di vista contabile la gestione delle risorse accentrate, ma a rischio di far perdere trasparenza sull'eventuale utilizzo di una parte di tali risorse per garantire, ex post, l'equilibrio finanziario delle Aziende.

Con questa chiave di lettura, il finanziamento assegnato ex ante assume una funzione fondamentalmente di *benchmark* utilizzabile per il monitoraggio delle *performance* aziendali, costituendo un meccanismo di incentivo a perseguire un equilibrio di bilancio.

## 3.9. Riparto Regionale: il finanziamento delle Aziende ospedaliere

Sebbene nel disegno originario del D. Lgs. n. 502/1992 fosse prevista l'attribuzione del finanziamento alle Aziende territoriali, a loro volta chiamate ad acquistare prestazioni tariffate presso le strutture di erogazione, ivi comprese le Aziende Ospedaliere, nei fatti, come già evidenziatosi nella precedente ricerca, è prevalente un finanziamento diretto delle AO da parte della Regione.

In altri termini, i presidi ospedalieri ricevono un finanziamento "misto", in parte legato ai DRG e alle prestazioni ambulatoriali prodotte, e in parte (per le Aziende Ospedaliere e Universitarie) legato alle funzioni e/o a un *budget* regionale preassegnato.

A livello regionale la quota delle risorse totali assegnata a priori alle AO e alle AOU (ivi compresi, dove presenti, gli IRCCS) nel 2019 varia (Tabella 3.7) fra l'1,41% del Friuli-Venezia Giulia e il 22,08% delle Marche, nel 2020 fra l'1,88% del Veneto e il 22,39% delle Marche, nel 2021 fra l'1,82% del Veneto e il 22,33% delle Marche, nel 2022 fra l'1,72% ancora del Veneto ed il 22,50% ancora delle Marche.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

## Tabella 3.7. Quote riparto per AO/AOU/IRCCS

| Regioni | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|
| Piemonte | 7,68% | 8,85% | 9,38% | 10,52% |
| Valle d'Aosta | - | - | - | - |
| Lombardia | 16,39% | 21,06% | 50,51% | 19,20% |
| P. A. di Bolzano | - | - | - | - |
| P.A. di Trento | - | - | - | - |
| Veneto | 1,90% | 1,88% | 1,82% | 1,72% |
| Friuli-Venezia Giulia | 1,41% | 2,06% | 1,95% | 1,79% |
| Liguria | 20,02% | 19,87% | 19,94% | 19,91% |
| Emilia-Romagna | 3,21% | 3,55% | 4,44% | 5,28% |
| Toscana | 5,07% | 5,64% | 5,47% | 6,66% |
| Umbria | 7,06% | 7,47% | 7,35% | 8,32% |
| Marche | 22,08% | 22,39% | 22,33% | 22,50% |
| Lazio | 3,76% | 3,76% | 4,73% | 3,92% |
| Abruzzo | - | - | - | - |
| Molise | - | - | - | - |
| Campania | 9,82% | 11,92% | 12,17% | 9,83% |
| Puglia | 12,35% | 11,30% | 11,71% | 11,77% |
| Basilicata | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| Calabria | 19,55% | 19,30% | 19,83% | 18,80% |
| Sicilia | 8,77% | 11,24% | 11,09% | 11,32% |
| Sardegna | 9,29% | 11,39% | 9,41% | 10,82% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su Normativa Regionale e Provinciale*
*Note:*
*il carattere "- "indica l'assenza di AO, AOU e IRCCS*

Le quote sono notevolmente difformi con tre Regioni attestate intorno al 20%: ovviamente bisogna tenere conto del fatto che le percentuali non sono confrontabili per effetto della diversa organizzazione regionale in tema di riconoscimento della natura di Azienda ai presidi ospedalieri e alla differente presenza di ospedali privati accreditati.

In ogni caso, questa attitudine, generalizzata, a garantire un finanziamento indipendente dai volumi di erogazione delle Aziende Ospedaliere, sembra confermare che le tariffe dei DRG (e analogamente delle tariffe per le attività di specialistica ambulatoriale) non sono rappresentative dei costi (pieni) ospedalieri sostenuti, così che le Regioni, per garantirne l'equilibrio finanziario, ricorrono a finanziamenti indipendenti dalla attività svolta.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

A indiretta dimostrazione di quanto affermato, nel periodo considerato si osserva un progressivo e significativo spostamento di risorse assegnate a priori alle AO, come si evince dalla Tabella 3.8 che confronta la crescita del finanziamento delle Aziende ospedaliere rispetto a quelle territoriali.

## Tabella 3.8. Variazioni delle quote di riparto per ASL e AO

| Regioni | Δ 2020/2019 | | Δ 2021/2020 | | Δ 2022/2021 | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | ASL | AO | ASL | AO | ASL | AO |
| Piemonte | 0,82% | 17,36% | 3,39% | 9,05% | 2,32% | 15,30% |
| Valle d'Aosta | - | - | - | - | - | - |
| Lombardia | -8,35% | 35,66% | 8,81% | -0,64% | 0,37% | -4,94% |
| P. A. di Bolzano | - | - | - | - | - | - |
| P.A. di Trento | - | - | - | - | - | - |
| Veneto | 0,10% | 0,97% | 3,78% | -0,05% | 6,45% | -1,85% |
| Friuli-Venezia Giulia | -1,93% | 47,65% | -1,74% | -3,99% | 1,22% | -6,21% |
| Liguria | 1,55% | 1.63% | 1,445 | 2,30% | 3,42% | 3,20% |
| Emilia-Romagna | 4,13% | 13,25% | -0,25% | 30,04% | 4,44% | 23,96% |
| Toscana | -0,73% | 13,21% | 4,89% | -1,48% | 4,78% | 27,98% |
| Umbria | 0,31% | 7,11% | 0,43% | 0,40% | 2,07% | 18,44% |
| Marche | -0,70% | 2,09% | 2,23% | 2,18% | 4,73% | 5,89% |
| Lazio | 1,49% | 1,32% | 0,53% | 27,80% | 4,09% | -14,53% |
| Abruzzo | 0,89% | - | n.d. | - | n.d. | - |
| Molise | 0,10% | - | 0,57% | - | -3,67% | - |
| Campania | 1,42% | 27,26% | 0,74% | 2,89% | 4,79% | -17,87% |
| Puglia | -0,39% | -9,93% | 4,76% | 8,29% | 2,39% | 2,83% |
| Basilicata | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. | n.d. |
| Calabria | 1,73% | 0,09% | 2,36% | 6,25% | 9,93% | 3,18% |
| Sicilia | -1,53% | 29,35% | 2,35% | 0,79% | 6,78% | 8,48% |
| Sardegna | -0,32% | 25,15% | 7,335 | -13,25% | -0,75% | 15,94% |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su Normativa Regionale e Provinciale*
*Note:*
*AO include anche AOU e IRCCS*



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

Il fenomeno dello spostamento a priori delle risorse verso la componente ospedaliera è degno di nota considerando che appare in contraddizione con la dichiarata volontà, contenuta negli atti di programmazione del SSN, di potenziare l'assistenza territoriale.

## 3.10. Il riparto Regionale: i criteri di attribuzione alla Aziende sanitarie territoriali

Infine, si può analizzare il riparto del Fondo Indistinto sulle singole Aziende Sanitarie Territoriali.

In alcune Regioni questa avviene sulla base di una griglia esplicita di criteri di attribuzione che, generalmente, è molto più articolata rispetto a quella nazionale.

Peraltro, per alcune Regioni non è stato possibile reperire informazioni sui criteri di riparto delle risorse fra le Aziende: si è quindi prescelto di valutare la rispondenza delle entrate per residente (quota capitaria) garantite alle Aziende, rispetto a quelle teoricamente dovute in base all'applicazione della quota capitaria pura (quota di popolazione afferente).

**Tabella 3.9. Quote capitarie Aziende Sanitarie territoriali (2022)**

| Regioni | Quota capitaria Min (€) | Quota capitaria Max (€) | Scarto |
|---|---|---|---|
| Piemonte | 1.663 | 1.983 | 320 |
| Valle d'Aosta | - | - | - |
| Lombardia | 1.371 | 1.668 | 297 |
| P. A. di Bolzano | - | - | - |
| P.A. di Trento | - | - | - |
| Veneto | 1.754 | 2.142 | 388 |
| Friuli-Venezia Giulia | 1.608 | 1.899 | 291 |
| Liguria | 1.057 | 1.911 | 854 |
| Emilia-Romagna | 1.588 | 1.876 | 288 |



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

**Tabella 3.9. Quote capitarie Aziende Sanitarie territoriali (2022)**

| Regioni | Quota capitaria Min (€) | Quota capitaria Max (€) | Scarto |
|---|---|---|---|
| Toscana | 1.801 | 1.924 | 123 |
| Umbria | 1750 | 1806 | 56 |
| Marche | - | - | - |
| Lazio | 1.591 | 1.938 | *607* |
| Abruzzo | 1.803 | 2.122 | 319 |
| Molise | - | - | - |
| Campania | 1.580 | 1.982 | *402* |
| Puglia | 612 | 4.398 | 3.785 |
| Basilicata | n.d. | n.d. | n.d. |
| Calabria | 1.480 | 1.818 | 338 |
| Sicilia | 1.662 | 2.424 | 762 |
| Sardegna | 1.204 | 2.007 | *803* |

*Fonte: elaborazione C.R.E.A. Sanità© su Normativa Regionale e Provinciale*
*Note: il carattere "- "indica che la Regione ha una sola Azienda.*

Anche in questo caso va espressa una nota di cautela sui confronti, in quanto l'assegnazione dipenderà anche da quanti presidi ospedalieri afferiscono alle singole Aziende Territoriali, distorcendo i confronti basati sul mero numero di cittadini residenti.

Con i caveat espressi è possibile apprezzare (Tabella 3.9), per le Regioni per cui è stato possibile ricostruire il flusso, una forte variabilità sia intra che infra-regionale, con un *range* di assegnazione pro-capite alle Aziende che, a livello nazionale, arriva a € 1.367 e a quello regionale varia tra gli € 123 della Toscana e € 3.785 della Puglia.

Le differenze nella allocazione finale sul territorio delle risorse hanno, quindi, una dimensione decisamente maggiore di quella originariamente stimata per le quote capitarie regionali: purtroppo la mancanza di un sistema contabile che permetta di estrapolare



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

(fra l'altro) dal finanziamento delle Aziende Territoriali quello destinato (in particolare) ai presidi ospedalieri, rende impossibile fare confronti omogenei, e valutare se tali differenze sono giustificate o potenziale fonte di iniquità.

La questione diventerà ulteriormente rilevante con la diffusione degli Ospedali di Comunità e delle Case di Comunità, con la conseguenza di rendere difficile la valutazione delle risorse assegnate alle attività svolte dal cosiddetto "Territorio".

## 3.11. Note finali

La ricerca non ha avuto la pretesa di poter esaurire l'analisi del processo di finanziamento che, data la sua complessità, meriterebbe di ulteriori approfondimenti.

L'analisi dettagliata del processo e dei flussi in esso generati riteniamo, comunque, abbia prodotto nuove e importanti evidenze: le principali sono state oggetto del tentativo di sintesi effettuato in questo capitolo.

In particolare, ci sembra si possa concludere segnalando che il processo di stima del fabbisogno risulta affetto da varie contraddizioni, che hanno portato ad una evoluzione verso un riparto sempre più oggetto di negoziazione fra le Regioni e sempre meno legato a evidenze oggettive. Una "superfetazione" di interventi che ha ormai reso molto "disordinato" il processo, con impatti in termini equitativi, ma anche sull'efficienza delle allocazioni che andrebbero ulteriormente approfonditi.

A livello regionale prevale il "fai da te", con scelte di finanziamento interne, variamente articolate, in termini tanto di processo, che di prioritarizzazione degli interventi, nonché di algoritmi di riparto.

A livello regionale manca, comunque, una sufficiente trasparenza sui flussi: l'istituzione della GSA e lo sviluppo delle cosiddette "Aziende Zero" non sembra avere semplificato l'accertamento dei flussi reali.

Una maggiore *accountability* sarebbe opportuna per poter valutare se, e in che misura, le risorse riescano ad arrivare



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH

effettivamente sul territorio in proporzione ai fabbisogni della popolazione.



C.R.E.A. Sanità - Centro per la Ricerca Economica Applicata in Sanità S.r.l.
Sede legale: Piazza A. Mancini, 4 – int.G11 - 00196 Roma – Italia Telefono: +39.06.4550.3020 Fax: +39.06.233.245.536
www.creasanita.it – e-mail: segreteria@creasanita.it – amministrazione@creasanita.it PEC: crea2013@legalmail.it
Codice Destinatario: M5UXCR1 - P.IVA/C.F./Iscr. R.I.: 12499451008 Cap. Soc. Euro 10.000 i.v. -
REA RM 1378867 – Iscr. EUROSTAT n. 2019/058/IT – iscr. Anagrafe Nazionale delle Ricerche n. 62326LEH